阜新蒙古族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

阜新蒙古族自治县人民政府

二〇二〇年十二月

目 录

一、 “十四五”时期经济社会发展基础条件.....1

（一）“十四五”时期经济社会发展基础.....1

1. 经济实力显著增强.....2

2. 产业结构持续优化.....3

3. 城乡面貌明显改善.....6

4. 改革开放稳步推进.....7

5. 三大攻坚成效显著.....8

6. 民生保障卓有成效.....9

（二）“十四五”时期经济社会发展环境.....11

（三）二〇三五年远景目标.....12

二、“十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标.....13

（一）“十四五”时期经济社会发展指导思想.....13

（二）“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则.....13

（三）“十四五”时期经济社会发展主要目标.....15

三、“十四五”时期经济社会发展战略重点.....16

（一）推进创新驱动，培育壮大发展动能.....16

1. 营造创新环境提升创新能力.....17

2. 培育壮大战略性新兴产业.....17

3. 加强人才队伍建设.....17

4. 加快布局建设新型基础设施.....18
（二）聚焦现代农业，筑牢乡村振兴筋骨.....18
1. 稳步调整种植业生产结构.....19
2. 加快推进现代畜牧业发展.....19
3. 深入挖掘林业多种经济功能.....20
4. 加快完善现代农业生产体系.....20
（三）做强工业经济，构建现代产业体系.....20
1. 经济技术开发区.....21
2. 氟产业开发区.....22
3. 大力发展新能源产业.....23
4. 积极推进传统产业转型升级.....23
5. 扎实推进军民融合深度发展.....24
（四）培育经济亮点，推进三产提质增效.....24
1. 加快“四个产业中心”建设.....24
2. 大力发展电子商务业.....26
3. 加快发展物流业.....26
4. 积极发展金融业.....26
（五）统筹城乡建管，打造宜居宜业城镇.....27
1. 加快交通体系建设.....27
2. 加强基础设施建设.....28
3. 推进新型城镇化建设.....28

（六）优化营商环境，全面深化改革攻坚.....29
1. 着力优化营商环境.....29
2. 大力支持民营经济发展.....29
3. 全面深化改革.....30
（七）狠抓生态建设，提升绿色发展优势.....30
1. 强化资源保护和节约利用.....30
2. 坚决打赢蓝天碧水土壤战.....31
3. 加快人居环境综合整治.....31
4. 构建资源循环利用新体系.....32
（八）融入内外循环，构建开放合作高地.....32
1. 不断提升对外开放水平.....33
2. 不断提升项目招引质量.....33
（九）发展社会事业，着力提升人民福祉.....33
1. 打造社会文明价值体系.....34
2. 促进教育事业优质均衡发展.....34
3. 完善养老服务体系.....35
4. 提高全民健康水平.....35
5. 健全公共文化服务体系.....35
6. 大力发展群众体育.....36
7. 统筹抓好服务保障.....36
（十）加强法治建设，提升社会治理水平.....37

1.聚力提升法治阜蒙县建设.....37
2.构建基层社会治理新格局.....37
3.提高应急管理能力.....38
（十一）构建国土空间开发保护新格局.....38
1.城镇发展适宜区.....38
2.农业生产适宜区.....38
3.生态功能区.....39
四、“十四五”时期经济社会发展和二〇三五年远景目标保障措施.....39
（一）加强党的统一领导.....39
（二）加强规划分工落实.....39
（三）强化要素支撑保障.....40
1.用足用好政策.....40
2.强化资金保障.....40
3.强化产业扶持.....40
4.强化土地保障.....40
5.强化项目支撑.....41
（四）强化规划实施监测.....41
有关名词解释.....42
阜蒙县“十四五”时期主要经济社会指标表.....50

阜新蒙古族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021-2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是阜蒙县创建全国一流民族自治县的关键时期，科学编制和组织实施全县国民经济和社会发展“十四五”规划具有重大的战略意义。为适应发展新常态，根据“十三五”时期发展基础，提出全县国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要。

一、“十四五”时期经济社会发展基础条件

（一）“十四五”时期经济社会发展基础

“十三五”期间，面对错综复杂的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府团结带领全县各族人民，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党中央、国务院和省、市党委政府决策部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，砥砺奋进，攻坚克难，全县经济综合实力明显增强，各项社会事业全面进步，城乡面貌显著变化，工业化、城镇化、农业现代化迈上新台阶，与全国、全省、全市同步进入小康社会，为“十四五”时期发展奠定了良好基础。

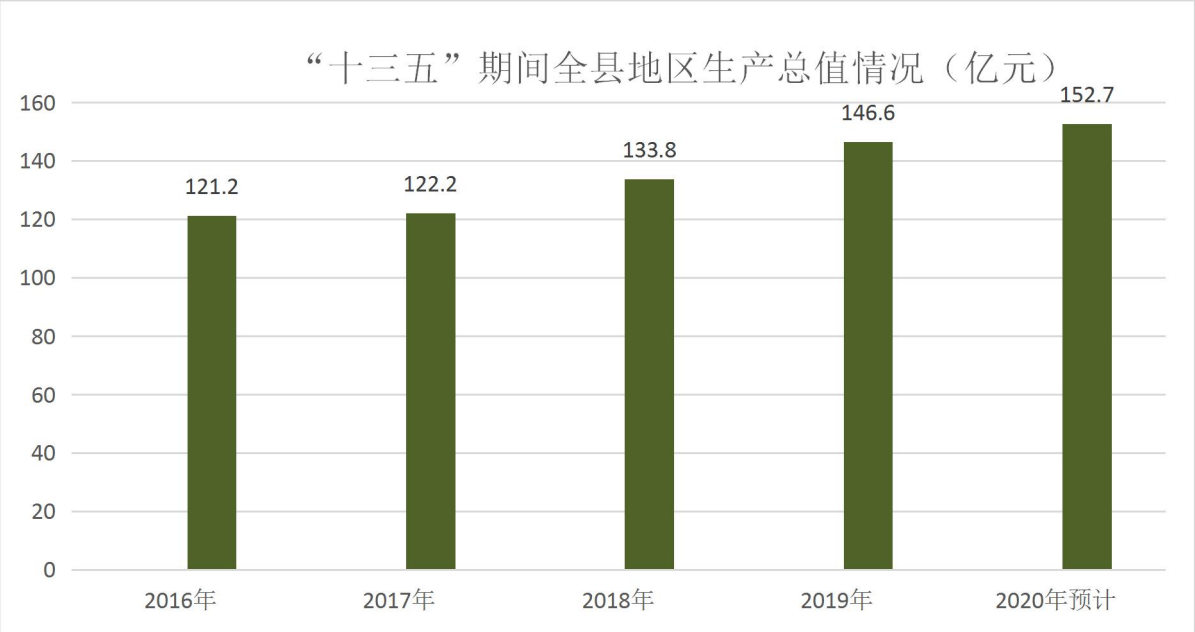
1.经济实力显著增强

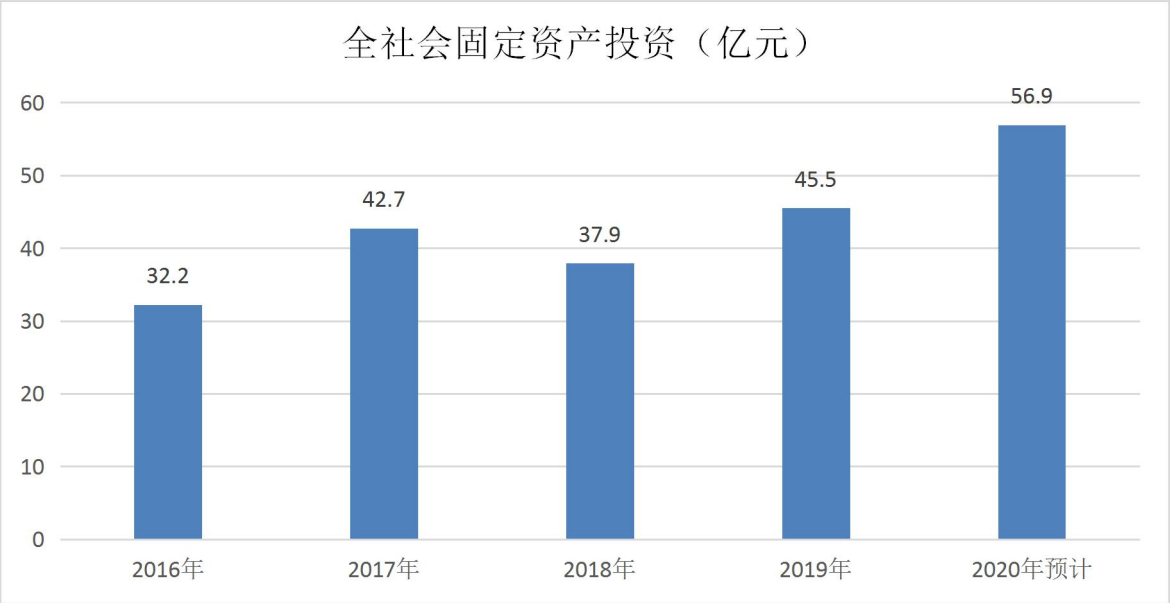
预计到2020年末,地区生产总值实现152.7亿元,2016至2020年年均增长5.9%。其中，第一产业增加值实现56亿元，年均增长3.1%，第二产业增加值实现30.7亿元，年均增长12.7%（规上工业增加值实现20亿元，年均增长14.3%），第三产业增加值实现66亿元，年均增长5.8%。三次产业的结构比例达到36.7:20.1:43.2。

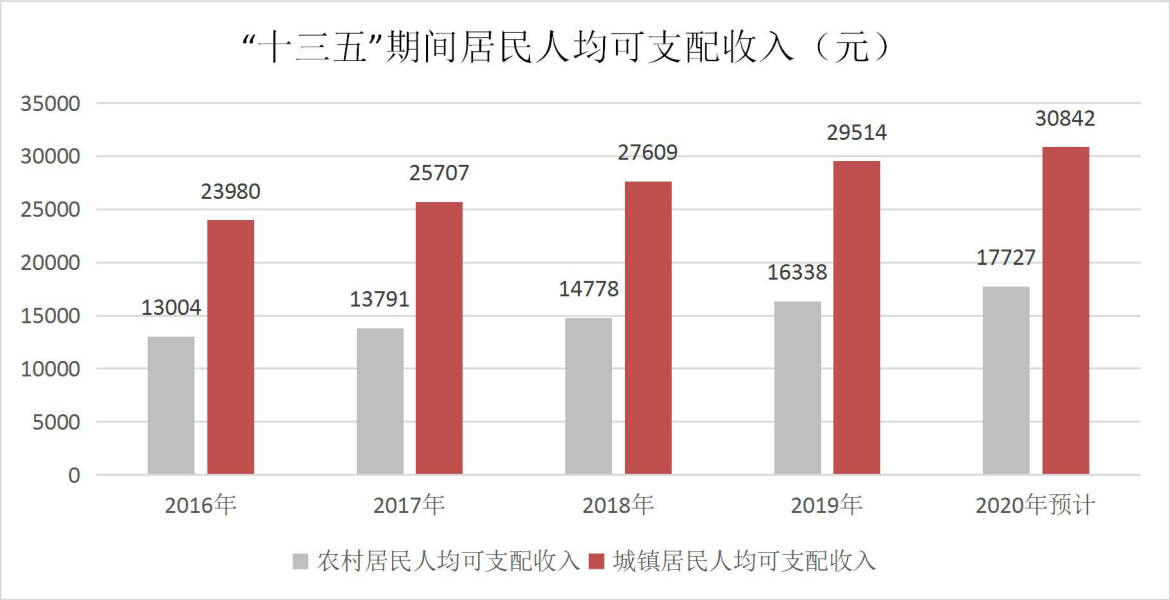
一般公共预算收入。实现7.7亿元，年均增长7.8%。

全社会固定资产投资。实现56.9亿元，年均增长15.3%。

农村和城镇常住居民人均可支配收入。实现年均分别增长8%、6.5%。



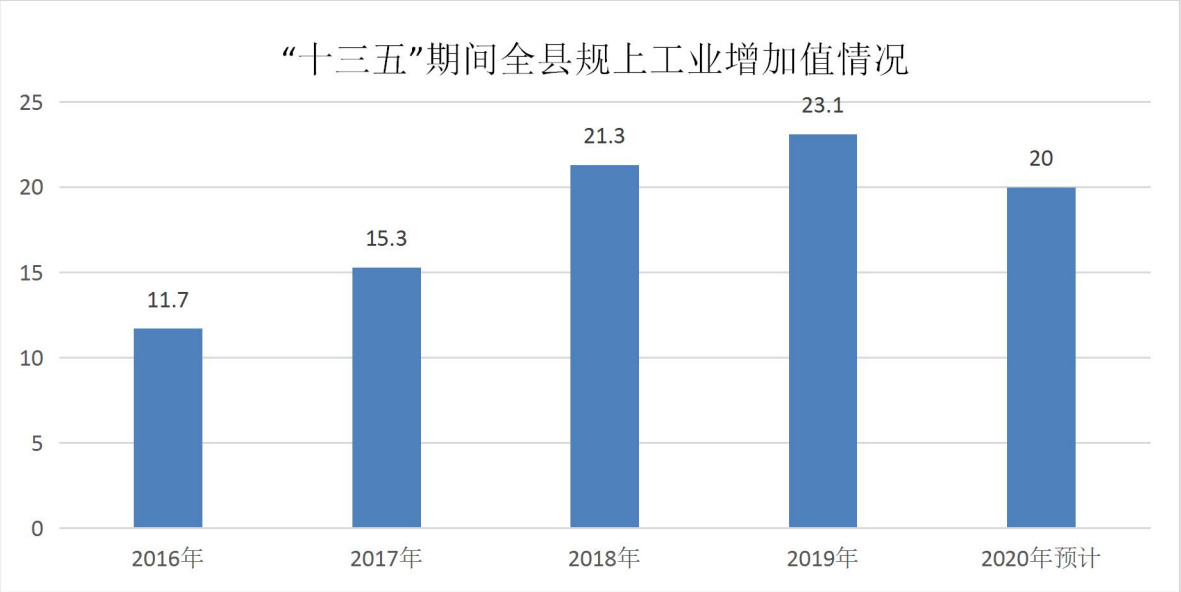




2.产业结构持续优化

——“工业强县”战略全面推进。“十三五”期间，全县工业经济结构进一步优化，增长后劲明显增强。产业集群发展规划和定位更加清晰，新能源、农产品深加工、铸造、氟化工等优势特色产业加快发展，新能源产业已成为全县培育经济发展新动能的支柱产业，荣获“国家新能源产业发展十佳市县”称号。“十三五”期间，园区供水、

供电、路网、燃气等基础设施建设累计投入资金 4.8 亿元，园区重大项目承载能力持续增强。力达智能铸造、升联生物农药原药、新顺源食品加工等 15 个亿元以上项目相继开工建设，产业园区工业总产值占全县比重达到 77%。全县累计 42 户企业实现“小升规”，规模以上工业企业达到 62 户，规模以上工业总产值预计实现 105 亿元，年均增长 22.1%，总量位居全市首位，工业主营业务收入增速在全省 41 个县（市）排名中逐年上升。

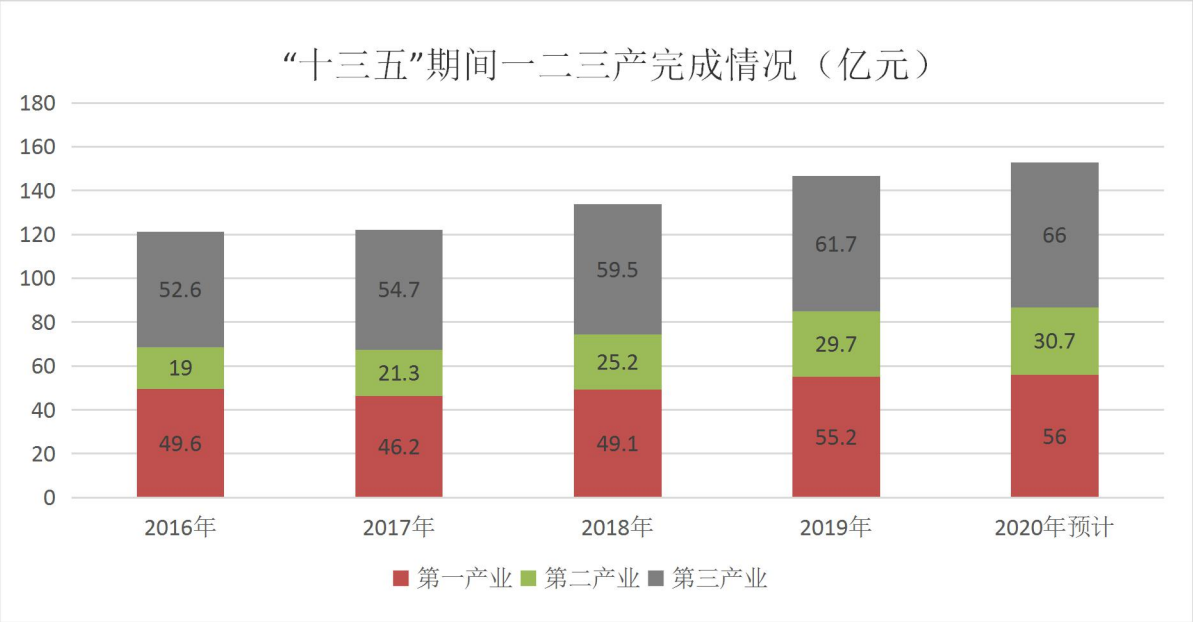


——现代农业发展成果显著。“十三五”期间，全面完成沈阜现代农业示范带建设，累计流转土地 123 万亩，新增设施农业 1.5 万亩、高效农业 26 万亩，建设高标准农田 73 万亩，粮食年产量稳定在 130 万吨左右。“两区”划定工作顺利进行，完成玉米生产功能区划定 228 万亩，大豆生产保护区划定 22 万亩。打造谷子、红小豆、绿豆等特色杂粮品牌，化石戈谷子作为“辽宁阜蒙旱作农业系统”

的代表，获批“中国重要农业文化遗产”。大固本镇、阜新镇入选国家农业产业强镇，福兴地镇建成全市最大的果蔬生产基地。全县生猪、肉牛、肉羊、家禽饲养量分别达到293万头、32万头、470万只和4200万只，肉类总产量达到34万吨，畜牧业产值实现90亿元。全县“二品一标”认证产品达到47个，家庭农场数量达到401个，农民专业合作社达到3170个，综合机械化水平达到89%。荣获“粮食生产标兵县”、“农业结构调整试点县”、“农村一二三产业融合发展试点县”、“全国花生出口免检单位”、“全国优质花生出口基地县”等称号。

——第三产业发展稳健有力。服务业增加值占三次产业比重逐年增加。十家子玛瑙小镇入围全国第二批特色小镇，成功争创省级产业特色小镇，助推阜新市成功争创世界玛瑙之都。东梁温泉城宝地斯帕等服务业企业发展势头良好，宝地温泉小镇晋升为国家五星级温泉企业。京都国际广场、兴荣商业中心、国贸大厦等商贸服务综合体项目带动消费作用明显。“十家子快手直播基地”获评辽宁省电商直播示范基地，实现玛瑙网上销售10亿元。电子商务进农村综合示范县成功获批。阜新蒙药成功获批“民族特需商品定点生产企业”，“阜药”商标被认定为“辽宁省著名商标”。金融市场发展稳定，新增存款80.8亿元、贷款16.2亿元，盛京银行和锦州银行成功入驻。旅游业呈现持续、快速、健康发展的良好势头，年均接待域内外游客

480 万人次，综合收入年均增长 14%。佛寺镇佛寺村入选全国乡村旅游重点村，于寺镇官营子村、七家子镇毛岭沟村入选省级乡村旅游重点村。我县成功入选 2020 年中国最美县域。



3. 城乡面貌明显改善

“十三五”期间，城乡基础设施不断完善，城区累计新建及改造给排水管网 26 公里，新增绿地 4 万平方米。启动实施土地综合整治、东梁伊吗图棚改、县城老旧小区改造等民生工程，转移安置居民 5715 户，实施危房改造 6444 户。新建、改扩建农村供水工程 267 处，受益人口达 14.33 万人。新增农村公路里程 750 公里，全县公路总里程达到 4170 公里。十家子至黑山北站高铁连接线、七家子至乌兰木图站高铁连接线、G101 线改造项目等重点公路工程如期竣工通车，阜奈高速公路征地拆迁工作有序推进。“厕所革命”全面铺开，农村“四项治理”工程成效显著，人居

环境明显改善，建成特色民族小镇 4 个，“美丽示范乡村”17 个。

4.改革开放稳步推进

——重点领域改革扎实推进。持续优化营商环境，不断深化“放管服”改革，全力推进“一网通办”工作。工程建设项目审批推行告知承诺制的先进经验在央视平台推送，打造全省一流营商环境取得新成效。全面推行权责清单、负面清单，累计接收、取消和调整行政审批事项 127 项，取消行政事业性收费 21 项、政府性基金 4 项。政府机构、事业单位、公务用车、五大领域综合执法、县乡财政体制等改革顺利完成。公立医院、国有林场、园区体制改革稳步推进。土地确权、土地托管、清产核资等农业农村重点领域改革取得积极进展，土地确权登记颁证工作基本完成。

——对外开放步伐不断加快。围绕“长三角”和“京津冀”地区，开展以商招商、“点对点”精准招商，深化与江苏盐城对口合作，“十三五”期间累计引进众辉生物科技、华润新能源吉乐土风力发电、朗誉铁合金等亿元以上项目 30 个。招商引资到位额实现 97.6 亿元，直接利用外资实现 8418 万美元，出口创汇实现 27636 万美元。“飞地经济”加快发展。

——创新发展活力显著增强。围绕重大产业和重点领域，集成科技、人才、金融、财税等各项政策，引导扶持

中小企业开展技术攻关和产品升级。自主创新能力逐步增强，三沟酒业、海泉酒业等工业区域品牌创建工作成效显著。“十三五”期间，新增高新技术企业22户，转化科技成果20项。推进产学研深度融合，与辽宁工程技术大学、沈阳农业大学等高校、科研院所实现人才技术共建合作。

5.三大攻坚成效显著

——防范化解重大风险。全面开展风险点大排查，制定防范化解措施，将各类风险化解在萌芽状态，实现全县社会大局总体平稳可控。通过处置闲置资产、债务置换等途径，积极化解政府债务，债务率控制在合理区间。扎实开展金融机构社会乱点整治等专项行动，不断加大不良贷款的处置力度，累计清收处置不良资产5.7亿元。全县金融秩序稳定向好。

——全面实现精准脱贫。累计投入扶贫专项资金4.31亿元，实施产业脱贫项目1834个，实现“建档立卡”贫困人口全覆盖。建设扶贫车间112个，实现贫困人口就业15602人次。新建改造贫困户危房4433户。各教育阶段贫困家庭学生全面享受国家资助政策。低保兜底贫困人口6344户、12915人，贫困人口“两不愁、三保障”实现全覆盖。2018年实现整县脱贫退出，2020年如期实现剩余贫困人口脱贫目标。

——扎实做好污染防治。中央环保督察及“回头看”203个交办案件、11个反馈问题全部整改完毕。城镇环境

空气质量达到二级标准天数保持在280天以上。淘汰拆除10吨及以下燃煤锅炉151台，完成3台20吨以上燃煤锅炉在线监测设备安装。蒙古贞、东梁温泉城和碧波污水处理厂实现达标排放。工业固体废物实现规范管理。持续开展农村人居环境整治，荣获“全国农村污水处理示范县”称号。秸秆综合利用率达到91%，荣获“全国秸秆综合利用样板县”称号。

6.民生保障卓有成效

“十三五”期间，教育、文化、卫生、体育、养老等社会事业全面进步，社会保障水平不断提高。办学条件、基础教育水平明显改善，民族教育体系逐步健全，佛寺镇蒙古族学校荣获“全省首批民族团结进步示范校”称号，瑞应寺博物馆荣获 “全省民族团结进步教育基地”称号。敖包文化节、“蒙古贞之夏”等具有浓郁民族风情及蒙古贞文化底蕴的民俗活动连年开展。蒙古剧《砸斗》等一批具有鲜明地域特色和强烈时代精神的文艺作品走上全国舞台。蒙医医院在辽宁中医药大学挂牌设立全国名中医（蒙医）白凤鸣工作室。公共卫生体系建设不断完善。3名医护人员驰援武汉，新冠肺炎疫情防控取得显著成效。养老服务体系建设全面发展，“公建民营”、“医养结合”新模式建设的养护院投入使用。企业离退休人员养老金按时足额发放。安置就业再就业1.1万人次，完成各类就业培训2.3万人次，“零就业家庭”动态为零。实施劳动力转

移就业工程，累计完成转移就业60万人次。双拥共建深入推进，荣获第七轮“全国双拥模范县”和第八轮“辽宁省双拥模范县”称号，阜新镇退役军人服务站工作经验在全国推广。完善社会治安防控体系建设，压实“三级书记抓信访”工作责任，推动信访矛盾减存控增，信访总量同比下降41.1%。“村民评理说事点”建设全面完成，公共法律服务体系健全完善，县司法局张彪同志被中宣部、中组部授予全国“最美公务员”荣誉称号。扫黑除恶专项斗争成效显著，进一步提升人民群众安全感。

安全生产、民族宗教、社会事务管理、基层政权建设、妇女儿童和老干部工作取得显著成效，工会、共青团、工商联、残联等群团事业长足发展，应急防控、防震减灾等工作有效落实。

在看到发展成就的同时，还应看到全县经济社会发展中存在的问题。主要是：经济总量小，财政收支矛盾突出。农业基础设施薄弱，产业化水平低，品牌特色不突出。工业总量低，规模以上工业企业数量偏少，技术和现代管理人才缺乏。现代服务业发展滞后，服务业集聚区集聚能力弱，发展活力不强。城镇基础设施建设薄弱，城镇化进程缓慢。社会事业发展不足，公共服务能力较弱。劳动就业和社会保障的压力较大。相对于发达地区而言，全县既面临着壮大总量规模的压力，又面临着调结构转方式、保护和改善生态环境的艰巨任务，经济社会发展的任务艰巨

而又繁重。

（二）“十四五”时期经济社会发展环境

当今世界正在经历百年未有之大变局，我国正朝着实现中华民族伟大复兴中国梦奋进，进入以创新驱动、内需拉动、区域协同、制度开放为主要特征的高质量发展阶段，面对新阶段新挑战，必须统筹两个大局，在危机中育先机，于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——从国际看，“十四五”时期，我国仍然处于重要的战略机遇期。新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平和发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，国际环境更加纷繁复杂，不稳定性不确定性明显增加。

——从国内看，“十四五”时期，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

——从省内看，新一轮东北老工业基地全面振兴、“一带一路”、“京津冀协同发展”等国家重大战略实施，必将使辽宁的发展潜力和优势得到充分释放。“一圈一带两区”的省内发展格局，将阜新列入辽西融入京津冀协同发展战略先导区，必将为阜蒙县承接发达地区产业转移，参

与中蒙俄经济走廊建设提供机遇和政策支持。特别是为全县新能源、农产品深加工、装备制造智能化、氟化工等产业突破发展、塑造优势提供了有利契机。“十四五”时期，全县将进入充满挑战、加快发展的重要战略机遇期，必须瞄准目标、久久为功，进一步凝聚奋进力量、发扬斗争精神，保持定力、准确分析、科学判断，在国家、省、市的发展战略中把握机遇、谋划发展，实现全县经济社会高质量发展。

（三）二〇三五年远景目标

中央和省、市都对二〇三五远景目标作出了战略安排。展望二〇三五年，我县将助力全市完成资源型城市转型，与全省同步实现全面振兴、全方位振兴和基本实现社会主义现代化的远景目标。届时，全县经济实力大幅跃升，经济总量在全省县域位次明显前移；多元支撑的现代产业体系更具规模，三次产业与信息化、城镇化互动融合、协调发展的局面基本形成；新型城镇化加快推进，城乡区域发展协调性明显增强；生态环境质量、资源能源集约利用、绿色经济发展全面进步；深度融入国内大循环，参与国家国内区域经济合作和竞争新优势明显增强；优质公共服务和创新创业环境更加优越;县域特色文化影响力显著提升;共建、共治、共享的社会治理格局更加完善，法治政府建设换挡提速；党的领导落实到各个领域，多方面的高效执行体系全面形成，政治生态风清气正，中国特色社会主义

制度优势充分彰显；全县人民共同富裕迈出坚定步伐，人民群众拥有更多的获得感幸福感安全感。

二、“十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标

（一）“十四五”时期经济社会发展指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，立足“五大安全”战略定位，聚焦补齐“四个短板”，扎实推进“六项重点工作”，以打造“全国县域经济转型发展示范县”、“全国绿色食品生产基地”、“全国新能源产业基地”，争创全国一流民族自治县为目标，加快建设现代化经济体系，为全县高质量发展奠定坚实基础。

（二）“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚持党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现全县高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，坚持和完善统筹城乡民生保障制度，把实现更充分更高质量就业和完善可持续的社会保障体系放在更加突出位置，健全基本公共服务体系，稳步提升城乡居民收入水平，巩固脱贫攻坚长效机制，不断增进民生福祉。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿振兴发展全过程和各领域，以乡村振兴为途径，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，坚持把城镇和乡村贯通作为发展的关键，打造以县城为龙头、中心镇为节点、乡村为腹地的新发展格局。

——坚持改革开放创新。强化开放带动，以延链补链强链为重点，全方位对外开放，推动更多资源要素向县域流动。强化创新驱动，推动创新链与产业链、人才链深度融合，培育发展新动能。强化重点领域改革，打造一流营商环境，激发县域发展活力。

——坚持系统观念。以强县富民为主线，科学谋划、统筹推动各方面工作。培育壮大特色产业集群，大力发展园区产业模式，不断推动产业融合发展，做到全局与局部相统一、当前与未来相协调、整体推进与重点突破相衔接，切实提升县域经济综合实力和竞争力。

——坚持解放思想。始终把解放思想贯穿于振兴发展的全过程，通过不断创新思维、更新理念，清除发展障碍，打破制度藩篱，积极引入新理念、新机制、新事物，汇聚

成加快发展的新动力。坚持以思想解放促进作风转变，在全县形成不骛虚名、激先敦后、真抓实干的良好风气，激励各级干部以新气象新担当踏上新征程、履行新使命、展现新作为。

（三）“十四五”时期经济社会发展主要目标

——经济综合实力实现显著增强。在质量效益明显提升的基础上，实现经济持续健康发展，到2025年，实现地区生产总值年均增长7.4%。一般公共预算收入年均增长8%。全社会固定资产投资年均增长16%。经济发展迈上新台阶，在全省县域经济综合指标考核位次跻身第一梯队。

——产业结构调整取得更大成效。工业优势产业支撑作用显著增强，战略性新兴产业初具规模。农业产业化水平显著提高，绿色食品品牌形成较强竞争力。现代服务业加快发展，消费对经济贡献率逐步提高，多元化产业体系基本形成。到2025年，三次产业比例达到30.3:29.2:40.5。

——改革开放创新取得更大突破。营商环境持续改善，创新创业体系更加完善，到2025年，高新技术企业总数达到35户，转化落地科技成果30项，每万人口发明专利拥有数量实现4.5件。关键领域改革创新稳步推进。对外开放水平显著提高，招商引资到位额、利用外资、出口创汇年均分别增长10%、7%、7%以上。

——城乡区域协调发展更为优化。空间布局进一步优化，围绕打造宜居市镇、美丽乡村，全面形成以“两区四

园一产业”建设为龙头，以“四个产业中心”建设为重点，以“三个产业集群”建设为支撑的产业体系。努力实现公共服务设施向产业区拓展、向特色小城镇延伸，使城乡基础设施体系更加完善。努力构建功能布局合理、配套设施完备、产业特色鲜明的城乡发展格局。

——生态环境质量得到更大改善。国土空间开发保护格局更加优化，单位 GDP 综合能耗和二氧化碳排放量进一步下降，垃圾“收储运”体系基本形成，统筹推进山水林田湖草治理取得新进展，主要污染物排放总量持续减少，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，实现天更蓝、山更绿、水更清，生态环境更美好。

——人民生活水平实现更大提升。实现城镇、农村居民人均可支配收入与经济保持同步增长。积极扩大就业，城镇登记失业率控制在 6.2%以内。社会保障、义务教育、医疗卫生、住房保障、公共文化等基本公共服务体系更加健全，基本公共服务水平稳步提升。脱贫攻坚成果巩固拓展，社会治理效能得到新提升。物价水平控制在合理区间，满足人民日益增长的美好生活需要。

三、“十四五”时期经济社会发展战略重点

（一）推进创新驱动，培育壮大发展动能

加快县域创新体系建设，发挥创新在县域经济高质量发展中的支撑引领作用。实施创新驱动发展战略，探索区域发展新模式，大力发展新能源、智能制造等为代表的战

略性新兴产业，走出一条创新能力强、科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型发展道路。

1.营造创新环境提升创新能力。完善创新公共服务平台建设，加强“产、学、研”合作，抢抓辽宁工程技术大学、沈阳农业大学等校企科创载体建设契机，发展县域内校企互动新模式。引导企业加大研发投入，鼓励科技创新企业加快发展，打造一批“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业和行业领军企业。强化知识产权保护与应用，推进自主创新成果转化，进一步优化创业创新环境，发挥产业园区企业、人才、技术、信息集聚优势，营造园区创新氛围。坚持县域品牌创新和企业品牌创新“两手抓”，提升“三沟酒业”等企业品牌影响力，到2025年，新增驰（著）名商标2件。

2.培育壮大战略性新兴产业。围绕国家能源发展战略，打造传统能源与新能源相结合的综合能源基地，做大做强新能源产业。探索发展数字经济，加快推动大数据与产业融合应用。发展电子信息制造产业，推动大数据管理应用，实现生产制造向智能化、柔性化和网络化发展。依托环保产业园，发展循环经济，促进大宗工业固废回收和资源化、产业化利用。加快智慧医疗建设，推进中蒙医药产业规模化、标准化发展。

3.加强人才队伍建设。加大创新人才培养力度，组织申报“阜新英才计划”。积极开展“双招双引”活动，推

进招商引资与招才引智工作同步开展。创新人才培养模式，围绕新能源、农产品、铸造、氟化工、温泉、蒙医药等重点产业，着力培养造就专业人才队伍。不断加大人才落户、子女教育、住房补贴等方面政策服务力度，推动人才正流入。积极推进乡村振兴领军人才培养工程，为乡村振兴提供人才保证和智力支撑。注重专业化、高素质公务员队伍建设，加大培养选拔和使用少数民族及党外干部力度。

4.加快布局建设新型基础设施。全力打造高速、融合、先进的新型基础设施网络格局，激发新消费需求，助力产业升级。加大产业集群新型基础设施建设力度，全面提升园区信息化发展水平。聚焦5G互联网智能化，开展新型信息网络建设，完善政法基础设施建设，加快推进市域治理现代化。深化产业互联网发展，围绕网络、平台、产业三大体系，加快发展“智能+”等融合基础设施。开展公共安全、文化旅游、工业、农业、能源、健康医疗、交通物流、电子金融等领域大数据示范应用。

（二）聚焦现代农业，筑牢乡村振兴筋骨

“十四五”时期，全县农业发展要以加快推进农业农村现代化为中心，以乡村振兴为引领，深化供给侧结构性改革，因地制宜做实做优特色产业、做大做强优势产业，坚持走质量兴农、绿色兴农、品牌强农、科技强农之路。重点打造农业“1-3-20”工程，进一步巩固完善“北畜牧、南果蔬、西杂粮、东粮油”的农业生产总体布局，加快实

现**乡村**振兴和农民增收。

1.稳步调整种植业生产结构。严格落实粮食生产安全责任制要求，加强粮食主产区建设，建设粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，巩固提升粮食产能。优化设施蔬菜、名优水果等产业布局。坚持生产与需求协调发展，做优粮油产业、做强设施蔬菜产业、做响杂粮等特色产业。依托小粒花生、红干椒等生产种植优势，稳步扩大花生种植面积，推进10万亩红干椒种植基地建设，引进花生、红干椒深加工企业，打造“基地+深加工”产业链体系，叫响“阜新花生”、“阜新红干椒”等品牌。“十四五”时期，全县粮食产量每年稳定在150万吨左右，花生产量力争达到35万吨以上，为老百姓压实“米袋子”，拎稳“菜篮子”。

2.加快推进现代畜牧业发展。深入推进畜牧强县建设，在充分考虑水土资源承载力基础上，以禾兴牧业、牧原养殖等骨干企业为依托，以生猪、奶牛、肉牛、肉羊和家禽为重点，推动畜牧业向绿色化、规模化、标准化发展。推进现有养殖企业改造提升和配套体系项目建设，大力发展畜禽屠宰、加工、饲料厂、交易市场等链条延伸项目，形成大中小型养殖主体互动互补互促的发展格局。积极打造特色知名畜产品品牌，推进生态养殖、林下养殖等特色养殖项目，打造高质量肉、蛋、奶产品基地。到2025年，全县猪、牛、羊、禽、驴饲养量分别达到381万头、44万头、628万只、6000万只、13万头，奶牛存栏达到2万头，

实现肉类总产量47万吨，禽蛋产量9万吨，奶产量8.8万吨，实现传统畜牧业向现代畜牧业的根本转变。

3.深入挖掘林业多种经济功能。合理布局用材林、景观林、果品经济林，统筹推进不同种类林业产业发展，提升林业经济增收能力。充分做好林地经济作物品种选育，加大用材林新品种推广。依托地区特点，结合果树庭院经济，鼓励发展坚果、水果、浆果等果品经济林。充分利用林地空间，大力发展林鸡、林鹅、林菌、林药、林草、林花等林地高效种养业，有序推进林旅融合。实施人工造林41万亩，建设皂角、文冠果、元宝枫等特色生态景观经济林12万亩。到2025年，全县森林覆盖率达到31.2%，草原综合植被覆盖度达到65%。

4.加快完善现代农业生产体系。完善农业生产基础设施体系，严格落实基本农田等耕地保护制度，夯实粮食生产功能区和重要农产品保护区管理，加强农田水利等农业基础设施建设。推进农产品追溯中心以及电商网红中心建设，构建多元化农业服务体系。完善农技支撑和服务保障体系，加强与国内农业科研院所“产、学、研”对接合作，健全市场信息采集、分析、发布和服务体系，扎实做好农林畜新品种、新技术、新机具推广应用。提升农业机械化水平，推进农机服务领域向特色作物、养殖业生产配套拓展，服务环节向农业生产全过程延伸。

（三）做强工业经济，构建现代产业体系

全面推进“工业强县”战略。围绕现有产业基础，坚持以工业园区为平台，打造“两区四园一产业”发展模式。重点发展新能源、农产品深加工、铸造、氟化工和环保产业。构建以数字牵引和绿色转型为抓手，以传统产业和战略新兴产业融合发展为目标的现代产业体系。

1.经济技术开发区

以打造县城所在地新型城镇化转型示范区为核心，整合阜新镇，成立阜蒙县经济技术开发区，发展“四个产业园”。

——新能源智能制造产业园。立足县域丰富的新能源资源，建设新能源装备制造基地。依托远景集团智能风机制造基地项目，引进风机叶片、齿轮箱、机舱罩等风机制造配套产业项目。依托阳光电源、晶科、嘉寓等光伏企业入驻，引进硅片、组件、光伏玻璃、胶膜、逆变器等光伏配套产业项目。带动新能源中上游产业发展，打造完整的新能源产业链，到2025年，实现产值100亿元。

——绿色食品产业园。立足县域农业资源优势，重点发展高端健康食品深加工。依托伊利乳业、三沟酒业、新顺源食品等骨干企业，加快发展乳制品、白酒、杂粮及肉类深加工等系列产品，推进品牌化发展。推进北京亿良丰泰（神州沃良美鲜道）、正大集团项目落地开工。到2025年，实现产值100亿元。

——铸造产业园。立足县域铁矿资源和铸造产业现有

产业基础，以汽车制造、数控机床、重大装备零部件等产业为发展方向，依托力达制造、建兴铁合金等重点企业，积极推进利达智能铸造、建兴铁合金二期等项目建设，打造东北装备制造业配套基地。依托力昌钢铁“短流程”工艺，积极引进北京新兴铸管绿色智能铸造项目，加快泡子查马屯铁矿开采，最终形成从原料到终端铸造产品的全产业链。到 2025 年，实现产值 150 亿元。

——环保产业园。以绿色低碳发展为引领，鼓励已入驻的辽西危废处理中心、金霖环境科技企业研发高效节能的新工艺、新产品，引进污染防治、资源再生利用和工业固废处理设备，打造特色鲜明的环保产业园区。积极推进江苏新春兴废旧铅酸蓄电池处置利用及产业化等环保产业项目建设，完善再生环保产业链，大力发展循环经济。到 2025 年，实现产值 80 亿元。

2. 氟产业开发区

依托县域萤石资源和氟化工产业优势，以生产高端含氟精细化学品为特色，推动技术创新、智能制造、绿色发展，打造东北地区含氟精细化工产业智慧园区。加强与中科院上海有机化学研究所等国内科研院所合作，巩固提升现有含氟精细化学品等产业，重点发展医药、农药中间体、原料药、含氟新材料，延伸发展原料药、成药，以及上下游相关精细化学品、基础化工原料。充分发挥众辉生物、升联科技等骨干企业示范带动作用，培育一批高性能、高

附加值的品牌化工企业，做大做强氟化工产业。到2025年，规模以上企业数量达到40户，实现产值150亿元。

3.大力发展新能源产业

立足县域丰富的新能源资源，增加风能、太阳能发电总装机容量，对开发区域进行合理规划，实现新能源产业与环境、土地协调发展。依托阜新至内蒙扎鲁特至青州输变电工程这条“电力”大通道，围绕远景、协合、健晟、阜光等风力发电项目，建设大型风电基地。建设三峡、新阳、天阜农光互补光伏发电项目，鼓励利用荒山荒地、矿山恢复治理区域建设光伏发电站。因地制宜发展生物质能源。充分利用国家、省、市扶持政策，吸引新能源企业入驻，做大做强新能源产业。到2025年，实现产值100亿元。

4.积极推进传统产业转型升级

引导建材、有色金属等传统产业向智能化、清洁化改造，谋划建设阜蒙县建材产业园。加快水泥、制砖行业转型升级，鼓励生产企业加强产品研发能力，通过更新装备、应用新技术建成城市友好型绿色产业。在有色金属产业中推行智能制造技术，增强科技创新对节能减排的支撑作用，强化能耗控制，推动产业结构提档升级。积极推进博发铜业技改升级，加快推进余热发电项目建设进度，拉长产业链，提高产品附加值。重点抓好排山楼金矿5G智能矿山建设，建成国内领先的具有典范引领作用的有色矿山。综合运用各项政策、法律、法规加速淘汰落后产能，为战略性

新兴产业加快发展腾出空间,不断促进产业结构优化升级。

5.扎实推进军民融合深度发展

完善军民融合发展体系建设。强化战略意识和国防意识，加快建立军民融合沟通协调机制、军地需求对接管理机制和军地资源共享共用机制，推动更多“民参军”企业“进门”、“进链”、“进网”。推进军民科研设施、设备共享平台建设，推进军民科研设施设备开放共享。加快与军方需求精准对接，组织培育军民融合企业，组织企业申报国家军民融合项目，争取更多项目列入国家和军队重点预研计划。

（四）培育经济亮点，推进三产提质增效

“十四五”时期，要以做优做强服务业集聚区为目标，以发展全域旅游为龙头，以建设“四个产业中心”为重点，实施“商旅活县”战略。紧跟高铁经济，努力扩大消费规模，着力推进文化旅游、温泉康养、电商物流等服务消费提质扩容，促进批发零售、住宿、餐饮等实物消费提品升级，积极培育新的经济增长点，全力推进服务业高质量发展。到2025年，全县批发零售、住宿、餐饮限上服务业企业达25户，新增各类市场主体1.1万户。

1.加快“四个产业中心”建设

——蒙古贞新城产业中心。继续加大“蒙古贞新城”商业中心服务业集聚区建设，改造提升传统产业，推动实体零售业创新发展，鼓励国贸大厦、京都国际等百货商场

向购物休闲商业综合体转型，发展体验消费。积极推进“蒙古贞·希日塔拉”民族文化旅游产业园和蒙医药产业园建设，以蒙古贞大街为中心大力发展夜经济，不断壮大城区经济。

——文化旅游产业中心。以争创国家全域旅游示范县为目标，全力打造民族文化游、美丽乡村游、红色史迹游、玛瑙文化游等旅游精品线路。加快海棠山景区、瑞应寺景区、查海遗址、蒙古贞王爷府等民族文化品牌建设。依托农家乐、采摘园、生态山庄等资源，打造“一村一品”乡村旅游新模式。结合“三沟精神”党性教育基地、白玉都山水林田路综合治理样板红色教育基地、蒙民大队纪念馆发展红色旅游。到2025年，年接待游客850万人次，旅游业增加值达到生产总值的10%。

——温泉康养产业中心。加快温泉康养旅游度假区建设。按照《阜蒙国际旅游健康城》规划，加快温泉城配套基础设施建设，打造“候鸟式”休闲康养基地。依托阜蒙县特有的小苏打温泉品牌，对东梁镇、佛寺镇进行整合，借助温泉、禅修、蒙医蒙药等特色优势，重点打造温泉康养产业，建设生态型康养小镇。积极推进健康+氢泉、健康+运动、健康+文化、健康+生态的健康服务新业态。探索“生态农庄+养老养生”田园式养老新模式，推动特定群体康复、中蒙医保健疗养、健康管理预防为一体的健康养老产业中心。

——**玛瑙产业中心。**发挥“世界玛瑙之都”文化品牌优势，对十家子镇、老河土镇、苍土乡等进行整合，依托地域资源、文化人才、市场品牌、开放合作四大优势，完善镇区基础设施。加强宣传营销和市场培育，提升接待能力，推进“引客入阜”进程。发挥玛瑙经济带动作用，推进十家子玛瑙产业与旅游业深度融合，打造玛瑙产业特色小镇，助力玛瑙产业发展。

2.大力发展电子商务业

以十家子电子商务直播基地为龙头,加快百集纳、0418商城、供销集团等本地电商平台发展，积极打造电子商务产业链。依托国家电子商务进农村示范县，健全农村电商运营中心和村级电商服务站。到2025年,全县电子商务发展水平得到大幅提升,产业集聚和市场辐射力进一步增强,实现电商年交易额5.5亿元。

3.加快发展物流业

依托巴新铁路加快白玉都煤炭物流园建设，打造辽西及蒙东地区现代物流集散地。扎实推进农村物流基础设施建设和农村物流信息平台建设，强化农村物资下行配送和农副产品上行的物流服务能力。大力发展农产品冷链物流，提高农产品附加值。加快发展电商物流，构建便捷高效的现代物流服务体系，培育新的经济增长点。

4.积极发展金融业

以“金融支持实体经济发展”和“金融产业自身发展”

为主线，积极争取股份制商业银行成立分支机构，引导金融机构增强支农、支小的理念，不断扩大涉农、小微企业信贷规模。加快推进社会信用体系建设，优化县域信用环境。加强金融企业监管，净化金融生态环境。“十四五”时期，全县银行业金融机构各类存、贷款余额稳步增加。

（五）统筹城乡建管，打造宜居宜业城镇

加快推进城乡经济一体化进程，主动融入辽宁省区域协同发展战略，积极融入阜新市“一核一轴两区两带”发展规划，作为全市确立的核心区，发挥中心城镇综合带动作用，突出抓重点、补短板、强弱项，以服务县域经济发展为主线，统筹推进城乡国土空间开发保护和基础设施建设打造宜居环境，为全县城乡经济和社会协同发展提供坚实的基础保障。

1.加快交通体系建设。依托高速公路、国省干线为骨架的“三纵三横三环”路网布局，进一步扩大路网容量。完成朱苍线、公八线等县级路改扩建，新建北外环道路、沿细河南环路等城际连接线，完成王府、十家子绕城路建设，建设东梁至大板、佛寺水库连接线等旅游路，新建农村公路850公里。全力推进阜奈高速、阜盘高铁和101国道拓宽建设，启动实施阜新--新民高速公路。改造升级县长途客运站，完善城乡客运服务网络。建设多功能农村客运站、货运站，促进农村物流业发展，提升运输服务水平，发展绿色交通。加强国省干线、农村公路养护管理，大力

整治断头路、低标准路段和隐患路段，加大桥涵建设力度，基本消灭危桥，提升各级公路运营水平。以配套高铁经济、建设通用机场为契机，加快配套交通设施建设。

2.加强基础设施建设。加快县城区内给排水管网建设和改造力度，建设绿色屋顶、可渗透路面、透水性停车场和广场、下凹式绿地、植草沟等，完善污水再生利用设施和综合雨水利用设施，实施雨污分流工程。以辽西北供水配套工程建设为契机，重点实施水资源配置工程、农村饮水安全巩固提升工程、农村供水城乡一体化工程、水库移民后期扶持等项目，全流程保障居民饮用水安全。优化供气供热系统建设，提高设施安全保障水平。完善垃圾收运处理体系，提升垃圾资源利用水平。到2025年，建成布局合理、设施配套、功能完备、安全高效的现代化基础设施网络格局。

3.推进新型城镇化建设。加快推进以人为核心的新型城镇化建设，促进城乡统筹融合发展。以长深高速为纽带，联合主城区、工业园、乡镇村，统筹推进新型工业化、新型城镇化，融入全市产城融合为发展轴的“一轴”建设。继续做好棚户区改造和农村危房改造工程。以“四项治理”、“四项改造”、“六个提升”、“一个打造”为重点抓手，统一规划建设新型农村社区，提升农村生活品质，继续探索建立健全农村基本住房安全保障长效机制与城镇基础设施管理机制。坚持“以人为本、因地制宜、居民自愿、保

护优先、建管并重”的基本原则推进老旧小区改造。加快十家子玛瑙、东梁温泉、佛寺康养、新民黄金、塔营子三丰太极、沙拉查海遗址等特色小镇建设，打造新型城镇化发展载体。

（六）优化营商环境，全面深化改革攻坚

持续深入推进“放管服”改革，加强体制机制改革创新，全面深化行政审批制度、投融资体制、园区体制等重点领域改革，最大限度激发市场主体活力。

1.着力优化营商环境。把优化营商环境作为破解全县振兴发展体制机制问题的突破口，全面落实《优化营商环境条例》，多举措全力营造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境。厘清政府和市场边界，充分激发市场活力。按照减环节、减材料、减时限的要求，扎实推进政务服务中心综合窗口改革省试点工作，编制并向社会公开政务服务事项目录，提高办事效率。依法保护市场主体的财产权和其他合法权益。完善社会信用体系，建立信用联合惩戒机制。建立健全营商环境建设评价指标体系，全面开展营商环境综合评价。

2.大力支持民营经济发展。突出民营企业在发展中的主体地位，进一步营造“创业有功、发展光荣”的浓厚社会氛围，激发民营企业发展活力。进一步放宽民营企业市场准入，增加面向中小企业的金融供给服务，鼓励引导民营企业加快转型升级，支持民营企业参与产业链供应链协

同制造。弘扬企业家精神，提高民营企业家社会地位，加强企业家队伍建设，促进民营企业规范健康发展和民营企业家健康成长。

3.全面深化改革。激活内需增长潜力，激发各类市场主体活力。深化农村“三变”改革，释放集体经济活力。深化国资国企改革，增强国有企业竞争力、创新力。深化投融资体制改革，优化投资结构，发挥投资对优化供给结构的关键作用，保持投资稳定增长。积极争取中央和省市支持，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。推进农村集体经营性建设用地入市改革，盘活低效存量建设用地。深化人才管理体制改革，建立更加灵活的引才用才机制。深化金融改革创新，构建更加完善、高效、互动性强的“政银企”对接平台，鼓励金融机构向实体经济、新兴业态提供融资支持。支持金融企业创新产品。统筹推进行政体制、财政、农村、科技、教育、电力等领域改革，释放改革政策红利。

（七）狠抓生态建设，提升绿色发展优势

以全市“南部百里矿区生态恢复带”建设和“北部百万亩草原生态带”建设为引领，实施“生态立县”战略。把绿色转型作为推动高质量发展的重要途径，坚持保护优先、强化源头预防、依法依规整治，坚持和完善能耗双控制度，倒逼提升发展质量和效率。

1.强化资源保护和节约利用。实行最严格水资源管理

制度，推进水资源合理高效利用。坚持生态优先、保护优先、保育结合、可持续发展原则，大力开展植树种草、加强林草资源保护，完善天然林保护制度。开展国土绿化行动，推进沿河、沿路造林绿化及农田生态林网建设，统筹水土保持林、防风固沙林和农田防护林建设，因地制宜推进乔灌草结合，提升人工植树造林种草水平。严格执行森林资源采伐限额制度，及时推进采伐迹地还林。深入落实征占用林地审批管理制度，严厉打击非法侵占和破坏林草资源行为。编制完成《阜蒙县采煤沉陷区综合治理工程实施方案》，积极推进矿山地质环境恢复和综合治理，不断提高矿山地质环境保护水平。

2.坚决打赢蓝天碧水土壤战。打好蓝天保卫战，加快清洁能源替代推广力度，坚持因地制宜，有序推进煤改电、煤改气工程，坚持绿色复苏的气候治理新思路，不断提高森林蓄积量，实现“碳达峰”、“碳中和”，提升大气环境质量。打好碧水攻坚战，严格工业和城镇污水处理、达标排放，强化经常性执法监管制度建设，有效提升县域水环境质量。打好土壤持久战，深入实施土壤污染防治行动计划，开展重点行业企业土壤污染状况调查，积极推进受污染土壤分类管理和安全利用，有序推进治理与修复。打造青山、碧水、蓝天、净土的高品质生活环境，实现生态环境保护和经济社会发展良性循环、协同发展。

3.加快人居环境综合整治。抓好美丽乡村和示范村建

设，积极推动县城绿地、公园建设，提升绿色空间占比，建立健全农村人居环境综合整治体系。推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链条生态化、废弃物利用资源化，深入实施农村生活垃圾分类减量治理。科学编制小城镇规划，着力提升村容村貌，推进农村“厕所革命”。立足乡土地域本色，加强乡村风貌整体管控，实现“各有特色、别具风格”的差异化乡村发展模式。到2025年，创建国家级生态镇2个、生态村20个、省级生态镇10个、生态村50个，推进省级和国家生态县建设进程。

4.构建资源循环利用新体系。着力提升生态资源价值，发展生态旅游、生态种养产业，发挥自然资源生态服务功能，强化生态公共服务能力。依托农村乡土文化、田园风光、绿水青山资源，提升农业生态价值和文化价值。加快县域环保产业发展，推进产业园区绿色循环化改造，引导现有产业安全绿色高效发展，建设绿色低碳的交通网络、建筑体系和工业体系，从源头减少能耗、物耗和污染物排放。坚持源头预防，切实消除环境安全隐患，着力破解资源价格和违法成本过低问题，依法严厉查处打击各类环境违法行为。

（八）融入内外循环，构建开放合作高地

强化国家战略承接、加强区域合作交流，加快开发合作平台载体建设，加强互联互通基础设施建设，打造对外开放新格局。

1.不断提升对外开放水平。积极融入辽宁省“一带一路”综合试验区、东北亚经贸合作先行区、中东欧“17+1”经贸合作示范区，抢抓辽宁建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区机遇，在产业对接、通道对接、市场对接和平台对接上持续发力。抓住京沈客专全线贯通契机，吸引京津冀企业、资本、人才来县。鼓励有条件的企业走出去，参与全球产业链分工，提升企业对外影响力。持续深化区域经济合作，加强与新疆石河子、江苏盐城、沈阳铁西的对口合作，带动全县多层次、全方位融入双向循环新格局。到2025年，直接利用外资实现1840万美元，出口创汇实现28.9亿元。

2.不断提升项目招引质量。树牢“项目为王、招商为大”的理念，着力招大引强。坚持把招商引资作为发展开放型经济的突破口，围绕县域新能源、农产品深加工、铸造、氟化工、温泉、玛瑙等优势产业，以长三角、珠三角、京津冀等地区产业转移为重点，推进全产业链招商，着力引进国内外500强、行业领军企业以及科技创新型企业，推进一批科技含量高、带动作用强、税收贡献大的强链、补链型项目签约落地，形成完整产业链，提高产品附加值。“十四五”时期，招商引资到位资金累计实现130亿元。

（九）发展社会事业，着力提升人民福祉

牢固树立以人民为中心的发展理念，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，稳定就业增长，提升医

疗救治水平，推动教学环境和办学条件逐步改善，进一步实现城乡区域基本公共文化服务均等化，补齐民生领域建设短板，不断提升人民群众幸福感、获得感、安全感。

1.打造社会文明价值体系。坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。推进公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱活动。大力弘扬“三沟精神”，推广“彪哥”品牌，注重发挥典型引领作用，深化群众性精神文明创建活动，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，不断提升文化软实力。

2.促进教育事业优质均衡发展。深化教育领域综合改革，落实立德树人根本任务，优化教育资源配置，全面提高教育教学质量。普及学前教育，扩大普惠性学前教育资源。推进义务教育优质均衡发展，实现普通高中教育多样化特色发展，提高蒙汉双语教育教学质量，提升民族教育办学水平。加强职业教育中心建设，努力培养技能型、应用型人才，更好服务县域经济发展。提升特殊教育发展水平，规范民办教育办学行为。加强师德师风建设，深化中小学教师职称考核评价制度和岗位管理机制改革，优化中小学师资配置，建设高素质专业化的中小学教师队伍。

3.完善养老服务体系。积极争取政策、资金支持，加大养老服务设施供给保障，提高养老服务设施覆盖率。鼓励社区卫生服务中心开展护理型养老服务，推广多元化居家和社区养老服务模式。积极引导社会力量参与养老服务，扶持培养一批综合化、专业化、连锁化、品牌化的养老服务机构，推动养老事业和养老产业协同发展。建立健全养老服务综合监管制度，逐步提升养老服务和管理水平。

4.提高全民健康水平。坚持“三医联动”，持续深化医药卫生体制改革，加强县域医共体建设，加快实现城乡居民就医“小病不出乡”“大病不出县”，推进分级诊疗制度落地。完善基本药物制度，落实基本药物医保报销政策。健全疫情防控常态化机制，加快疾病预防控制体系建设，提升疾病预防控制能力，强化公共卫生队伍建设，提升应急处置能力。加强基层呼吸系统疾病早期筛查干预能力建设，提升基层医疗卫生机构重大疫情救治能力，加强人才培训。统筹推进人口事业发展，探索和支持婴幼儿事业发展，做好从小到老全程医疗健康服务。积极倡导健康生活方式，推动形成“厉行节约、反对浪费”的社会风尚，大力推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，开创全民参与的“绿色+”时代。

5.健全公共文化服务体系。加快城乡公共文化设施建设，完善县乡村三级公共文化服务体系，着力推进乡村文化振兴。创新文化惠民工作形式，推广“按需点单”服务

模式，满足群众个性化需求。激发文艺工作者艺术精品创作活力。探索实施“互联网+”行动计划，打造全新的“智慧广电数字生活”发展模式。持续推进历史文化遗产保护工作，修缮保护重点文物保护单位，保护传承乌力格尔、东蒙短调民歌、蒙医药血衰症疗法等非遗项目，深入挖掘民族传统文化内涵，丰富少数民族民间文化活动，形成完善的优秀传统文化抢救保护、传承培养和传播交流体系，建设特色文化自治县。

6.大力发展群众体育。丰富群众体育文化生活，培养全民健身意识，完善全民健身服务体系，促进竞技体育持续发展。扶持开展蒙古族那达慕等传统民族民间体育活动。加快发展体育产业，积极组织群众喜闻乐见、能够提升全县品牌形象的赛事活动。推进全民健康工程，积极推进体育公园、全民健身中心、城乡公共体育设施建设。

7.统筹抓好服务保障。促进创业带动就业，全面贯彻落实创业扶持政策。通过政府投入、社会参与、高校协作、政策扶持等多渠道建设创业孵化基地，建立健全创业服务体系。强化创业指导培训。健全职业技能培训体系，结合县域主导产业和重点项目加快特色专业技能人才培训，加强特殊群体针对性技能培训。进一步完善公共就业服务标准化体系建设，打造功能完善、优质高效、均等化、科学化和标准化的公共就业服务平台。加强人力资源市场信息化建设，运用大数据、就业通 App 等新一代信息技术提升

服务质量。加强专业化队伍建设，为企业提供专业化精细化多样化的服务。完善城乡救助管理，健全困难群众基本生活保障工作协调机制，加强弱势群体福利保障。

（十）加强法治建设，提升社会治理水平

坚持以人民为中心的发展理念，统筹发展和安全，把安全发展贯彻县域发展各领域和全过程，以防范化解县域社会治理难题为突破口，不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，切实提高县域社会治理系统化、法治化、智能化水平,努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

1.聚力提升法治阜蒙县建设。以推进执法司法规范化建设为抓手，完善监察权、审判权、检察权运行和监督体制，打造职能科学、责权法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。学习新时代“枫桥经验”，构建人民调解、行政调解和司法调解联动工作体系。建立健全一站式矛盾纠纷化解平台，不断规范信访秩序。着力提升社会治安防控体系立体化、法治化、专业化、智能化水平，常态化开展扫黑除恶行动，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力和新型网络犯罪，保持社会和谐稳定。全面推进政务信息公开，公开内容覆盖权力运行全流程、政务服务全过程。

2.构建基层社会治理新格局。加快推进县域社会治理现代化，充分发挥基层党建的载体功能，推进“一网五平

台”建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务，实现政府治理和社会调解、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。加强社会诚信体系建设，打造彰显时代精神的德治体系。

3.提高应急管理能力。完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。优化全县应急管理能力体系建设，提高防灾减灾救灾能力。加强和改进食品药品安全监管制度，全面提升食品安全保障水平。坚持总体国家安全观，认真落实防范化解重大风险“1+1+4”制度体系和工作机制，不断加强应急处置能力建设，不断提升风险防范化解水平。

（十一）构建国土空间开发保护新格局

立足资源环境承载能力，着力构建全县布局合理、生态优美、集聚高效、城乡协调发展的国土空间开发格局。

1.城镇发展适宜区。以蒙古贞新城为主体，以“两区四园”为中心，以十家子镇、东梁镇、大板镇、八家子镇、佛寺镇、旧庙镇、务欢池镇等镇为节点，统筹规划，建设产业发展互补互动、基础设施互联互通、公共服务共建共享的城镇发展适宜区。

2.农业生产适宜区。对全县耕地、园地、商品林地、畜牧养殖用地等农业生产空间和农村生活空间进行合理规划，切实把农业产业结构调整与国土资源利用有效结合，

增强农业生产能力，提供优质农产品供给，发展农业生产适宜区。

3.生态功能区。对全县饮用水源保护区、自然保护区、风景名胜区、文化自然遗产、森林公园、重要山体、重要河流、重要湖库、生态林地、基本草原等各类生态保护要素和区域进行严格保护，建设生态功能区。

四、“十四五”时期经济社会发展和二〇三五年远景目标保障措施

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿到实施“十四五”规划和二〇三五年远景目标全过程，汇聚形成推进我县高质量发展的强大合力。

（一）加强党的统一领导

“十四五”时期，要进一步加强和改进党的领导，完善党领导经济社会发展工作体制机制，着力建设高素质专业化干部队伍，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强的政治保障、组织保障。要健全规划实施、评估机制，完善规划保障措施，凝聚全县各族人民智慧，确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

（二）加强规划分工落实

完善规划体系，强化本规划作为制定专项规划、区域规划、国土空间规划、年度计划以及相关政策的重要依据，确保形成以国民经济和社会发展总体规划为统领，以各专项规划为支撑，功能互补、统一衔接的规划体系。本规划提出的预期性指标和产业发展等任务，主要靠市场主体自

主行为实现。政府通过完善市场机制、利益导向机制、创造良好环境、激发市场主体的积极性和创造性。本规划确定的约束性指标和公共服务领域的任务，是政府对人民群众的承诺，任务将落实到各部门、乡镇。各单位要各司其职，密切配合，制定区域规划和专项规划予以落实。

（三）强化要素支撑保障

1.用足用好政策。认真研究和解读国家、省、市产业政策、倾斜扶持政策、鼓励探索政策等政策红利，确定重点攻坚领域和关键环节,对接部门充分争取各项发展资金,发挥地方特色，大力培育经济发展新动能、拓展新空间、厚植新优势。

2.强化资金保障。积极争取国家、省、市财政的支持。采取补贴、奖励、股权转让等政策，撬动市场和社会资本资金投资。加强与银行等金融机构的合作，充分发挥金融机构支农惠农的优势。拓展小微企业直接融资渠道。推进融资平台建设。

3.强化产业扶持。制定有针对性的发展政策和引资引智引企政策，确保政策落地落实，包括资金保障、财税优惠、人才政策、水电气和资源保障与优惠等相关政策，要做到“一产一策”。探索各项惠农优惠政策，稳步推进农业农村各类制度改革，逐步实现适度规模化经营，促进农业增效和农民增收。

4.强化土地保障。在节约集约土地利用基础上，做好农畜产业规划调整，满足民生工程和重点项目用地需求。

通过土地综合整治、农村宅基地改革、复垦等措施，实现土地占补平衡。加强提高低效工业用地的利用率和建筑的容积率，开发土地资源。

5.强化项目支撑。加强与国家、省、市相关部门的项目对接，争取更多项目列入国家和省市计划。加大招商引资力度。加大宣传农副产品、温泉康养等县域特色优势产业项目，营造亲商环境。

（四）强化规划实施监测

县政府统一组织总体规划的实施工作，明确目标任务和责任分工。各乡镇、各部门要加快推进各乡镇规划、重点专项规划的实施，确保规划目标和任务的顺利完成。要完善监测评估制度，加强监测评估能力建设，强化对规划实施情况的跟踪分析。县政府有关部门要加强对规划相关领域实施情况的评估，接受县人民代表大会及其常委会的监督检查。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全县各级党组织和广大党员干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委、县政府的坚强领导下，同心同德，拼搏进取，为加快县域经济社会高质量发展，建设全国一流民族自治县而不懈奋斗！

有关名词解释

“二品一标”：绿色农产品、有机农产品和农产品地理标志统称“二品一标”。

“厕所革命”：是指对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，厕所是衡量文明的重要标志，改善厕所卫生状况直接关系到人民的健康和环境状况。中国兴起“厕所革命”破解乡村治理难题。

“放管服”：即简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

“一网通办”：指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

“飞地经济”：指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

“两不愁、三保障”：“两不愁”即稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”即保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

“一带一路”：是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称。“一带一路”贯穿欧亚大陆，东边连接亚太经济圈，西边进入欧洲经济圈。无论是发展经济、改善民生，还是应对危机、加快调整，许多沿线国家同我国有着共同利益。历史上，陆上丝绸之路和海上丝绸之路就是我国同中亚、东南亚、南亚、西亚、东非、欧洲经贸和文化交流的大通道，“一带一路”是对古丝绸之路的传承和提升，获得了广泛认同。

“京津冀协同发展”：由首都经济圈的概念发展而来，包括北京市、天津市以及河北省的保定、唐山、石家庄、邯郸、邢台、衡水、沧州、秦皇岛、廊坊、张家口和承德。

“一圈一带两区”：“一圈”即沈阳现代化都市圈，“一带”即辽宁沿海经济带，“两区”即辽西融入京津冀协同发展战略先导区和辽东绿色经济区。

“中蒙俄经济走廊”：是丝绸之路经济带的一部分。中蒙俄经济走廊有两个通道，一是从华北通道，京津冀到呼和浩特，再到蒙古和俄罗斯;二是东北通道，沿着老中东铁路从大连、沈阳、长春、哈尔滨到满洲里和俄罗斯赤塔。

“五位一体”：即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。“五位一体”总体布局，是中国共产党对“实现什么样的发展、怎样发展”这一重大战略问题的科学回答，为用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践、推动工作，提供了强大思想武器。

“四个全面”：即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。“四个全面”战略布局是以习近平同志为核心的党中央治国理政战略思想的重要内容，闪耀着马克思主义与中国实际相结合的思想光辉，饱含着马克思主义的立场观点方法。

“五大安全”：国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全。

“四个短板”：体制机制短板、经济结构短板、开放合作短板、思想观念短板。

“六项重点工作”：1、以优化营商环境为基础，全面深化改革；2、以培育壮大新动能为重点，激发创新驱动内生动力；3、科学统筹精准施策，构建协调发展新格局；4、更好支持生态建设和粮食生产，巩固提升绿色发展优势；5、深度融入共建“一带一路”，建设开放合作高地；6、更加关注补齐民生领域短板，让人民群众共享东北振兴成果。

“两区四园一产业”：“两区”即经济技术开发区、氟产业开发区。“四园”即新能源智能制造产业园、绿色食品产业园、铸造产业园、环保产业园。“一产业”即新能源产业。

“四个产业中心”：蒙古贞新城产业中心、文化旅游产业中心、温泉康养产业中心、玛瑙产业中心。

“三个产业集群”：小粒花生产业集群、杂粮加工产

业集群、畜牧业生产产业集群。

“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”：“雏鹰”企业是指注册时间不超过10年，具有较强创新能力，在某一细分领域取得突破，未来具有较高发展潜力，得到市场认可的创新型企业；“瞪羚”企业是指注册时间20年内，表现出成长速度快、科技含量高、创新能力强、发展前景好等特征，营收或人员增长率及科技活动投入强度达标的企业；“独角兽”企业则指注册时间在10年内，具有平台、跨界等属性，表现出颠覆式创新、爆发式成长、竞争优势强、未来价值大等特征，获得过较大数额私募投资的未上市企业。

“产、学、研”：即产业、学校、科研机构等相互配合，发挥各自优势，形成强大的研究、开发、生产一体化的先进系统并在运行过程中体现出综合优势。产学研合作是指企业、科研院所和高等学校之间的合作，通常指以企业为技术需求方，与以科研院所或高等学校为技术供给方之间的合作，其实质是促进技术创新所需各种生产要素的有效组合。

“互联网+”：指“互联网+各个传统行业”，但这并不是简单的两者相加，而是利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。

“智能+”：是“互联网+”的下一站——更智能的机器、更智能的网络、更智能的交互将创造出更智能的经济

发展模式和社会生态系统。人工智能是推动互联网下一轮升级和变革的核心引擎。以人为核心，基于互联网技术如云计算、物联网、大数据、人工智能等在内的生态与系统而形成的高度信息对称、和谐与高效运转的社会生态，是“智能+”的标志。

“1-3-20”工程：“1”即以绿色食品产业园为核心，创建1个国家农村产业融合发展示范园；“3”即打造小粒花生、杂粮加工、畜牧业生产3个产业集群；“20”即发展佛寺镇樱桃园民俗观光项目、东梁镇温泉康养农业观光项目、福兴地镇设施蔬菜基地生产项目、阜新镇畜牧循环养殖项目、老河土镇花生深加工基地项目、建设镇番茄深加工园区项目、国华乡庭院经济项目、王府镇食用菌生产项目、化石戈镇谷子生产加工基地项目、建设镇高效农业种植基地项目、旧庙镇杂粮生产加工基地项目、卧凤沟乡优质葡萄园区项目、西北区红干椒种植项目、山南优质林果园区项目、中草药种植项目、薯类生产加工基地项目、生猪标准化生产项目、高油酸花生种植项目、牲畜交易市场项目、枫树皂角景观树项目。

“民参军”：指民营企业利用民用先进技术参与国防建设,其中包括民用技术转军用、民营资本进军工和民营企业产品进军队。

“一核一轴两区两带”：“一核”即阜新市中心城区、阜蒙县城、新邱区“三位一体”的核心区。“一轴”即以

长深高速为纽带，串联 8 个主城区、10 个工业园、百个乡镇村，统筹推进新型工业化、新型城镇化，打造一条城镇产业发展轴。“两区”即建设以绿色生态为导向的东部粮食果蔬区、西部杂粮畜牧区。“两带”即建设以治理与保护并重的南部百里矿区生态恢复带、北部百万亩草原生态带。

“四项治理”：垃圾治理、污水治理、畜禽粪便治理、秸秆治理。

“四项改造”：农房改造、村内道路改造、饮水改造、厕所改造。

“六个提升”：村庄亮化、乡村绿化、乡村美化、生态优化、服务优化、管理优化。

“一个打造”：打造历史文化名镇名村、特色旅游名镇名村、特色民族小镇、传统村落。

农村“三变”改革：指通过市场化运作方式,深入开展农村资源变资产、资金变股金、农民变股东三项改革,将农村集体、农民的“死资源”变为“活资产”,让村集体和农民群众享受到入股分红收益,进一步增加农民经济收入,切切实实让农民富起来,简称“三变”改革。

“森林覆盖率”：是指森林面积占土地总面积的比率。一般用百分比表示。是反映一个国家 森林资源和林地占有的实际水平的重要指标。

“草原综合植被覆盖度”：是指某一区域各主要草地

类型的植被覆盖度与其所占面积比重的加权平均值，主要反映草原牧草生长浓度程度。

“能耗双控”：是指能耗强度和能耗总量的“双控”。

“碳达峰”“碳中和”：“碳达峰”是我们国家承诺在2030年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后再慢慢减下去；“碳中和”是到2060年，针对排放的二氧化碳，采取植树、节能减排等各种方式全部抵消掉。

“三沟精神”：由“三沟经验”演变而来，“三沟经验”是阜蒙县人民创造的农业生产的先进经验，主要内容是今阜蒙县七家子镇毛岭沟村的封山育林经验、蜘蛛山镇塔子沟村的河边造林防风固沙经验、招束沟镇拉各拉村的治理坡耕地防治水土流失的经验。“三沟经验”所体现的艰苦奋斗、自力更生、勇于拼搏的精神即“三沟精神”。

“彪哥”品牌：是阜蒙县司法局持续打造、培育、推广的法治文化与法律援助团队品牌。“彪哥”源于人民群众对阜蒙县司法局副局长张彪同志的尊称。“彪哥”为弱势群体撑起了保护伞，是维护社会公平正义的代言人，成为心系百姓办实事、真情服务解民忧的一张亮丽名片。

“三医联动”：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动，即医疗、医保、医药改革联动。

“智慧广电数字生活”：推动广播电视从数字化网络化向智慧化发展，促进广播电视媒体与互联网、移动通信深度融合，打造融媒化制作、智慧化传播、精准化服务的

广播电视智慧融媒体，为用户提供集新闻资讯、视听节目、社会服务、医疗健康、数字娱乐、教育培训、智能家居等于一体的智慧广电数字生活服务，实现广播电视人人通、移动通、终端通。

“枫桥经验”：20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的管理方式。之后不断发展，形成“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验。

“一网五平台”：指支部构建的党群工作网及“追忆流年，丰富馆史”、“培养爱好，满足兴趣”、“人文关怀，健康养生”、“文化参观，聚会联谊”、“建言献策，发挥潜能”五个平台。

“1+1+4”工作机制：防风险保稳定分工方案，防风险保稳定工作预案、四个工作机制（风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制）。

阜蒙县“十四五”时期主要经济社会指标表

序号	指标	属性	2020年预计	2025年
经济发展				
1	地区生产总值（亿元）	预期性指标	152.7	218.2
	地区生产总值年均增速（%）	预期性指标	5.9	7.4
2	第一产业增加值（亿元）	预期性指标	56	66.2
	第一产业增加值年均增速（%）	预期性指标	3.1	3.4
3	第二产业增加值（亿元）	预期性指标	30.7	63.7
	第二产业增加值年均增速（%）	预期性指标	12.7	15.7
4	第三产业增加值（亿元）	预期性指标	66	88.3
	第三产业增加值年均增速（%）	预期性指标	5.8	6
5	三次产业占GDP比重	预期性指标	36.7:20.1:43.2	30.3:29.2:40.5
6	一般公共财政预算收入（亿元）	预期性指标	7.7	11.3
	一般公共财政预算收入年均增速（%）	预期性指标	7.8	8.0
7	固定资产投资（亿元）	预期性指标	56.9	120
	固定资产投资年均增速（%）	预期性指标	15.3	16
8	规模以上工业增加值（亿元）	预期性指标	20	49.8
	规模以上工业增加值年均增速（%）	预期性指标	14.3	20
9	城镇化率（%）	预期性指标	23.7	28
创新发展				
10	R&D经费支出占GDP比重	预期性指标	2.2	2.4
11	每万人专利拥有量（个）	预期性指标	0.7	4.5
12	技术合同成交额（亿元）	预期性指标	0.62	1.2
13	高新技术企业数（户）	预期性指标	8	35（累计数）
14	转化科技成果数（项）	预期性指标	6	30（累计数）

民生福祉				
15	城镇登记失业率（%）	预期性指标	6.2	6.2
16	每千人口养老床位数（张）	约束性指标	9	19
17	每千人口执业医师数（个）	约束性指标	3.3	3.5
18	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	约束性指标	6.4	6.5
19	城镇居民人均可支配收入（元）	预期性指标	30842	44484
	城镇居民人均可支配收入年均增长速度（%）	预期性指标	6.5	7.6
20	农村居民人均可支配收入（元）	预期性指标	17727	26047
	农村居民人均可支配收入年均增长速度（%）	预期性指标	8	8
21	劳动年龄人口平均受教育年限	约束性指标	11.8	12.8
22	学前教育毛入园率（%）	约束性指标	78	83
23	人均体育场地面积（平方米）	约束性指标	1.6	1.85
绿色发展				
24	耕地保有量(万亩)	约束性指标	574.2	574.2
25	单位 GDP 能源消耗降低率（%）	约束性指标	≥3.2	完成省定指标
26	森林覆盖率（%）	约束性指标	27.7	31.2
27	PM2.5 浓度（μg/m³）	约束性指标	35	完成省控指标
29	城区空气质量优良率（%）	约束性指标	80	完成省控指标
30	农村生活垃圾处理率（%）	约束性指标	65	85
对外开放				
31	招商引资（亿元）	预期性指标	21.6	130(累计数)
32	实际利用外资（万美元）	预期性指标	300	1840(累计数)
33	出口创汇（亿元）	预期性指标	4.74	28.9(累计数)