

新邱区国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

阜新市新邱区人民政府

2021年5月

前 言

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨的转型发展任务，在阜新市委市政府的坚强领导下，新邱区委、区政府带领全区人民，紧抓发展第一要务，积极探索、开拓创新，在优化环境、创新驱动、产业转型、城乡融合、社会民生等方面取得了较大进步和扎实成效。

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是东北地区全面落实习近平总书记在东北振兴座谈会上的讲话精神、推进全面振兴全方位振兴的第一个五年，也是新邱区全面推进资源枯竭型城市转型、促进增长动力转换的重要时期。

为此，区委区政府部署编制本规划，提出全区“十四五”期间的战略定位、发展目标和主要任务，是未来五年的发展蓝图，也是编制和实施全区各类专项规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据，全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 “十三五”回顾及面临形势	1
第一章 “十三五”发展回顾	1
第一节 经济实力稳中有进	1
第二节 产业升级取得实效	1
第三节 营商环境持续优化	2
第四节 生态环境明显改善	2
第五节 城乡建设稳步推进	3
第六节 社会民生持续改善	3
第七节 主要目标完成情况	4
第八节 制约发展瓶颈问题	5
第二章 面临形势	6
第二篇 “十四五”经济社会发展思路	8
第一章 指导思想	8
第二章 基本原则	8
第三章 发展目标	9
第四章 功能定位	13
第五章 空间结构	15
第一节 总体布局	15
第二节 功能分区	16
第三篇 加速建设现代化产业体系	18
第一章 做好结构调整“三篇大文章”	18

第二章 大力发展赛事经济	20
第一节 繁荣赛事竞技产业	20
第二节 拓展赛车及零部件产业	22
第三节 培育赛事服务业	22
第四节 鼓励发展文创产业	23
第五节 加快发展大数据产业	23
第六节 培育建设改装车交易市场	24
第三章 加速工业转型升级	25
第一节 推动循环经济转型升级	25
第二节 建设精细化工产业集群	26
第三节 做强清洁能源产业集群	27
第四节 加强园区基础设施建设	29
第五节 促进产业与信息化深度融合	29
第四章 培育现代服务业	33
第一节 推动生产性服务业向价值链高端延伸	33
第二节 推动生活性服务业多元化、高品质发展	35
第三节 积极发展新业态新模式	37
第五章 促进农业现代化发展	38
第一节 推进农业产业化进程	38
第二节 提高农业现代化水平	39
第三节 推进农业绿色发展	40
第四篇 建设精致城区和美丽乡村	41
第一章 加强城乡建设谋划统筹	41

第一节 加强城乡规划设计	41
第二节 促进城乡融合发展	42
第二章 推进精致城区建设	43
第一节 补齐城乡基础设施短板	43
第二节 打造精品区域范本	44
第三节 加快建设智慧新邱	46
第三章 加快美丽乡村建设	47
第一节 补齐宜居环境短板	47
第二节 加强特色乡村建设	48
第三节 加快数字乡村建设	48
第四节 推进绿色乡村建设	49
第五篇 育才引智实现创新驱动	52
第一章 实施人才驱动创新	52
第一节 优化人才发展环境	52
第二节 创新人才培养机制	53
第三节 鼓励人才创新创业	53
第四节 积极开展招才引智	54
第二章 加强创新载体建设	55
第一节 共建创新联盟	55
第二节 推进科技成果转化	55
第三章 提高企业创新能力	56
第一节 实施科技企业培育工程	56
第二节 提升企业产品创新研发能力	56

第六篇 推进生态优先绿色发展	57
第一章 严格实施生态管控	57
第一节 强化生态空间刚性约束	57
第二节 加强生态环境监管体制	58
第二章 推进矿区修复治理	58
第三章 打好污染防治攻坚战	58
第一节 持续改善大气环境质量	58
第二节 持续改善水环境质量	59
第三节 持续加强土壤治理	59
第四章 紧抓企业清洁生产	59
第五章 提升生态资源价值	61
第七篇 深化改革推动转型	62
第一章 打造一流营商环境	63
第一节 提升政务服务水平	63
第二节 提高政府运行效率	63
第三节 深入推进市场环境改革	64
第二章 推动重点经济领域改革	64
第一节 积极推进财政投融资改革	64
第二节 深入推进国资国企改革	65
第三节 释放民营经济发展活力	66
第四节 稳步推进农村改革	67
第三章 推动社会治理体制改革	68

第一节 加快推进法治新邱建设	68
第二节 提升社会治理现代化水平	69
第三节 创建共建共治共享的社会治理格局	70
第八篇 改善人民生活品质	71
第一章 增强公共服务供给	71
第一节 推动教育优质均衡发展	71
第二节 提高公共卫生服务能力	72
第三节 积极应对人口老龄化	73
第四节 积极促进就业创业	74
第二章 健全多层次社会保障体系	75
第一节 巩固脱贫攻坚成果	75
第二节 完善残疾人保障制度	75
第三节 增强农民工保障	75
第四节 加强妇女儿童保护	76
第三章 推进平安新邱建设	76
第一节 防范化解社会矛盾风险	76
第二节 加强社会治安防控体系建设	77
第三节 提升公共安全保障能力	77
第四节 强化应急管理能力	78
第五节 做好综合防灾减灾	79
第九篇 弘扬传承优秀文化	80
第一章 加强思想引领作用	80
第一节 加强党建引领	80

第二节 弘扬新邱特色文化	81
第二章 增加文化服务供给	81
第一节 加强公共文体服务建设	81
第二节 建设综合性文化服务中心	81
第三章 提升公共文化综合实力	82
第一节 发展文化+产业	82
第二节 打造城市文化标识	82
第十篇 深化多元开放合作	83
第一章 主动融入“一带一路”	83
第一节 打通对外通道	83
第二节 打造多元化对外开放平台	83
第二章 坚持“走出去”与“引进来”并重	84
第一节 推进产能国际合作	84
第二节 加快外资外贸发展	84
第三章 深入推进区域合作	84
第一节 全面拓展合作领域	84
第二节 积极承接产业转移	85
第十一篇 加强规划落地实施	86
第一节 加强组织领导	86
第二节 健全要素保障	86
第三节 实施监管考核	87
《新邱区十四五规划》项目谋划	88
名词解释	106

第一篇 “十三五”回顾及面临形势

第一章 “十三五”发展回顾

第一节 经济实力稳中有进

“十三五”期间，全区地区生产总值累计实现 87.60 亿元。2020 年地区生产总值为 17.30 亿元；第一产业增加值 0.79 亿元，年均增长率 2.70%；第二产业增加值 6.85 亿元，年均增长率-7.10%；第三产业增加值 9.67 亿元，年均增长率 7.94%；固定资产投资 19.71 亿元，年均增长率 18.32%；社会消费品零售总额 7.50 亿元，年均增长率 1.70%；一般公共预算收入 2.53 亿元，年均增长率 16.09%。

第二节 产业升级取得实效

工业发展稳中向好，煤炭采掘业结束，煤化工、循环经济、装备制造等产业支撑作用显著增强，大金重工、天合环保建材等传统优势产业水平进一步增强，煜科、昊瑞精细化工、万霖 OLED 项目顺利推进，大唐煤制气项目投产在即，煤炭开采和洗选等高污染高能耗产业淘汰有序进行。**服务业发展活力增强**，依托巴新铁路、国铁扩能等交通优势和辽西大宗平台等“工业电商”企业，助力物流产业发展壮大。**农业基础更加稳固**，粮食生产能力连年提高，绿鲜原肉驴、五家红酒业品牌愈加响亮，榛子、山楂、油葵、香菇等特色农产品精、深加工产业不断壮大，罗马甘菊等芳香产业落地。

制定出台《新邱区家庭农场认定标准》，培育新增家庭农场2家。**赛事效益初显**，建设阜新百年国际赛道城，已成功举办9场全国性赛事，成为国内外赛车运动新地标，赛事经济和汽车后市场经济效益初现、未来可期。

第三节 营商环境持续优化

“放管服”改革持续深入。取消、调整行政职权200余项，压缩行政审批事项时限近50项，推进“一体化在线政务服务平台建设工作”，网办率高于省级指标8.9%。确立多证合一制度，在全市率先实施政务服务大厅休息日预约服务，形成全区近100个高频事项最多跑一次目录，实现工商执照“马上办”，低保申请、失业证等“就近办”。开放合作取得新进展，引进域外资金持续增加，沈阜合作领域、深度不断拓展。“双招双引”成效显著，阜新航天大数据中心、科恩汽车测试赛道、中奉风力发电等项目成功签约落地。

第四节 生态环境明显改善

扎实开展“蓝天、碧水、净土”工程，实施大气扬尘污染防治攻坚战，秸秆禁烧防控网络实现全覆盖，全区优良天数占比达80.4%。累计拆除燃煤锅炉18台，彻底关闭轮转窑砖厂13家，关停散乱污洗煤厂9家。加大城市排放污水监测监控，建设实时监测系统1处。有效落实河长制、森林防火、防汛抗旱等工作，清理河道垃圾6600余立方米。结合赛道城建设，开展废弃矿山综合治理，生态修复治理面积达

3 平方公里。

第五节 城乡建设稳步推进

道路交通不断完善。实施新邱大街、文明街、丽水街、荷花街等改造，建设农村道路 26 公里，人均道路面积增加。**水利设施水平逐渐提升。**建成七家子河 3.5 公里山洪沟治理工程和七家子水库等除险加固主体工程。**公共设施不断优化。**新邱火车站建成投用，建成 11.4 万平方米的文体广场和站前广场。新建公共停车场 3 处，公交候车亭 16 处，改建农村无害化卫生厕所 100 座，城区主要街路路灯完成改造。**城乡居住环境逐步改善。**完成“三供一业”“早期棚改”和老旧小区维修改造工程，楼房小区改造率达 70%，惠及人口 5 万人。大力开展农村环境整治，宜居乡村建设取得明显成效，七家子村获评辽宁省“美丽乡村”示范村。

第六节 社会民生持续改善

教育事业不断进步。义务教育均衡化不断推进，中小学标准化建设全面完成。进一步优化中小学布局，成立新邱区蒙古族学校。实行义务教育学校校长、教师交流轮岗，促进师资合理配置，开展青年教师技能比武，教育教学质量全面提高。**文体事业持续发展。**工人文化宫、红色文化演艺广场建成投用，“舞动辽宁”全民健身等大中型文体活动取得良好效果。**公共卫生服务提质升级。**基层卫生防控能力大幅提升，新冠肺炎疫情防控工作有效开展，保障了全区经济发展

和人民生命安全。基本公共卫生服务项目全面落实，区街社区(村)三级联动区域医疗服务体系加速构建。在基层医疗卫生机构推广 10 项中医药适宜技术，全面发挥中医药在“治未病”中的主导作用。**社会保障持续增强。**城乡困难群体低保标准逐步提高，城乡居民养老保险参保人数不断增加。**依法治区建设持续推进。**法治政府建设成效显著，全民法律意识和法律素质明显增强，尊法学法守法用法意识普遍形成，社会法治化水平不断提高。完成三级公共法律服务平台建设，为广大居民提供“窗口化”“一站式”法律服务。

第七节 主要目标完成情况

《“十三五”规划纲要》确定的具体指标总体完成较好，但受新冠疫情突发、产业转型在途等影响，部分指标未实现预期。

新邱区“十三五”主要经济指标完成情况

单位：亿元

序号	指标名称	2015 年	预期目标	2020 年	年均增速	完成情况
1	地区生产总值	17.3	年均增长 7%	17.3	0%	未完成
其中：	第一产业增加值	0.7		0.80	2.70%	
	第二产业增加值	9.9		6.85	-7.10%	
	第三产业增加值	6.6		9.67	7.94%	
2	规模工业增加值	9.2		2.75	-21.46%	未列计划
3	固定资产投资	8.5	年均增长 8%	19.71	18.32%	完成

序号	指标名称	2015 年	预期目标	2020 年	年均增速	完成情况
4	社会消费品零售总额	6.9				未列计划
5	一般公共预算收入	1.2	年均增长 3%	2.53	16.09%	完成

第八节 制约发展瓶颈问题

“十三五”时期，全区经济社会发展实现稳步发展，但在经济体量、生态治理、城乡基建和人才引育等方面仍需优化提升。

1. 经济体量有待提升。全区经济体量仍然较小，优势主导产业尚未形成。制砖、造纸等资源型产业面临瓶颈，发展质量和效益还需提升。大唐煤制气项目被寄予厚望，但尚未发挥作用。赛道城正处于起步期，经济效益带动作用尚未全面发挥。

2. 生态环境治理任务艰巨。矿区、地表水源及农村环境亟待修复治理。矿区面积占全区面积 28%，煤矸石历史堆存量已超过 5 亿立方米。以往的洗煤厂运营、煤矿开采导致水土流失、工业性水污染，地表水源水质严重超标。农村畜禽养殖分散，大量畜禽养殖废弃物未经处理就直接排放，造成大气和水环境污染严重。

3. 城乡基础设施仍需完善。区内尚存断头路、断头桥，高铁站、外环等重要枢纽节点与城区缺乏快速路连通，产业园区与城区、城区与南部山区之间缺乏公交线路。农村改水改厕任务艰巨。城区燃气缺乏气源，供气普及率低。煤化工

园区、循环经济园区等产业园区基础设施水平及承载能力有待提升，配套不完善。

4. 专业人才短缺严重。区内现无高校职校，专业技术人才培养存在短板。缺乏优质教育资源，大量人才和劳动力外流，公共服务及产业人才存在缺口。

第二章 面临形势

从世界看：当今世界进入深度调整期，国际力量此消彼长，和平与发展仍然是时代主题，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流但仍旧向前。全球治理体系和国际秩序将不断分化，中国在世界发展格局中的作用日益凸显，而中美、中欧等贸易争端使得外部环境越发严峻。新一轮科技革命和产业变革深入发展，以数字经济为代表的新经济将主导全球产业竞争和分工模式，世界进入智能互联时代。

从国内看：我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好。以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局开始形成。国内大循环活力日益强劲，供给体系对国内需求的适配性明显变化，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。以数字经济、生命健康等新兴产业引领的新技术、新模式、新业态，为经济发展带来新的增长点。

从全省看：辽宁处于战略性转变新时期，辽宁在科技、

产业、人才、基础设施等方面具备较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，振兴发展迈出坚实步伐，具备了迈上高质量发展新台阶的有利条件。“十四五”时期，进入振兴发展新时期，数字辽宁、智造强省建设将全面推进。改造升级“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。

从全市看：辽西北获批国家承接产业转移示范区，为阜新承接京津冀产业特别是制造业转移带来重大机遇。省委、省政府高度重视能源枯竭型城市经济转型，提出“十四五”时期要推动资源型地区转型发展，把阜新列入辽西融入京津冀协同发展战略先导区。经过二十年转型发展，阜新在资源、产业、基础设施及环境等方面已经具备高质量转型发展的基础，正处于厚积薄发、孕育突破的新阶段。同时随着京沈高铁的全线开通和“数字时代”到来，为阜新承接产业转移、促进科技成果转化、加快产业转型升级，实现与京津冀一体化、沈阳现代化都市圈和沿海经济带融合发展带来机遇。

从本区看：“十三五”时期，新邱区以独立工矿区转型发展和废弃矿山综合治理为着力点，将矿山环境修复和产业转型有机结合，将政府资源优势和企业市场优势有机结合，探索出了一条资源枯竭型地区创新转型新路径。大唐、大金、赛道城、巴新铁路、东北亚物流园区等一批重点项目进入发展新阶段，未来五年是新邱大有可为的重要战略机遇期。当

然也要看到，未来发展仍面临诸多矛盾和挑战，为实现转型发展，必须适应新形势新要求，坚定不移地走创新转型、产业强区、生态立区、人才支撑的发展之路，谋求新突破，才能为东北全面振兴全方位振兴做出重大贡献。

第二篇 “十四五” 经济社会发展思路

第一章 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，扎实做好“六项重点工作”，深入落实“四个着力”“三个推进”，以新时代“愚公精神”作为内生动力，围绕完成资源枯竭型城市转型任务，以创新促转型促发展，努力将新邱建设成为“阜新东部新增长极”“全国资源枯竭型城市转型样板”。

第二章 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持问题导向。围绕资源枯竭型城市转型发展，新时代全面振兴、全方位振兴和在现代化建设新起点上实现新跨越的发展目标，破解新邱经济社会发展中存在的突出难题，增强区域发展的协同性、联动性、整体性，在不断解决问题中向着既定目标砥砺前行。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿全区转型发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第三章 发展目标

“十四五”期间，新邱区社会经济发展总目标是围绕创新转型发展总体思路，在综合实力、人才集聚、绿色效能、城乡建设等方面取得深度突破，在科创转化、品牌打造、人文魅力、民生福祉等方面实现新提升，到2025年，建设成为“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的高质量发展区。

综合实力跃上新台阶。地区生产总值增速高于全省、全市平均水平，持续缩小与省内同体量城市其他县区发展差

距，经济总量晋位升级，经济结构优化升级，接续替代产业规模质量效益显著提升。农业现代化水平明显提高，工业经济比重大幅提升，现代服务业蓬勃发展，做精一产、壮大二产、培育三产，走出一条产业转型发展、质量效益提升、实力不断增强的“新邱路径”。

城乡建设实现新突破。积极融入阜新城区“三位一体”总体规划，新邱城区发展空间进一步拉大，城市功能与经济社会发展速度匹配，努力建设阜新城区东端经济增长极。基础设施体系更加完善、功能更加完备，城区与赛道城等产业区融合发展程度明显提升，城区现代化、智能化水平明显提高，融入阜新市中心城区，乡村振兴取得显著成效，城乡区域发展协调性明显增强。

人才创新实现大提升。建设全省人才管理改革实验区和全省创新驱动助力示范区升级版，科技创新服务体系初步形成，科技成果转化率、落地率大幅提高。“智慧新邱、数字新邱”建设取得明显成效，科技进步贡献率高于全市平均水平。创新创业人才队伍总量和建设质量明显提升，人才柔性流动相关政策制定完善，聚才用才育才环境不断提升，本土人才素质显著增强，经济社会重点领域的急需紧缺人才不断引进，竞争比较优势明显增强，到2025年通过产业集聚和人才引进，区内总人口达到16万人。

生态文明建设取得新进步。新邱露天废弃矿山生态修复治理取得显著成效，矿坑和矸石山扬尘、地灾、滑坡、火灾

等次生灾害得到有效治理，矿区生态修复绿化初见成效。区内水系治理取得明显进展，细河新邱段、沙扎兰河、金家洼子河蓄水并形成景观带，长营子南部山区森林覆盖率明显提升。城乡生产生活方式绿色低碳转变成效明显，资源节约集约利用水平进一步增强，水、大气、土壤环境持续向好，城乡环境的显著改善成为发展方式转变成果的集中体现。

改革开放迈出新步伐。体制机制创新取得重大突破，要素市场体系基本建成，公平竞争制度更加健全，营商环境建设在全市走在前列。深度融入“一带一路”倡议、京津冀协同发展战略和沈阳现代化都市圈，与各区域产业链、供应链、价值链和创新链紧密嵌合，积极参与中蒙俄经济走廊建设和中日韩经济合作，初步形成更高水平的开放格局。

民生福祉达到新水平。城乡居民就业更加充分、质量更高，居民收入增速高于经济增速，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全，高质量教育体系和卫生健康体系不断完善。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质进一步提升，公共文化体系和文化产业体系更加健全，新邱百年优秀历史文化得到大力弘扬，新时代“愚公”精神成为新邱人的精神特质，地域特色文化影响力不断加大，人民精神文化生活日益丰富，凝聚力、向心力进一步增强。

治理效能取得新突破。创新社会治理体系和治理能力建
设，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，
政府行政效率和公信力显著提升。区域社会治理现代化步伐
加快，“一网五平台”建设取得显著成效，“五级网格化”
治理水平进一步提升，平安新邱建设和基层治理能力明显提
升，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应
急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

到二〇三五年，与全省全市同步实现全面振兴全方位振
兴和基本实现社会主义现代化。届时，全区综合实力大幅跃
升，接续替代产业发展壮大，以现代物流业、煤化工、装备
制造、现代物流、循环经济等产业为主体，多元支撑的现代
产业格局构建成型；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、
农业现代化，建成现代化经济体系；新邱露天矿废弃矿山环
境综合治理、细河新邱段流域治理成效明显，形成产业重塑、
生态治理“新邱模式”；社会保持和谐稳定，平安新邱建设
达到新水平，人民群众拥有更多的获得感、幸福感、安全感。

“十四五”经济社会发展指标

序号	指标名称	单位	2020 年	十四五时期		属性
				2025 年	年均增速	
经济发展						
1	地区生产总值	亿元	17.31	25.43	8%	预期性
2	第一产业增加值	亿元	0.79	0.87	2%	预期性
3	第二产业增加值	亿元	6.85	10.54	9%	预期性

序号	指标名称	单位	2020 年	十四五时期		属性
				2025 年	年均增速	
4	第三产业增加值	亿元	9.67	12.82	5.80%	预期性
5	一般公共预算收入	亿元	2.52	3.79	8.5%	预期性
6	固定资产投资	亿元	19.7	不低于 2020 年水平		预期性
生态文明						
7	空气质量优良天数占比	%	77.9	83	1.30%	约束性
民生保障						
8	城镇居民人均可支配收入	元	28108	41000	8%	预期性

第四章 功能定位

依托新邱产业基础和发展实际，以多元化、现代化产业结构为发展方向，以未来 5 年为基础，到 2035 年之前，建设成为国际化、国家级和辽宁重要的“一城四基地”。

国际化赛道城：秉承生态文明、区域名片、转型标杆目标，打造中国地形复杂、赛道众多、类型齐全、赛事频繁的赛道城。培育以科技创新为引领的“赛事+”文化，形成触媒效应，加快产城融合，带动基础设施逐步完善，推动产业提质升级，助推城市转型发展，形成“城市中的赛道，赛道中的城市”。

辽宁重要能源化工基地：依托大唐煤制气等项目的拉动作用，生产清洁能源、高端化工产品 and 新材料，以现代煤化工和精细化工为主导产业，并继续向下游产业延伸，拉长和

拓宽产业链，提高附加值和经济效益。同时，依托华能风电、鼎力达尔光伏等项目，输出天然气、风能和太阳能等新能源，成为辽宁乃至全国重要的能源化工产业基地。

东北亚大宗物流基地：积极融入“一带一路”，依托东北亚国际物流园区和巴新铁路等项目，大力发展现代物流产业。依托大北线铁路和巴新铁路，构建新疆、阜新、张家港三位一体的“智慧物联网”，引入“中欧班列”，打造阜新与中蒙俄和连接中亚、欧洲国际物流通道。以智慧物流为引领，争取综合保税区建设，发展公铁陆海多式联运。建设互联互通多式联运物流枢纽节点，面向能源、化工、农产品领域，打造成国家和辽宁省向北开放的重要窗口和国际能源、煤化工、农业等物流资源协同组织重要基地。

辽宁省风电装备制造基地：依托大金重工，积极推进其与丹麦维斯塔斯公司合作，在站稳国内风电塔筒市场的同时，推进风电主机、法兰、轴承、轮毂、机舱件、变频器、变流器、叶片及叶片先进原材料等风电装备全产业链落户。支持大金重工打造高质量风电装备全产业链。2025年，力争形成1000万千瓦风电产业链条，“十四五”末打通整个东北及蒙东、华北北部新能源设备供应市场，努力打造国家级绿色风电产业园区和辽宁省最大的风电装备制造基地。

工业固废综合利用示范基地：围绕废弃矿山生态修复治理，加快煤矸石综合利用，引领大宗固废“资源化+产品化”的综合处置利用新模式。以EOD模式实现大宗固废规模化、

专业化、精细化的综合处置利用，加快大宗固废综合处置利用产业集群化、规模化发展。创建资源枯竭型城市转型新模式，使基地成为工业固废综合利用产业集聚、产品上中下游链接、在国内同行业中有较强影响力的再生资源循环经济承载平台，成为全国一流的工业固废综合利用示范基地。

第五章 空间结构

第一节 总体布局

构建“一轴两城三区”的空间格局：

“一轴”衔接：建设城市景观轴，融合衔接两城。依托阿金歹河和细河，建设城市景观轴及慢道系统。在河道两岸突出绿化生态、特色景观、文化旅游等功能，提升城市品质，串联赛道城和新邱城区。

“两城”融合：推动新邱城区与赛道城融合发展，促进**互补提升**。新邱城区以生态修复及产业发展为契机，推动城市更新，提升城市服务品质。赛道城通过矿山生态修补，形成以赛道为载体，汽车赛事为核心，集文化旅游、生态居住、配套服务功能于一体的赛事新城，通过生态廊道有机衔接两城。

“三区”布局：构建北生活、中生产、南生态三片区的空间结构，形成特色化发展空间。北部品质生活区，包括中心城区及周边城市扩展用地区域，是行政办公、社会服务、生活娱乐的重点区域。中部产业发展区，包括赛道城、煤化

工园区、循环经济园区及物流园区，是产业发展聚集区。南部农业观光区，是主要的农业生产以及山、水、风电等景观聚集区，加强区内城市建设及工业化开发管控，保护自然地形地貌、景观环境和生态系统。



图 2.1 区域总体布局示意图

第二节 功能分区

规划形成都市农业区、城市综合服务区、赛道城、产业发展区和农业观光区五个产业功能区。

都市农业区：位于城区北部，构建郊区都市型农业休闲圈、田园综合体，重点发展绿色有机设施农业、观赏农业，打造集采摘、农场养殖、加工等产业。

城市综合服务区：位于中心城区，是全区的政治、经济、文化中心，服务全区，辐射全区。

赛道城：利用露天矿复杂多变的地形，建设集专业汽车赛道、汽车测试、极限体验、医养生活等多元化产业业态。

产业发展区：主要包括煤化工园区、循环经济园区、物流园区及工业园区，是产业发展聚集区，促进产业向发展区内集聚化、链条化发展。

农业观光区：是主要的农产品及山、水、风电等景观的聚集区，发展特色农产品，推进种养加一体化，与赛道城结合发展特色民宿、共享农庄等新型业态。

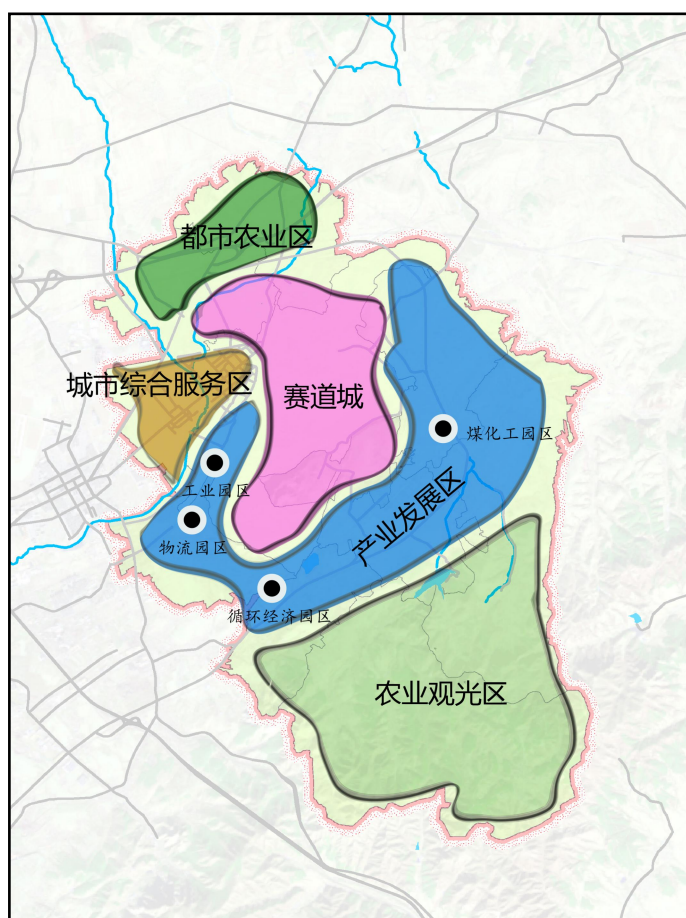


图 2.2 功能分区示意图

第三篇 加速建设现代化产业体系

推动数字经济和实体经济深度融合，培育壮大赛事经济；加快发展现代服务业，全力推进传统产业转型升级；推进特色农业现代化，形成以赛事经济为先导、新型工业为主导、现代服务业为支撑、特色农业为基础的现代产业体系。

第一章 做好结构调整“三篇大文章”

全力做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，加快产业基础再造、产业链提升、工业园区建设，加快产业集聚化、集群化发展，加快新邱制造向新邱智造、新邱创造转变，提高经济质量效益和核心竞争力。

改造升级“老字号”。以提升“老字号”智能化水平为重点，以基础能力建设、数字赋能增效、重大技术改造为突破口，以重要能源基地、东北亚大宗物流基地为抓手，鼓励企业加大新科技、新产品的科研投入，抢占技术制高点，核心技术提升“老字号”企业的生命力与竞争力。引导大金重工等“老字号”企业技术改造，实现生产工艺上台阶、设备水平上台阶、产品质量上台阶。以发展高质量风电装备产业链为目标，以技术研发为支撑，建设新能源装备产业集聚区。融入“一带一路”建设，打造铁路物流节点，建立辽西地区大宗物资智慧供应链服务平台。

深度开发“原字号”。以绿色循环低碳发展为导向，以重要能源基地、工业固废综合利用及农业为抓手，不断推进“原字号”产业结构向精深加工方向转型升级，推进煤化工等产业结构向精深加工方向转型升级，推动产业链条向下游延伸。利用工业互联网平台、5G应用、物联网、人工智能等新技术，赋能煤化工等产业，打造智能生产线、数字化车间、数字化工厂。加快煤矸石、粉煤灰产业化的生态利用，逐步打造低中高、全方位、多层次、宽领域、广覆盖的资源综合利用产业发展格局，使其成为重要的经济增长点。深挖农产品加工业潜力，推动罗马洋甘菊、五家红、查海酒等产品、产业向精细化、高端化、市场化发展。

培育壮大“新字号”，以赛道城、能源基地为抓手，夯实数字基础设施，深化场景应用，持续推进战略性新兴产业创新发展，加快推进赛事经济、新能源、工业电商等新业态新模式发展壮大，提升“新字号”产业对经济发展的支撑作用，培育经济增长新动力。围绕赛事应用场景，建设集专业汽车赛道，汽车测试、智慧科创等多元集成的赛道城。细化明确区内能源资源开发利用范围，向辽宁省乃至全国输出天然气、风能和太阳能等新能源，完善新能源充电桩等新型基础设施建设。促进工业电商、大宗货物电商与金德利现代物流园合作发展，围绕共性需求和关键环节，加快形成物流体

系高效便捷，网络设施高速、泛在，标准规范体系完善，交易保障机制安全可控的工业电商支撑服务体系。

第二章 大力发展赛事经济

坚持“谋赛”“创新”“兴业”理念，统筹推进废弃矿坑及周边地区生态环境修复，围绕赛事应用场景，以高等级竞速汽车、越野摩托车赛事为基础，集成赛会体验，打造东北地区乃至全国赛事名片。以赛事经济推动车辆修缮、安保服务、旅游休闲、文创文娱等行业多元链式发展，形成新的经济增长点。

第一节 繁荣赛事竞技产业

高水平推进赛道城建设，继续推进赛道小镇、摩托车越野公园等项目建设，打造汽车和摩托车运动全种类、全季节赛事高地，建设集专业汽车赛道，汽车测试，极限体验、智慧科创、医养生活等多元集成的赛道城。到 2025 年，建设赛道公园 4 个，特色小镇 4 个，红色文旅基地 1 个，集装箱酒店 100 间。

合理配置赛事资源。进一步加大大赛事培育力度，坚持和完善市场主导、政府引导的发展模式，加强对与赛事相关的资源整合集聚。在做好疫情防护的基础上，办好中国汽车场地越野锦标赛、环球漂移赛、摩托车越野耐力赛、中国全地形车场地越野锦标赛、中国卡丁车锦标赛、直线竞速赛、赛车音乐嘉年华等多项赛事节庆活动。

开发无人远程竞技体育。通过多媒体、传感、网络等技术，借助赛道城场景优势，利用已有数据库及赛道公园 3D 建模数据库，结合深兰科技 AI 技术，共同打造无人远程竞技赛事模式。通过 5G 基础速度，人工智能技术手段，建设赛道城公园 3D 资料库，形成线上线下数据一体化。在赛道公园及赛车内设立传感器，通过终端设备（VR、电脑、沉浸式模拟器），消费者即时获得真实赛事体验。

提升办赛能力和水平。制定出台赛事相关政策，创新赛事管理体制，在部门和行业之间建立相应的协调机制。鼓励赛事企业与专业运营公司合作，策划、营销、运营体育赛事，提供赛事活动安保服务，逐步构筑企业主办、政府部门指导的办赛格局，形成健康、安全、有序的赛事环境。提升配套基础设施和整体服务功能，构建赛事网络平台，整合信息资源，为赛事经济提供大数据支持，达到承办全类型、全车种、全季节赛事能力。到 2025 年，培育自主品牌赛事 2 个，赛事品牌效应全面呈现。

扩大赛事影响力。努力培育和打造本土赛事品牌，吸引赛车手、车企、行业协会及央视、腾讯等国内著名媒体参与，采取电视直播、网络直播、主流直播平台全程直播等方式，探索和推动赛事电视转播权开发合作，加大宣传力度，提升赛事影响力，提高赛事社会经济效益。

第二节 拓展赛车及零部件产业

引进赛车制造企业，打造以赛事服务中心、汽车研发科创、汽车销售等功能为主导的赛车功能链条。以赛事为媒，积极谋划、大力实施产业链招商，引进一批创新引领、发展潜力大的赛车及零部件、先进装备制造以及绿色能源企业落户。到 2025 年，建设汽车后市场孵化中心项目 1 个，为赛车制造及零部件产业提供咨询及孵化服务。

发展赛车评价行业，通过赛事，不断优化和改良赛车的品质和性能，建立业界赛车性能相关测评体系，推动赛车相关产业发展。

发展汽配产业，以赛事举办带动产业发展，以产业发展带动制造业转型升级。围绕汽配产业发展整合各方资源，推动汽配产业形成集群，聚集汽车核心零部件研发生产企业。

第三节 培育赛事服务业

发展赛事体验游，结合阜新丰富的历史文化资源及独特的矿坑景观，打造矿坑特色酒店、主题赛道体验、赛道小镇等文化旅游空间，发展成为集汽车、摩托车运动等赛事一站式体验胜地。

培育发展赛事保障业态，引导企业做好赛事管理团队、裁判员、救援团队及其他工作人员的培训、管理机制。围绕大型赛事举办，发展赛事裁判、救援、安保、经纪、保险、传媒等赛事服务业，延展创新赛事经济，构建可持续发展的

赛事服务产业生态圈。到 2025 年，建设赛事运营服务中心 1 个，以承接赛事方式对外输出服务。

发挥赛事经济拉动作用，推进商贸、住宿、餐饮、体育文化等生活服务业，与金融、会议展览、交通物流、信息传媒等生产性服务业跨越发展。

第四节 鼓励发展文创产业

依托赛道城、百年矿山文化及本地特色资源，以文体、文旅、文娱拉动文创产业发展。融合会展、论坛等形式，加强赛事策划包装。深挖赛事经济潜力，穿插历史、特色文化等环节，形成聚合效应，推广文创定制产品，构建文创产业链。依托科研院所及创意设计机构，加强文化创作、生产、传播和消费等环节关键技术研究，促进创新链和产业链精准对接。

第五节 加快发展大数据产业

推进智慧城市建设，积极对接阜新市数字城市运行中心、城市边缘计算中心建设，在赛道城及重点工业园区布局边缘计算资源池节点，提升城市云数据中心总体水平。积极搭建数字化平台，引进大数据龙头企业，重点发展数据存储、数据采集、分析挖掘、数据流通等核心产业。推进深兰科技智慧交通运营中心和人工智能数据运行中心项目建设，以人工智能技术为赛道城多元化链式发展赋能，打造科技领先的网上竞技平台。

第六节 培育建设改装车交易市场

建设改装车交易市场，设立改装车安全监测中心，保障改装车安全性。申请建设保税仓库，降低改装车成本，提高专业赛车性能。建设改装车网络平台，通过网站及 APP，推广提升交易市场影响度。

专栏 1 大力发展赛事经济重点发展方向及重点项目

发展目标	赛事场次：十四五期间，达到 150 场 赛事收入：7.5 亿元 游客人次：500 万人
产业空间	赛道城
重点项目	1.阜新百年国际赛道城一期道路（一期）工程项目。位于辽宁省阜新市新邱区赛道城内，道路全长约 10505 米，其中 1#路长 3300 米、宽 40 米；2#路长 1300 米、宽 28 米；5#路长 717 米、宽 28 米；7#路长 2229 米、宽 23 米；8#路长 941 米、宽 18 米；10#路长 588 米、宽 18 米；12#路长 1430 米、宽 18 米。 2.阜新百年国际赛道城一期摩托车越野公园项目。位于辽宁省阜新市新邱区赛道城内，主要功能为摩托车越野赛赛场，包含摩托车越野场地赛道面积 21000 平方米，观众坐席 3 万座，赛道平均宽度 7 米，赛道长度 2.4-3 公里，附属设施及后勤用房 12000 平方米。 3.阜新百年国际赛道城一期游客集散中心项目。位于辽宁省阜新市中国阜新城北区百年赛道核心区南入口位置，建设用地面积 21681.15 平方米，总建筑面积 10000 平方米，包含游客集散中心小火车总站及其他附属办公配套。 4.阜新百年赛道小镇赛事服务集装箱建设项目。建设规模主要包括建设 100 间面积不同的集装箱酒店，按照 5 个组团进行设计施工建设，还包括外立面处理、室内装修、定制家具、室外管网工程、园林绿化、展示规划中心等。 5.阜新百年国际赛道城一期汽车后市场孵化中心项目。项目建设用地面积 34985 m²，总建筑面积 24000 m²，建筑高度 11.2 米，共三层建筑基底面积 9398 m²，计划投资 11528.36 万元。 6.阜新百年国际赛道城一期赛事服务中心及生态治理科普展示中心项目。项目位于阜新城北区百年赛道核心区北侧，由服务大厅的北侧进入到生态治理科普展示中心，南侧则可通达赛事服务展示中心以及楼上的办公用房。 7.阜新·红色文旅基地项目。位于独立工矿区北部区域，采用“真山真水真装备·实兵实装实体验”的基本模式，利用新邱区原废弃矿坑修复改造之后沟壑纵横的雄峻风光，红色文化传承与国防英模教育有机结合，武器装备与国防科技静态展示及动

	态演示和体验操作有机结合，军事与娱乐有机结合，以丰富多样的故事线和内容演绎，建设“群众性国防教育基地”（国防主题公园），打造一流的国防教育和国防文旅品牌。 8.无人远程竞技体育项目。结合深兰科技 AI 技术，共同打造无人远程竞技赛事模式，在赛道城公园及赛车场内设立传感器，通过终端设备（VR、电脑、沉浸式模拟器），使赛车手或普通人在家中就能参加真实赛事比赛的模式。 9.未来游戏城。线上线下联动系统+多元玩法，颠覆现有游戏产品，第一人称 RPG+ 开放世界，追求最自由开放的多元体验，与线下实物实景互联，打造最真情实感的虚拟世界，想所有游戏玩家所想所需，融合竞技、经营、养成、建造等各类游戏玩法。赛车、军事等丰富题材，覆盖各类玩家喜好，玩家线下体验真实线上实物、实景，联动线下品牌与产业，跨多产业，撬动线下传统产业转型升级，并激活城市第三产业，盘活产业城市多领域经济，带动高端人才引进。计划投入资金 3.2 亿元。 10.中国改装车交易市场及网络平台试点项目。线上，通过网站及 APP 同步进行，通过网络运营以及网络平台推广使其达到影响最大化。线下，在赛道城内建设中国首个改装车交易市场，含交易展示大厅、改装车安全监测中心、汽车后市场集散地等。 11.阜新市百年国际赛道城废弃矿区综合治理项目(EOD)。作为生态环境部 EOD 模式试点，通过矿山生态治理及赛道特色产业运营，促进区域高质量发展。改善水环境，增加土壤有机质含量，实现生态修复 9500 亩，新增绿化覆盖面积 1600 万平方米，预计总投资 58.28 亿元。
--	--

第三章 加速工业转型升级

抓好工业稳增长、降成本、增效益，积极实施工业强基工程，利用好辽西北成为承接产业转移示范区政策，紧抓京津冀产业转移契机，推动全区工业由要素驱动向创新驱动转变，构建多点支撑、多元发展的工业化体系。

第一节 推动循环经济转型升级

依托循环经济园区，与赛道城建设紧密结合，加快矿区煤矸石、粉煤灰产业化利用和生态利用。支持循环材料的预处理加工，推进煤矸石综合处理基地项目建设，通过科学的检测分析手段和相应的生产技术手段，对煤矸石、粉煤灰进行分类、分选等处理，为下游综合利用企业提供专业化、标准化和高质量的资源化产品。以 EOD 模式实现大宗固废规模

化、专业化、精细化的综合处置利用，加快大宗固废综合处置利用产业集群化、规模化发展。

充分发挥产业联盟的支撑引导作用，推动行业标准提升制定，对现有制砖企业提质增效，形成煤矸石烧结承重多孔砖、非承重空心砖、装面砖、清水砖、泡沫陶瓷、轻骨料陶粒等多种产品及新型建材产品的产业链。在示范带动基础上，引导域内同类建材企业通过整合、集聚等开展产品、技术升级。以循环经济为发展理念，对煤化工园区、热电联产企业产生的粉煤灰、气化灰渣、煤沥青等大宗工业固废进行综合利用，发展新型建材产业。加大煤矸石、粉煤灰综合利用高新技术企业的招商引资。

发展新型建材、造纸产业，以循环经济为发展理念，对煤化工产业基地内煤化工、热电联产等产业产生的粉煤灰、灰渣、煤沥青等大宗工业固废进行综合利用发展新型建材产业。着重建设纸制品加工模块，融入循环经济理念，完善上下游产业链。重点对纸制品深加工企业进行招商，打造北方最大的高档生活用纸生产基地。到 2025 年，建设形成新型建材、生活用纸产品产业链。

第二节 建设精细化工产业集群

充分认识大唐煤化工项目对于国家能源安全的重要意义，更好的发挥政府作用，积极协调解决项目资源问题，做好服务保障工作。

延伸发展精细化工产业链，依托煤化工园区，发展壮大煤化工及精细化工产业链，以煤化工、精细化工、化工新材料等为主导方向，发展液晶材料、锂电池等新兴产业，向化工循环经济产业延伸。推进龙头企业通过资本、技术、品牌、市场等手段对重点产业链的关键企业实施兼并重组，推进大唐国际重组盘活。引进新的高附加值产品项目，加快构建副产品产业链，实现原料产品的高值化利用。

承接化工产业转移，利用好辽西北成为承接产业转移示范区政策，紧抓京津冀产业转移契机，优先承接发展化学药品制剂、药用辅料及包装材料、高效环保催化剂、环保型水处理剂、绿色农药新品种、新制剂等化工产业，与阜新氟产业开发区，形成差异化发展，加快精细化工版块集群化规模建设，拉长产业链，提高附加值，形成上下游、大中小企业相互依存、相互支撑的产业格局。

实施新兴产业培育工程，积极培育化工新材料等战略性新兴产业。重视发展特种工程塑料、高性能纤维及膜材料、可降解材料、沥青基碳纤维特种材料，鼓励企业与高校院所加强合作，创建以企业为主体的产业创新中心，加快实现产业化发展。到 2025 年，建设百亿级化工产业园区。

第三节 做强清洁能源产业集群

壮大新能源产业规模。细化明确风电、光伏等新能源资源开发利用范围。积极推进风能发电，采取集中开发与分散

开发并举，就近消纳与外输相结合的方式优化布局，稳步发展风能、太阳能、生物质能等清洁能源。以风资源规模化统筹开发为引领，依托华能风电、鼎力达尔光伏、中奉能源等企业，通过风光互补、风电供热等多种措施，促进风光电能源产业发展。探索发展氢能、氢燃料电池及有机液态储氢技术等新能源产业，从制氢储氢等领域入手，重点引进行业领先企业。到 2025 年，全区风电装机容量达到 500 万千瓦以上。

建设新能源装备产业集聚区。推动风电园区化、集聚化建设，以发展高质量风电装备产业链为目标，以技术研发为支撑，立足新邱、面向全省、辐射周边，实现能源资源与制造业发展的良性循环，打造辽宁（阜新）风电装备产业园，重点吸引上游原材料制造及加工、高端装备制造（整机、塔架、叶片等）、关键零部件（风机轴承、法兰等）、其他零配件制造等相关产业、项目落户园区。

提升能源装备制造水平。依托大金重工，引导鼓励企业在风电叶片等高端基础工艺、关键基础材料和核心基础零件等领域取得重要突破，带动能源装备产业技术含量、价值链和产业链向高端方向发展。通过招商引资和企业技术改造，使现有装备制造中小型企业改造升级，推动产业链向建材机械装备等领域延伸。

强化新能源装备制造及配套。推进相关基础部件本地化应用。重点聚焦风力发电装备、太阳能发电装备、智能输配

电及控制设备、储能装备以及智能微网等领域，依托大金重工等企业，强化新能源配套装备研发生产，并推动智能输变电成套装备、配网自动化设备等相关产业发展。到 2025 年，建设百亿级新能源装备制造产业园区。

第四节 加强园区基础设施建设

加快产业集群发展，整合资源、集中要素、突出特色，以降低污染、保障安全为重点，兼顾上下游产业链协同。补齐循环经济园区、煤化工园区等园区基础设施短板，建设危化品运输车停车场、垃圾污水处理、220KV 变电站等配套设施。推进园区基础设施与城市基础设施统一规、互相衔接，园区供水、供电、供气、燃气以及集中式污染治理等配套设施与工业园区内道路同步设计和建设。加快能源、配套建设，优化能源结构，为用热、用气、用电大户提供集中供能。做好道路环境美化、亮化、绿化工程，提升工业园区档次。鼓励各类金融机构创新金融产品，为基础设施建设提供金融支持。

第五节 促进产业与信息化深度融合

推动互联网和实体经济深度融合，着力构建网络、平台、安全三大功能体系，增强互联网支撑产业发展能力。到 2025 年，通过信息化平台建设，鼓励有条件的企业建立覆盖行业研发设计、智能制造、电子商务、现代物流、金融服务、检验检测认证等领域的信息化服务平台，打造一个支撑产业发

展的低时延、高可靠、广覆盖的网络。到 2025 年，力争建成 1-2 个跨行业、跨领域的互联网平台，推动域内外企业入驻。依托互联网体系，培育以“研发共享、产能共享、服务共享”为重点的共享型产业链建设新模式。

专栏 2 加速工业转型升级重点发展方向及重点项目

发展目标	规上企业数量：2025 年达到 10 家（2020 年为 8 家）	
产业空间	煤化工产业园、物流产业园、循环经济产业园	
产业方向	细分方向	重点依托企业/院校
1	煤化工产业	大唐、万霖、煜科等
2	循环经济	天合环保、方堃、祥合等
3	清洁能源产业	大金、华能、鼎力达尔、中奉等
重点项目	1.大唐能源化工有限责任公司年产 40 亿标方煤制天然气项目（主体工程）。位于阜新市煤化工产业园区内，包括新邱区长营子镇赵家沟村、七家子村、五家子村和大岗岗村范围，采用碎煤加压气化、粗煤气耐油耐硫变换冷却、低温甲醇洗净化、硫回收、甲烷化及废水处理综合利用等成熟安全的煤气化工艺技术，建设碎煤加压气化炉 48 台、低温甲醇洗装置 6 套、甲烷化装置 6 套以及 8 台高压锅炉、2 台 50 兆瓦抽凝式直接空冷发电机组和 3 台 30 兆瓦抽汽背压机组为主要设备，形成年产 40 亿立方米煤制天然气的生产能力。 2.阜新市煤化工产业基地精细化工产业配套基础设施项目。位于煤化工基地内，包括场道路工程总长度 7690 米，排水工程总长度 29125 米，给水工程管线总长度 9940 米，综合管廊（蒸汽管线）总长度 36570 米，电力工程线路总长度 22940 米，场地平整工程 3.55 平方公里，土地征收总面积 3359.55 亩，总投资约 5.7 亿元。 3.阜新昊瑞化工科技有限公司年产 200 吨精细化工中间体产品建设项目。位于煤化工产业基地内，建筑面积 3440 平方米，主要建设车间、动力及辅助间、换热站、水处理站、库房罐区及配套附属设施等，年可生产 200 吨氯甲苯等用于化工和医药的精细化工中间体产品。 4.阜新煜科化工科技有限公司年产 100 吨精细化工中间体产品建设项目。位于煤化工产业基地内，主要建设车间、动力及辅助间、换热站、水处理站、库房罐区及配套附属设施等，年可生产 100 吨二甲基溴苯等用于化工和医药的精细化工中间体产品。 5.辽宁风电装备产业基地项目。该项目主要从事整机、叶片、轴承等关键零部件的生产和销售，总投资额约为 50 亿元。	

	6.大金分散式风电。位于大金新厂区周边，新建 3 台 4.0 风电机组，总装机容量为 12 兆瓦，采用分散式发电。 7.万霖（辽宁）新材料有限公司年产 400 吨 2,3-二氟苯烷醚液晶中间体 OLED 液晶产业园项目。项目占地面积 100 亩，主要建设综合楼、生产车间、研发实验室、仓库、变配电室、抗爆控制室及配套公用设施等。新建年产 400 吨 2,3-二氟苯烷醚系列产品、600 吨对烷基溴苯系列产品。 8.阜新全有生态建材有限公司利用煤矸石生产烧结砖建设工程项目。新建原料储棚、原料处理车间、陈化车间、成型车间、焙烧车间、综合楼、机修车间、备品备件库、车库、食堂宿舍楼、变电所、水泵房、及其他配套附属设施等，购置生产设备 483 台/套。 9.阜新中奉东矿新邱区长营子镇大岗岗 6.6 兆瓦风力发电项目。位于新邱区长营子镇大岗岗村和东五家子村，新建 3 台风电机组，总装机容量为 6.6 兆瓦，采用分散式发电。 10.阜新中奉北海长营子镇大岗岗 10 兆瓦风力发电项目。位于新邱区长营子镇大岗岗村和东五家子村，新建 4 台风电机组，总装机容量为 10 兆瓦，采用分散式发电。 11.辽宁源木环保纸业有限公司利用隧道窑余热年产 5 万吨高档生活用纸项目。新建厂房、制浆、水处理车间 2400 平方米,制纸车间 3000 平方米,后加工车间 2400 平方米，污水处理站一座；建设浆池及浆塔 12 个,污水处理池 6 个，购置配电设备 9 套,自动控制设备 5 套;购置高效节能生活用纸 6 台,制浆设备 2 套,上浆系统 6 套,节能热回收及自控系统 6 套。 12.风机固废处理综合智慧园区项目。项目占地 100 亩，其中风机固废处理厂占地 70 亩，建设 4500kW 风力发电机组一组，2000kW 光伏发电机组，2500kWH 储能项目，建设风机固废处理综合智慧园区项目。 13.星际（辽宁）汽车新能源科技有限公司新能源电动专用车项目。项目总建筑面积 2.5 万平方米,包括行政办公楼、研发中心、仓储物流中心,车身冲压、焊装、涂装、整车装备、零配件生产检测等厂房及其他配套工程。建设完成后,建设规模为年生产 5000 辆新能源电动专用车。 14.辽宁新睿环保建筑材料有限公司隧道窑余热利用发电项目。新建厂房、车间及配套设施 4000 平方米，新购置汽轮机、发电机、电器控制系统、水处理系统、冷却水系统等生产设备设施 200 台（套）。在每条隧道窑上安装一套每小时产气 5 吨的余热锅炉系统，配置 2 台每小时发电 1500KW/h 汽轮发电机组。 15.阜新中奉新邱区长营子镇赵家沟 10 兆瓦风力发电项目。位于新邱区长营子镇赵家沟村和台头皋村，新建 3 台风电机组，总装机容量为 10 兆瓦，采用分散式发电。 16.新邱区北 1 煤矸石综合处理基地工程。占地面积约 200 亩，年处理煤矸石 500 万吨，建设包括破碎筛分生产线、风选生产线，粉末生产线、均化车间，除土工艺，物料堆场及配套附属设施等，总投资 12386 万元。 17.新邱区南 1 煤矸石综合处理基地工程。建设占地面积约 80 亩，年处理煤矸石 300 万吨，主要建设一级筛分取料点 9 处，建设包括破碎筛分生产线、骨料整形生产线、
--	---

	水洗砂生产线，物料堆场及配套附属设施等，总投资额 6938 万元。 18.新邱区南 2 煤矸石综合处理基地。项目总使用地面积 40640.31 平方米，建设规模为年处理 1000 万吨煤矸石综合预处理中心，煤矸石破碎及风选系统.及配套附属设施等，总投资额 10090 万元。 19.新邱区北 2 煤矸石综合处理基地工程建设项目。占地面积约 50 亩，年处理煤矸石 200 万吨，主要建设一级筛分取料点，建设包括破碎筛分生产线、骨料整形生产线、水洗砂生产线，物料堆场及配套附属设施等，总投资额约 5500。 20.新邱区中部煤矸石综合处理基地工程建设项目。建设占地面积约 40 亩，年处理煤矸石 250 万吨，主要建设一级筛分取料点，建设包括破碎筛分生产线、骨料整形生产线、水洗砂生产线，物料堆场及配套附属设施等，总投资额约 4500 万元。 21.阜新市新邱区独立工矿区煤化工产业基地精细化工污水处理厂项目。项目设计规模为 5000 吨/天，分三部实施，其中：第一部分建筑面积 1246 平方米，构筑物面积 262 平方米，污水处理能力为 150 吨/天；第二部分建筑面积 2528 平方米，构筑物面积 800 平方米，设计规模为 850 吨/天；第三部分建筑面积 866 平方米，构筑物面积 2175 平方米，设计规模 4000 吨/天。 22.辽宁域硕鑫森纸业有限公司利用隧道窑余热年产 6 万吨高档生活用纸项目。项目占地面积 20 亩，总建筑面积 8900 平方米，其中：建设厂房 1 栋，建筑面积 6400 平方米；库房 1 座，建筑面积 1500 平方米；综合楼一座，建筑面积 1000 平方米。建设小型污水处理站一座，储浆池 4 个，场地绿化 1500 平方米，以及配套管线、大门、围墙。购置卫生纸生产设备两套，蒸汽余热锅炉两台，配套运输车辆及电力等设施。 23.辽宁域硕资源循环利用开发有限公司利用煤矸石年产 3 亿块烧结砖建设工程。项目建设规划年产 3 亿块煤矸石烧结路面砖，本项目占地面积 168 亩，总建筑面积 25955 平方米，主要建设两烘两烧窑车间 10530 平方米，破碎筛分车间 600 平方米，陈化车间 1600 平方米，制砖车间 1615 平方米，摆胚车间 2000 平方米，原料仓 1700 平方米，原料库 6000 平方米，办公用房 912 平方米，办公及员工休息用房 600 平方米，其他附属用房 350 平方米，公厕 48 平方米以及其他附属建筑物。各建筑物屋顶建设太阳能光伏板作为能源替代，主要生产设备有：两台颚式破碎机，四台反击锤式破碎机，五台双轴搅拌机，十台真空挤出机，十台自动切条机、十台自动切坯机、两台自动码坯机等设备，两条 5.5*183*2.5 米双通道隧道式干燥窑、两条 5.5*183*2.5 米双通道隧道焙烧窑以及配套的附属设施。购入设备 1007 台（套）。 24.辽宁顺柔纸业科技有限公司多功能高端成品生活用纸加工产业基地项目。项目年产高端成品生活用纸 3 万吨，总用地面积 63 亩，总建筑面积 38000 平方米，其中建设生产车间 2 座，每座建筑面积 18000 平方米；综合楼 1 座，建筑面积 2000 平方米，建设配套管线、硬覆盖、绿化、大门、围墙等，安装复卷生产线 4 条、抽纸生产线 8 条、卷纸生产线 4 条，生产车间屋顶建设太阳能光伏板作为能源替代。 25.精密铸造项目。项目厂区占地面积约达 150 余亩，建筑面积 30000 平方米，计划建设包括办公楼 1 栋，科研楼一栋，生产车间 25000 平方米，购置设备 350 台套。
--	--

第四章 培育现代服务业

加快现代服务业与先进制造业等产业深度融合，加快推进现代物流、电子商务、金融业、会展服务等生产性服务业，不断向专业化、现代化和价值链高端延伸。积极发展旅游业与商贸流通等生活性服务业，促进生活性服务业向多元化、高品质提升。整合提升传统产业和新兴产业资源，积极发展新业态新模式，形成多层次、广就业、强带动的现代服务业体系。

第一节 推动生产性服务业向价值链高端延伸

做优做强现代物流业。构建物流网络通道，以巴新铁路、阜盘铁路、金德利铁路专用线等项目建设为依托，加快物流园区建设，打造铁路节点，建设现代化物流集散中心，成为连接中、蒙、俄三国的国际出海通道。**加强物流载体建设，**积极培育 3-4 家 3A 级物流企业，建设煤炭智慧物流配送网络，争取物流专项试点。依托既有铁路专用线资源，建设煤炭供应链中心。以辽西大宗商品仓储交易平台为依托，构建新疆石河子、辽宁阜新大宗仓库、江苏张家港保税区全新物联网铁三角，引进龙头企业入驻物流园区，形成优势互补、功能延伸、协调联动的发展架构。**提高集货能力，**提升物流枢纽在区域通道中的节点层级，加强与其他城市、港口物流通道合作，将煤炭智慧供应链平台功能延伸到其他产业，打造适应多品种，融合多种运输枢纽，调配多种资源的现代物

流智慧供应链，形成新邱经济的新引擎。

加快发展电子商务产业。积极培育工业电商服务网络，发挥新邱在辽西蒙东的交通枢纽优势，鼓励辽西大宗交易平台等新业态，依托物流园区，发挥煤化工及东北工业优势，发展以煤炭、化工、农产品、工业产品等大宗商品物流。加快建设工业产品交易市场、展示展销平台、科技服务平台、工业电商平台及仓储配送体系，不断形成工业贸易服务网络。量身定制“互联网+商贸物流”个性化方案，加快拓展面向全省、服务全国专业化工业电商及物流服务网络。**鼓励利用网络销售平台**，推进电子商务交易服务平台、技术服务、中介服务发展，引导鼓励以生鲜果蔬、畜产品等特色农副产品及深加工企业应用第三方电子商务服务平台开拓国内外市场，利用淘宝、京东、拼多多等第三方平台，建立网店，通过线上线下相结合的方式，打造新邱品牌。紧抓新零售、播商时代、网红经济契机，鼓励企事业单位调整内销战略，开启新零售立体营销模式，积极开展线上直播。

鼓励发展会展业。以赛道城、煤化工园区等为载体，培育本土专业会展企业和自主品牌展会，积极承接赛事、节庆、工业互联网等领域开展商务会议、展览展示，助推主导产业链资源、塑造品牌。吸引知名会展公司和会展承办机构落户新邱，举办具有较大影响和区域性的会议和展览以及大型节庆活动，引导“展、会、节、演”互联互通。加强基础设施建设，加强网络和电子信息技术在会展业中的应用，实现

实体展览和网上展览相结合。

培育发展现代金融。大力推进金融创新，健全金融机构体系，发展高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务。推进金融类产业载体建设，加强集聚各类金融机构，重点引进融资租赁、商业保理、供应链金融等新兴行业金融机构和各类金融机构。积极培育新兴金融业态，鼓励金融机构创新金融产品，积极对接省市各类产业引导基金，提升服务中小微企业水平。推动制造业金融和科技金融快速发展，拓宽金融资本进入实体经济管道，促进金融与产业深度融合，提升金融业对实体经济带动作用。

第二节 推动生活性服务业多元化、高品质发展

做大做强旅游业。推动旅游与农业、工业、康养、文创、体育等产业以及城镇化全面融合，延伸产业链，扩大产业面，构建多业态融合发展、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进的大旅游产业体系。**培育“赛事+旅游”精品路线**，编制旅游专项规划，依托高山子地区风电旅游资源、丁香湖景点等山水自然优势，整合矿山资源、都市农业、水上娱乐、乡村风情、民族文化等旅游资源，大力推动“赛事+旅游”融合发展，打造几条精品旅游路线，构建形成区域旅游环线。**发展民宿旅游**，开展“以为赛道城提供配套服务为主题的美丽乡村建设”计划，在金家洼子、阿金歹、大岗岗、五家子、台头皋等村大力发展民宿经济，推动“民宿+

文化体验” “民宿+文创商务” “民宿+休闲养生” “民宿+特色餐饮”等业态，形成独具特色的休闲产业。**提升旅游设施水平**，加快旅游道路、观景场地、停车场等设施建设，完善导游标识、游客服务中心、公共厕所等配套服务设施。鼓励和引导民间资本投资旅游业，合理开发旅游资源，经营和管理旅游景区，开发各类旅游产品。

加快发展商贸流通业。围绕赛事等产业和城市发展配套需要，推进传统商贸流通产业升级，加强布局品牌商场、高端酒店、新零售等高端商贸产业。**推进商贸流通业转型升级**，发展新零售、连锁零售等业态，积极培育本土龙头企业。围绕批发零售业改造工程，鼓励实体商业加快新理念、新技术、新设计改造提升，向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，形成更多流通新业态新模式。打造社区便利生活网络，优化城乡商业网点布局，完善社区便民消费设施供给，加快推进建设“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟商超”便民生活服务圈和城市社区邻里中心，形成“社区+零售”的新模式，有效打通“最后一公里”，服务社区居民消费需求。**建设城市商业综合体**，扶持一批特色、品牌商场（店、柜），努力打造商贸业品牌，引导培育高端品牌精品街，满足本地居民和游客对高端产品的采购需求。积极拓展物联网在商贸流通中的应用，促进供需信息精准对接，提高商业管理效率。

第三节 积极发展新业态新模式

围绕产业结构和消费结构升级，制定实施促进新兴业态和新兴产业发展的政策措施。积极推进“互联网+”行动，大力拓展5G、大数据、区块链、人工智能等新一代信息技术与服务业融合发展。鼓励基于模式创新、机制创新的现代服务业，发展智慧健康医疗、智慧养老、智慧旅游、智能合约、创意设计、融资租赁、检验检测、碳金融、节能环保服务业等新兴业态，打造新的服务业增长极。

专栏3 培育现代服务业重点发展方向及重点项目

发展目标	增加值：2025 年达到 19.4 亿元（2019 年为 10.1 亿元）	
产业空间	北部都市农业区、城市综合服务区、南部生态农业区、物流园区	
产业方向	细分方向	重点依托企业/院校
1	旅游基础设施	政府、社会资本
2	建设物流资源协同基地	物流园区、金德利
3	全面加快电子商务产业	辽西大宗交易平台
重点项目	1.新邱区辽西大宗交易平台及配套仓储工程建设项目（一期）。项目位于辽宁省阜新市新邱区，占地 3669 平米，建筑面积 3669 平米，其中办公楼、车间、厂房等土建工程分别 880 平米。购置设备 30 台套，项目一期主要建设煤化工产品、农产品交易平台，软件开发，机房、办公室基础设施建设，车辆采购等。 2.东北亚国家级智慧煤炭储备基地（辽宁东北煤炭物流园区）项目。位于国铁新义线（新邱段）与巴新铁路交汇处，阜新市新邱区主城区东南侧，占地面积 1500 亩，目前园区内有巴新铁路专用线及矿铁新邱线，延伸改造既有线路，实现园区铁路装运功能。 3.阜新金德利热源有限责任公司现代综合物流园。占地面积约 43.5 万平方米，总建筑面积约 10 万平方米，项目计划建设现代综合物流园，包括货物堆场、仓库、冷库、信息中心，铺设长 3.73 公里的铁路专用线等物流园基础设施配套工程及征地拆迁。 4.阜新金德利热源有限责任公司铁路专用线项目。项目自新邱站南端咽喉区线路右侧接轨，并行新义线至新义线 K45+700 处采用反向曲线进入热源厂厂区，正线全长 3.725 公里，全线铺轨长度 5.095 公里，总占地面积 210 亩。	

	5.旅游基础设施提升工程。加快旅游道路、观景场地、停车场等设施建设，完善游客服务中心、导游标识、景区山门、公共厕所等配套服务设施。提升现有商贸、住宿、餐饮等服务水平。到 2025 年，形成 1 至 2 个功能完备、配套齐全、多业态衔接、多产业融合的服务业集聚区。 6.阜新百汇达物流有限公司物流项目。项目计划占地 35 亩，主要建设内容：铁路专用线、地平围挡及仓储库 10000 平方米，装卸车间 8000 平方米，办公区 1500 平方米，购置大型运输车辆 80 台、装卸设备 42 台（套）。项目建设期 24 个月，分两期实施建设，其中一期投资 4500 万元，计划占地 15 亩；二期投资 5500 万元，计划占地 20 亩。计划总投资 10000 万元。 7.电商直播基地等“电商+”产业。包括直播培训、营销、孵化等，整合农特产品资源，建立“电商+”平台，打造三产发展新业态。 8.新邱区“光热+电”清洁取暖项目。为新邱区长营子镇农村散户安装清洁取暖设施，安装范围涉及 2000 户，安装“光热+电”清洁取暖设备 2000 套，其中：2021 年安装“光热+电”清洁取暖设备 1255 户，2022 年安装“光热+电”清洁取暖设备 745 户。
--	--

第五章 促进农业现代化发展

大力发展优质安全农产品，加快构建新型特色农业经营体系，努力走出一条技术先进、产业高效、产品安全、集约节约、环境友好可持续发展的现代化特色农业发展道路。

第一节 推进农业产业化进程

融合发展设施农业、农产品加工、生态旅游等业态。推进种植业、畜牧业等传统农业转变发展方式，优化种植、养殖结构。鼓励建立专业合作社、联合社，通过招商引资，通过线上线下销售渠道，形成农产品销售产业链。提升绿鲜原肉驴“育繁推一体化”水平，通过科技创新、培育自主研发具有优良品种的种驴，加强辽西驴品牌效应。

推进旅游、人文、科技等元素植入农业，在长营子镇构建郊区都市型农业休闲圈。重点发展绿色有机无公害设施农

业、观赏农业，形成参与式郊区都市型农业休闲生活场所、现代都市绿色有机农产品生产供应现代农业基地。

进一步优化大枣、罗马甘菊、榛子等特色优势农业生产布局，推进优势产业向优势产区聚集，以特色农产品综合开发利用项目带动特色度假民宿、共享农庄等新型业态发展，打造集采摘、农场养殖、加工、捕捞、休闲旅游等体验、提升五家子村新建枣园种植面积，加大力度推广“五家红”枣酒的品牌宣传，提升包装品质；扩大丁香花和罗马甘菊的种植面积，引进先进提取精油技术，培育芳香产业；引进先进榛子种植技术，推动台头皋万亩榛子产品提质增量。

第二节 提高农业现代化水平

推广使用先进农业机械装备，发展装备维修、养护服务业，提高农业生产的效益与效率。完善农畜产品的检测体系、认证体系、标准体系、追溯监管体系，实现生产全程质量监控。加强疫病防控，贯彻落实农作物重大病虫害应急检测与防治。

大力提升农业信息化水平，加大推动电子商务综合服务站建设力度，为农产品销售提供便捷有效的服务。充分发挥互联网电商服务站网络优势，拓展综合服务站功能，打造集农产品贸易、仓储、物流配送，农特产交易等业务于一体的综合型流通网络。

第三节 推进农业绿色发展

实施化肥零增长行动，推广缓释肥，提高农家肥和有机肥施用量，改善施肥方式，推广测土配方施肥技术。运用生物防治、科学用药等防控措施，确保农药使用零增长。加强畜禽养殖粪污治理，重点整治长营子镇农村畜禽养殖，建设标准化规模养殖场。加强秸秆污染综合治理，到 2025 年，秸秆肥料化、能源化、饲料化综合利用率达 90%以上。

专栏 4 促进农业现代化重点发展方向及重点项目

发展目标	增加值：2025 年达到 1.1 亿元（2020 年为 0.81 亿元）	
产业空间	北部都市农业区、南部农业观光区	
产业方向	细分方向	重点依托企业/院校
	现代农业	绿鲜原、五加红、和峰等
重点项目	1.农业品牌提升工程。打造一批本地公共品牌、企业品牌和产品品牌，全面提升“新邱品牌”市场影响力。推广“薰衣草花海”、新品种玉米、五家红酒业。 2.畜牧业精品规模化工程。大力发展精品肉驴等大牲畜养殖，推进绿鲜原肉驴“育繁推一体化”，畜牧业向精品化、规模化发展。 3.观光休闲农业建设工程。以特色林果、花卉苗木等为重点，建设一批独具特色的农业观光园和休闲农庄。 4.高标准农田建设项目。位于新邱区长营子镇阿金歹村、金家洼村、大岗岗村、台头皋村、赵家沟村和长营子村 6 个行政村。本次规划建设面积 13000 亩，其中阿金歹村 3860 亩、大岗岗村 1960 亩、金家洼子村 1560 亩、台头皋村 1810 亩、长营子村 600 亩、赵家沟村 3210 亩（其中包括一般耕地 200 亩）。 5.阜新泓瑞现代农业有限公司水产畜禽养殖项目。项目计划占地面积 237918.50 平方米，主要建设水产养殖、设施农业等区域及检验检测等附属设施和配套工程。其中：水产养殖面积 81879.8 平方米；总建筑面积 73795.97 平方米，一期暖棚 50578 平方米、二期暖棚 15660 平方米、库房 2359 平方米、多功能区 3598.97 平方米、办公区 1600 平方米。	

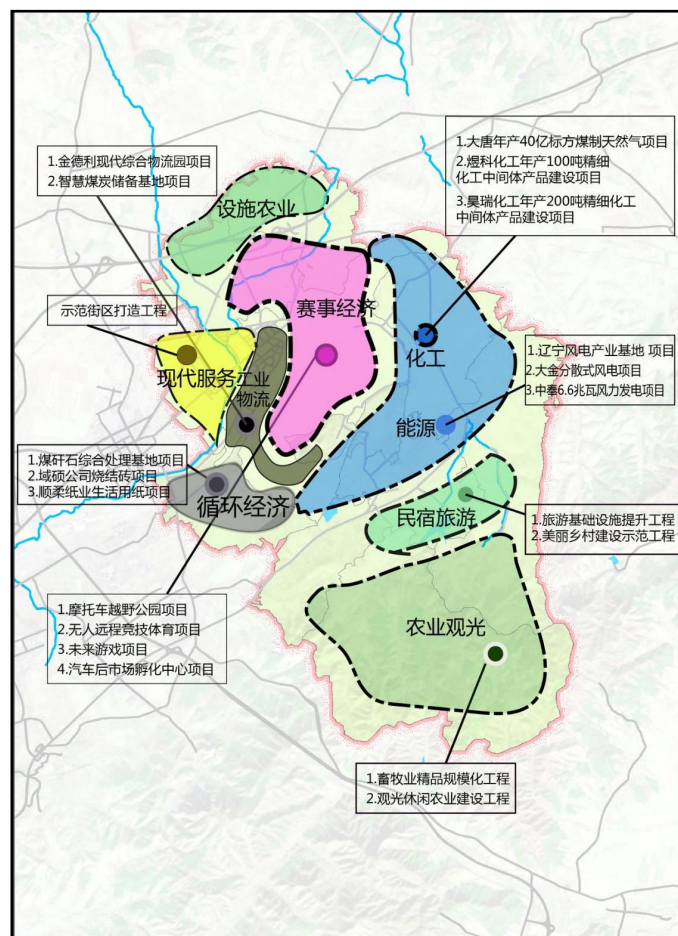


图 3.1 重点项目布局图

第四篇 建设精致城区和美丽乡村

统筹城乡规划设计，推动区域协调、城乡协调。补齐城乡基础设施建设短板，深入推进精致城区建设，提升城市综合承载能力。推动乡村振兴战略实施，促进城乡融合发展。

第一章 加强城乡建设谋划统筹

第一节 加强城乡规划设计

高水平编制城乡规划。强化城乡建设总体谋划，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，合理确定城市规

模、人口密度、空间结构，统筹推进建成区和拓展区建设，统筹产业空间和公共基础设施、交通设施、市政设施建设。与市国土空间规划衔接，加强控详规划编制和管理，编制实施编制赛道城、化工园区、物流园区等区域控详规划，优化重点区域和街路全要素设计。

制定城市更新策略。以规划为指导，提前做好规划调整，科学制定城市更新年度实施计划，确保城市更新梯次有序推进，实现资金要素最优配置。对重点产业项目、重点基础设施项目、重点民生项目用地予以优先保障，统筹提升空间利用效率，保障城市建设计划有序实施。

第二节 促进城乡融合发展

完善城镇体系。坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，统筹城乡国土空间开发格局按照主体功能定位，加快形成城乡融合发展的空间格局。在城镇总体空间格局划分基础上，形成“中心城区一镇一村”新型城乡体系，通盘考虑城镇和乡村发展，统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等主要布局，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。

促进城乡公共设施联动发展。推进实施城乡统筹的污水垃圾收集处理、城乡联结的冷链物流、城乡农贸市场一体化改造、城乡道路客运一体化发展、城乡公共文化设施一体化布局、市政供水供气供热向城郊村延伸、乡村旅游路产业路

等城乡联动建设项目，加快发展城乡教育联合体和区域医疗联合体。

加快推进城乡要素自由流动。突出以城带乡、以工促农，健全城乡融合发展体制机制，促进城乡公共设施联动发展，培育一批城乡融合典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体，推动全域统筹、城乡资源共享和协调发展。促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。

第二章 推进精致城区建设

第一节 补齐城乡基础设施短板

完善市政基础设施，解决夏季排水困难，冬季供暖不足、居民燃气供应缺乏等问题。**推进老旧小区改造提升**，推进环卫、消防、照明、绿化、水电、气暖、光纤等基础设施和建筑修缮，改善居住条件。**完善交通路网布局**，编制交通路网规划，打通区内断头路桥，建设高铁站点、高速出口到区内的快速路，布局大型车辆专用路线，加强南部山区道路交通，实施外环路亮化工程。增设产业园区和大型企业、南部山区与区内的公交线路。**推进燃气普及**，以港华燃气等企业为依托，加大燃气管网铺设范围，促进燃气全面普及。**优化城市景观建设**，推进新邱公园升级改造，实施增绿、补绿、复绿工程，扮美扮靓城区。**建设新邱区与阜新中心城区之间东西贯通的大通道**，推动新邱区向东扩展，与阜蒙县城、阜新中心城区连成一片、融为一体，全面拉开城市发展框架。到 2025

年，加速全域建成完备的通信、供水、供电、供气、污染治理等公建配套设施，推动全域统筹、城乡资源共享和协调发展。

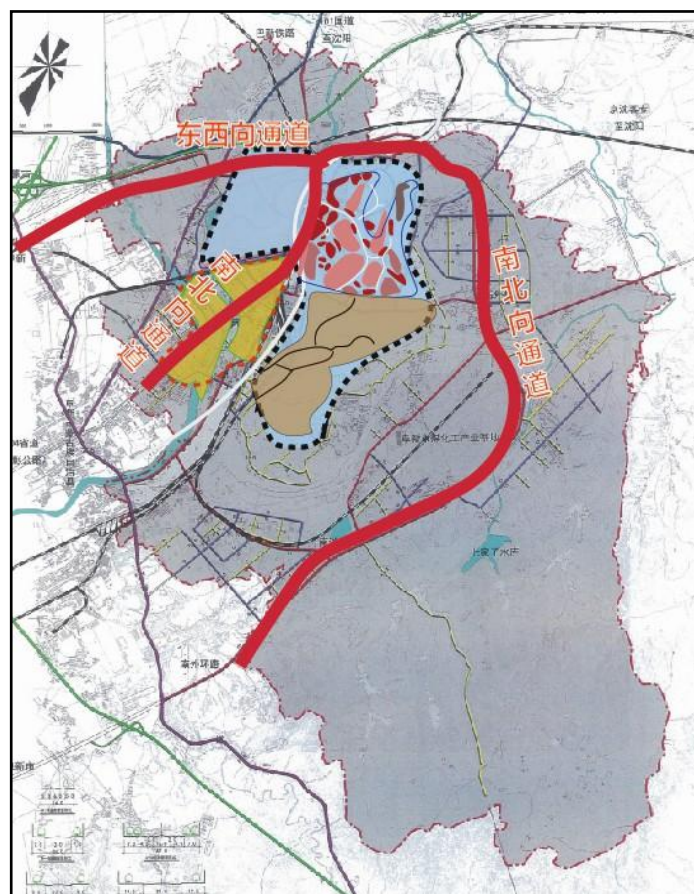


图 4.1 交通连接示意图

第二节 打造精品区域范本

实施“123”精品城区示范工程，建设 1 条景观带，2 条示范街区，3 条快速连接通道，与赛道城衔接，结合赛事举办，提升中心城区品质。

建设阿金歹河、细河沿河景观带，融合衔接城区及产业区。推进阿金歹河和细河水体整治，保护流域生态环境。在

沿河两岸建设城市慢道、绿道系统，强化绿化生态、特色景观、文化旅游等功能的发展，布设健身步道、自行车道、公园等体育健身设施，打造市民“15 分钟健身圈”。通过沿河景观带连接中心城区和赛道城，积极组织、承办、引进马拉松等国内外重大赛事活动。将两岸打造建设成为水绿交融共享的绿化生态带、特色风貌集聚的滨水景观带、多元功能并存的文化旅游带、财智要素汇集的经济活力带。

重点打造新邱大街、阳光大街两条示范街区，在示范街区集中布局主要商业资源设施，重点实施形象提升工程，加强街区内风貌要素管理，建立户外广告、标识系统的统一标准，规范楼宇、地标建筑夜景照明管理，形成核心经济区。

建设中心城区与产业区之间的连接通道，建设铁路下穿通道、上跨通道，打通铁路线的阻隔，进一步拉开城市格局，连接中心城区及赛道城、循环经济园区，推动产城融合。

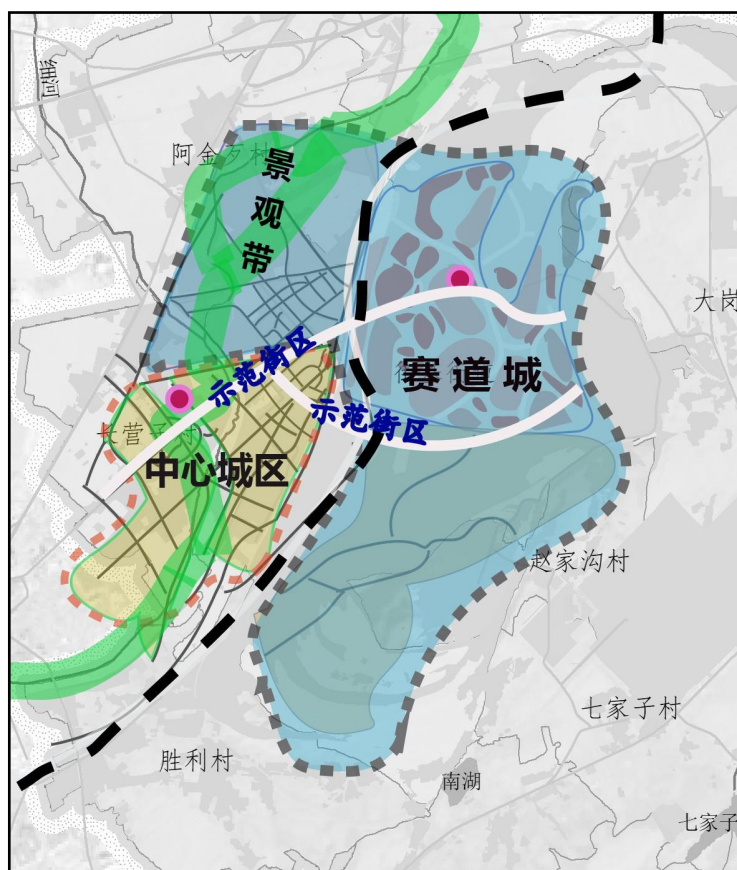


图 4.2 城区景观带、示范街区示意图

第三节 加快建设智慧新邱

构建全区统一的城市运行指挥中心，实时监测城市基础设施、交通、环境、人口、安全等全方位运行状况，以地理信息系统为载体，直观展示城市发展规律和潜在风险，优化城市空间结构和资源配置，降低资源消耗水平，为居民、企业提供优质的生活、生产环境，形成可复制推广的“智慧新邱模式”。

建设“智慧+城区”。加强新一代信息基础设施建设。着力构建以人为本、数据驱动、精准治理、惠及全民的智能网络新邱。加快新建区域宽带共享接入网络部署和已建区域

网络扩容升级，积极推进宽带乡村工程，扩大无线网络覆盖范围。抢抓新基建机遇，推进 5G 网络、人工智能、数据中心、互联网金融等新技术新产业等新型基础设施建设。以科技为主体的“新基建”将推动经济社会智能化、网络化、绿色化、便捷化发展。依托物联网、云计算、大数据、工业互联网和移动互联网等新一代信息技术，推动智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧社区、智慧旅游、智慧体育、智慧档案和数字化学习、创新创业试点等示范试点工程建设。

提高城市精细化管理水平。推动卫生城市创建工作，完善城区绿化和环境卫生市场化运作模式，探索完善小区物业管理市场化改革路径，实施小区网格化管理模式，提升城区品质。力争在应急抢险、综合治理、产业发展、旅游文化、养老等方面取得突破，促使城市管理有序化、部门业务协同化、领导决策科学化。认真贯彻“五城联创”工作总体要求，强化责任落实，开展以镇街为主体、村和社区为单位的城乡环境综合整治，重点对占道经营、露天市场、乱堆乱放、违章建筑等方面进行专项治理，并形成长效机制。精细化城市管理，统筹建设、规划、管理，提高城市管理和社会治理水平，协调生产生活生态。

第三章 加快美丽乡村建设

第一节 补齐宜居环境短板

加强基础设施建设，改造五家子、七家子等村给水管网

及污水处理设施，完善电力、热力、燃气管网等能源输配设施。构建通达通畅的城乡交通网，打通南部山区连接城区的交通路网，实现与城区的互联互通。开展农村人居环境综合治理，开展农厕改造，建立“户收集、村集中、镇运转”的生活垃圾处置模式，推进垃圾分类处理、畜禽粪便集中处理，处置体系实现全覆盖。加快宜居乡村建设，逐步实现村路硬化、村庄亮化、村容美化、村屯绿化，实现农村人居环境明显改善。

第二节 加强特色乡村建设

以产业发展为基础，科学确定村庄布局 and 规模，突出建设特色，打造农民幸福家园和宜居乡村。推进“赛事+旅游”与美丽乡村融合发展，围绕乡村风貌、特色产业、山水生态、文化民俗等核心要素，结合大枣、榛子、花海等生产空间，打造山清水秀、舒适便捷的民俗生活空间，形象鲜明、效益显著的乡村旅游目的地。加大对南部山区规划、建筑、园林、景观、艺术设计、文化策划等方面投入，建设形成“一村一品”“一村一景”“一村一韵”的格局。借鉴“集体经济+泳装产业+贫困户”的等发展模式，以集体闲置校舍、厂房、村部入股或出租等方式与企业合作，吸引企业下乡建厂，模式促进泳装等产业在农村发展壮大。

第三节 加快数字乡村建设

实施数字乡村发展工程，加快农业信息化基础设施建

设，引导社会力量参与农村电商发展，建立现代农业产业园服务平台、新农村电商服务平台、农产品质量安全监管平台。

第四节 推进绿色乡村建设

利用村庄闲散土地、荒山荒滩等宜林地地块，大力建设道路风景林、河道生态林、庭院果木林、广场休闲林。结合高标准农田建设、全域土地综合整治与生态修复工程建设，推进农田林带林网、片林建设，增加森林面积。在村庄周边荒芜山地，种植乔木树种，发展乡土树种和珍贵树种，提高景观水平，实现绿化成林，打造“一村万树”的美丽乡村。

专栏 5 建设精致城区和美丽乡村重点发展方向及重点项目

类型	重点项目及基本情况
建设精致城区	1.城乡交通基础设施互联互通工程。完善城乡融合交通格局，围绕新邱主城区，赛道城，煤化工、循环经济、物流等重点园区，特色乡村，织密道路网络，形成道路“建管护运”协调可持续发展体系。 2.细河沿岸绿道系统。结合河流绿化带和部分城市道路，新建、改建部分路段，全线建设形成 1 条连续的自行车道和 2 条基本连续的健康绿道，具有完全独立路权，不受机动车等其它交通工具干扰。慢道两侧建设广场、廊亭、公厕、座椅、健身器械、自行车停车点、标识、垃圾桶等基本公服设施。 3.示范街区打造工程。集中重要资源及形象工程，打造新邱大街、阳光大街等两条示范街区，在示范街区集中建设主要商业资源设施，重点实施亮化工程、城市形象提升工程提升城市品质，形成新邱核心经济区，并与赛道城道路实现连接建设，实现双城互通。 4.阜新市新邱区老旧小区公共服务设施外配套项目。实施小区封闭工程，改造新邱区兴隆街道、新发街道 12 个社区，住宅楼共 370 栋，投资额为 12256 万元。 5.新邱区公园改造工程项目。建设水池挡墙 426.4 米，沥青混凝土行车道 1129.12 平方米，人行道 2599 平方米，成品碳化木凉亭一座，并对新邱公园内水池清淤、排水。 6.新邱区站前停车场工程。建设新邱区站前停车场，占地面积 429857 平方

类型	重点项目及基本情况
	米，规模 846 个停车位。 7.新邱区便民市场建设工程。建设新邱区便民市场，包含精品间 2400 平方米、冷库 2000 平方米、停车场 8000 平方米，建设 18 座老旧小区公共卫生间，20 座移动厕所。 8.御汐水世界水上乐园建设项目。项目占地 343.75 亩，包括室内外各种水上游乐项目、水道冲浪、游泳池、冰雪大世界、美食广场、水上主题音乐广场、婚礼城、精品民宿、海洋馆、宾馆、服务中心、绿地、观景田、商业步行街等设施。 9.独立工矿区城市主题化形象提升工程项目。主要建设内容包括主题街区形象打造，指示、导视系统改造，园林景观配套提升（含生态厕所），项目投资额为 6000 万元。 10.特色小镇建设工程。加速一二三产融合，推进产业村庄发展，提升产业发展层次，将长营子镇培育为特色鲜明、产业发展、绿色生态、美丽宜居、休闲宜游的特色小城镇。 11.美丽乡村建设示范工程。持续加强村庄公共空间和庭院环境整治，鼓励引导村民开展庭院治理。提升美丽乡村建设水平。到 2025 年，建成 1 个特色鲜明、生态宜居的美丽乡村示范村庄。 12.阜新市新邱区长营子镇农村饮水安全巩固提升工程。建设任务包括新铺干管长度 188.87km，入户管长度 194.49km，新建阀门检查井 748 座，新建水表井 1486 座，泵房 11 座。总受益人口 21970 人。解决新邱区长营子镇 9 个村 21970 人饮水安全问题，农村居民最高日生活用水达到 55 升/人·日，全面构建项目区农村供水保障体系。 13.民宿旅游建设工程。建设民宿酒店及相关配套工程。 14.新邱区农村生活污水治理工程。 （1）一期工程建设内容及规模 长营子村新建污水排水管线长 18400 米，新建化粪池 73 座，户厕改造 729 户；阿金歹村新建污水排水管线长 13200 米，新建化粪池 82 座，户厕改造 817 户；七家子村新建 50t/d 污水处理站 1 座，新建污水排水管线长 1056 米；五家子村新建 10t/d 污水处理站 1 座，新建污水排水管线长 50 米。 （2）二期工程建设内容及规模 二期工程新建农村污水处理站 39 座，其中： 金家洼子村污水处理规模合计为 105m³/d。其中包括：金 1 组 20m³/d、金 2 组 20 m³/d、金 3 组 10m³/d、金 4 组、金 5 组 20m³/d、海 1 组 15 m³/d、海 2 组 10m³/d、海 3 组 10 m³/d，共 7 座污水处理站。配套建设污水干管 6050 米。 大岗岗村污水处理规模合计为 65m³/d。其中包括：1 组 15m³/d、2 组 15m³/d、3 组 10 m³/d、4 组 15m³/d、5 组 10 m³/d，共 5 座污水处理站。配套建设污

类型	重点项目及基本情况
	水干管 4400 米。 五家子村污水处理规模合计为 70m³/d。其中：3 组和 4 组 10 m³/d、5 组和 6 组 15 m³/d、7 组和 8 组 15m³/d、9 组和 10 组 15 m³/d、11 组和 12 组 15 m³/d，共 5 座污水处理站。配套建设污水干管 5100 米。 赵家沟村污水处理规模合计为 60m³/d。其中包括：1 组 5m³/d、2 组 5 m³/d、3 组 5 m³/d、4 组 5 m³/d、5 组 5 m³/d、6 组 5m³/d、7 组 5 m³/d、8 组 10 m³/d、9 组 10m³/d、10 组 5 m³/d，共 10 座污水处理站。配套建设污水干管 3500 米。 台头皋村污水处理规模合计为 40m³/d。其中包括：1 组 5m³/d、2 组 5 m³/d、3 组 5 m³/d、4 组 5 m³/d、5 组 10 m³/d、6 组 5m³/d、7 组 5 m³/d，共 7 座污水处理站。配套建设污水干管 2500 米。
建设美丽乡村	15.阜新市新邱区国有资产监督管理局辽西北供水煤化工段支线工程项目。项目分三期建设，项目一期建设供水管线长 3.22 公里，管径 DN700 长 3.19 公里、DN500 长 0.03 公里,包括 4 座空气井、1 处泄水系统和 2 座检修阀门井；项目二期建设供水管线长 3.42 公里，管径 DN500 长 3.42 公里，包括 5 座空气井、1 处泄水系统；项目三期建设 1 座加压泵站，2 座检修阀门井。 16.农村厕所革命。改造农村户厕 500 座。 17.新邱区新型智慧城市建设项目。项目共分为四个场景，其中基础设施场景预计投资 4945 万元；数字惠民场景预计投资 5589 万元；数字政府场景预计投资 2836 万元；产业发展场景预计投资 7754 万元。合计总投资 2.11 亿元。 18.阜新市新邱区“三供一业”改造工程。项目主要为新邱露天煤矿和新邱矿“两矿”职工住宅剩余 104 栋楼改造工程，涉及改造供水工程 24586 米，供暖工程 22637 米，排水暗渠 2044 米，排水管网改造 5833 米，楼梯间粉刷 20431 平方米，外墙粉刷 44044.7 平方米，绿化 52427 平方米，硬覆盖 200164.52 平方米，小区封闭无柱铁艺围墙 7925.5 米、有柱铁艺围墙 7053 米等工程改造，计划总投资 11078 万元。 19.新邱区废弃矿山治理配套基础设施路灯工程。一期包含新邱大街，阳光大街，宏运路，大坝路，益民公园几部分构成。共计 12 米智慧路灯 686 盏，6 米智慧路灯 82 盏，太阳能景观灯 275 盏，景观灯 118 盏，充电桩 31 个；二期包含汇丰路，粮丰路，河汇街，新发路，迎春路，丽水街，新安街，文慧路，府东街几部分构成。共计 12 米智慧路灯 484 盏。 20.新邱区主要街道雨污分流工程。排水管线总长 12361 米：宏运路长 2100 米；阳光大街长 5300 米；河汇街 1380 米；文明街 1180 长米；汇丰路长 1150 米；兴安街长 255 米；府东街长 385 米；曙光街长 135 米；新开街长 176 米；河汇街北段长 300 米。

第五篇 育才引智实现创新驱动

实施创新驱动战略，坚持科学态度和创新精神，围绕转型升级发展需要，以培育壮大新动能为重点，实施人才驱动创新，加强创新载体建设，提高企业创新能力，进一步增强人才集聚力和社会创新创造力。

第一章 实施人才驱动创新

第一节 优化人才发展环境

加强人才政策制度供给。用足用好人才支持政策，加大扶持力度。制定优惠的人才引进机制和落户优惠政策，创新人才开发、股权激励、科技金融、项目扶持等制度。增强对人才的吸引力，充分调动各类人才的积极性，逐步提高各类人才的收入水平。健全完善“一事一议”制度，实行特殊贡献人才奖励政策。对在创新发展、取得科技成果等方面做出一定贡献的人才予以表彰奖励。提供创业咨询，开展农村电商培训和创业培训，进行小额担保贷款扶持，落实劳动密集型小企业贴息补贴优惠政策等，使人才引得进、留得住、有作为。

完善人才服务平台建设。进一步完善区人才服务中心职能，聚集企业和人才的个性化需求，整合人社、发改、卫健、教育、文化、体育、财政、民政等政府职能部门，为人才提供一站式、管家式、个性化服务。

营造尊重人才的社会氛围，积极推介先进地区人才工作

的成功经验和做法，广泛宣传优秀人才的先进事迹。探索完善保障有力、运行长效的留才机制。积极创新方式方法，不断优化人才发展环境。

第二节 创新人才培养机制

加强公务员队伍建设。加大公开选拔力度，根据发展需要，面向社会招聘专业性强、从业经历丰富的专业技术人员，充实、壮大公务员队伍。探索完善人岗相适、人尽其才的用才机制。强化对区内人才的合理培养和充分使用，在全区范围内培养储备一批适用人才，有效提升全区公务员队伍的整体素质。

以“平台+”模式实现人才企业良性互动。与中国煤炭学会、中国环境学会、中国循环经济协会、中国固废网等平台共建院士专家工作站、学会服务站、科技创新基地，有效推动技术创新、科技成果转化。发挥隧道窑技术创新联盟的作用，推动人才交流共享。

加大人才培训力度。开展免费就业创业培训、农村远程劳动力培训和职业技能提升培训，并对参加培训取得职业资格证书（专项能力证书或培训合格证书）的人员，给予一定标准的职业培训补贴。

第三节 鼓励人才创新创业

实施创新创业支持政策，为创业人员免费提供创业指导、项目对接、创业担保贷款贴息、场地补贴、税费减免等

创业服务。发挥创业担保贷款贴息资金引导作用，对重点群体创业担保贷款给予一定贴息，减轻创业者和用人单位负担。设立人才工作专项资金，重点用于紧缺人才高端人才的引进、支持人才开发、人才奖励、科技创新和人才服务等。

第四节 积极开展招才引智

创新人才引进方式，制定实施“新邱英才计划”，发挥人才服务中心作用，加强对全区人才引进培育工作整体规划，在不改变人才的人事、户籍、社保等关系的前提下，采取顾问指导、短期兼职、对口支援、“候鸟服务”、项目合作、“飞地引才”等柔性引进方式，大力培养引进一批在经济社会重点领域的急需紧缺人才，打造创新驱动示范区、柔性引才先导区及产业人才集聚区，为经济社会发展提供智力支持。

深化招才引智工作，通过“产业链”打造“人才链”，探索人才与产业融合发展模式，围绕精细化工、新能源、新材料等新兴产业，针对传统产业改造升级，以项目招引人才，以人才拓展项目。积极举办资源枯竭型城市转型发展高峰论坛、煤矸石综合利用国家级论坛、“百年赛道特色小镇”建设研讨会，通过项目落地吸引高端人才进区。

第二章 加强创新载体建设

第一节 共建创新联盟

有效整合资源、集成落实政策、完善服务模式，推进众创空间等创业服务平台建设，充分激发广大群众创业创新的活力。积极对接各类高校、科研院所，国家级、省级创新平台，建立一批产业技术创新战略联盟。深入实施引进大院名校战略，鼓励以企业为主体，以引进核心技术为重点，积极引进阜新、沈阳、北京等国内外知名院校入区办学，共建研发机构，增强各领域的创新能力。加强与华东交通大学等大专院校、科研院所采用建设职业教育基地等模式，进一步推进产学研合作。到 2025 年，基本建成技术创新资源共享、系统化、集成化的创新服务支撑体系，新建 2-3 家成熟的产业创新联盟、5-6 个产业技术创新中心。

第二节 推进科技成果转化

积极制定落实相关政策，激励高校和科研人员来新邱进行科技成果转化。强化科技成果转移转化市场化服务，以“互联网+技术交易”为重点，建立科技专用信息数据库，为促进技术转移转化活动创造良好的环境和条件。建立科技成果转化收入分配制度，对完成转化科技成果作出重要贡献的人员和团队进行奖励。

第三章 提高企业创新能力

第一节 实施科技企业培育工程

从培育企业的自主研发能力着手，实施产业技术创新。以提升区内制砖等传统制造业技术水平和发展高新技术产业为重点，做强和组建一批以企业为主体，以研发平台为支撑的科技型中小企业、高新技术企业、科技小巨人企业、瞪羚企业。到 2025 年，培育 3-5 家科技企业。

第二节 提升企业产品创新研发能力

充分发挥企业在技术创新中的主体作用，鼓励企业在新技术、新产品、中试、工业试验和首批次产业化方面发挥主导作用。推进大唐、大金、中科盛联等龙头企业增加研发投入，形成产业链、创新链。鼓励企业依托高校院所的高新技术、工程技术等研发机构，建设重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、产业创新中心等创新平台，提高自主创新能力。

专栏 6 育才引智实现创新驱动重点发展方向及重点项目

类型	重点项目及基本情况
人才引育	1.专业人才引育工程。 制定新邱英才计划，实施人才引进、培育、创新激励和服务保障，培养造就一批高层次创新创业人才。
科技创新	2.科技成果转化应用提升工程。 加强区内有科技需求的大中小企业与高校及科研院所的科技成果对接，促进科技成果转化，搭建科技合作平台，支持驻新邱及周边地区院校、科研院所与区政府、重点企业、重要技术带头人合作，增强科技成果转化应用能力，建立健全科技成果使用、处置和收益管理制度。 3.科技企业培育工程。 培育企业的自主研发能力，实施产业技术创新，推进大唐、大金、中科盛联等龙头企业增加研发投入，到 2025 年，培育 3-5 家

	科技企业。 4.创新联盟培育工程。对接各类高校、科研院所，国家级、省级创新平台，建立一批产业技术创新战略联盟。 5.供应链创新应用工程。支持建设产品交易平台，推动全产业链大数据应用，构建来可查、去可追、责可究的产品追溯系统。鼓励大型生产资料、日用消费品、产品市场转型升级，打造线上线下相融合的供应链平台。
--	---

第六篇 推进生态优先绿色发展

实施生态优先战略，坚持绿水青山就是金山银山理念，重点进行废弃矿山综合治理，坚决打赢污染防治攻坚战，切实做好企业清洁生产管控，走生态优先、绿色发展的创新转型之路。

第一章 严格实施生态管控

第一节 强化生态空间刚性约束

加快推动“三线一单”落地实施，以环境质量为核心、以空间管控为目标，在统一的区域生态环境空间基础上，从生态环境系统自身的规律和承载力、功能出发，强化质量目标、污染控制与资源利用之间的内在响应关系，确立生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等环境约束性条件，将生态环境保护要求落实到国土空间上。实施生态环境清单式管理，从发展格局、空间布局、污染物排放、资源开发利用等方面制定差异化的环境准入要求，为社会经济发展综合决策提供支持。

第二节 加强生态环境监管体制

利用生态环保综合管理平台，实施源头严控、过程严管、后果严惩，加快推进环保应急快速响应、生态环保大数据等五个系统运行。建立完善生态环境保护社会化投资机制，落实环境污染第三方治理相关政策，全面推进排污权有偿使用与交易。

第二章 推进矿区修复治理

加快推进矸石山环境治理，采煤沉陷区、尾矿区、排土场等损毁土地整治力度。实施矿山地质环境保护与恢复治理工程、土地复垦工程、土地整治工程、土壤及地下水修复工程和煤层自燃火区治理工程等，使用土体稳固剂、土壤固化剂、光触媒等环保产业最新高科技产品，利用先进、成熟的大宗固废资源化处置和土壤修复等新技术、新理念，实施矿山治理项目和环境修复工程。利用煤矸石等大宗固体废弃物，减少废弃物堆存覆压占地。推进平整土地后的矸石山边坡生态修复工程，实现生态环境的良性循环，确保生态环境可持续发展。

第三章 打好污染防治攻坚战

第一节 持续改善大气环境质量

推进抗霾攻坚，降低二氧化碳排放强度，开展臭氧污染防治，强化挥发性有机物（VOCs）削减排放。优化能源结构，

提升绿色能源、新能源的使用比重，推进冬季清洁供暖，推进通过煤改气、煤改电、集中供热、发展地热等方式替代散煤。推进工业污染综合治理，实施燃煤锅炉脱硝、锅炉清洁化改造，深入推进挥发性有机物整治大力推进清洁能源使用，减少塑料垃圾污染，加强移动源污染治理，加大城市扬尘和小微企业分散源、生活源污染整治力度。到 2025 年，大气环境质量进一步改善，全区优良天数占比达到 83%。

第二节 持续改善水环境质量

深入调查，细河、阿金歹河、沙扎兰河、七家子河流域情况，实施深入推进水系治理。加强流域生态治理，严格控制污染源。推进赛道城污水处理厂建设，提高污水收集处理能力。建立完善河道管护长效机制，严厉打击非法采砂行为，定期清理河道内违法违章设施，清除河道内垃圾、废弃物等污染物，实现生态良好、水质稳定。

第三节 持续加强土壤治理

实施土壤污染防治行动计划，管控农用地和城市建设用地土壤环境风险，保障农产品质量和人居环境安全。开展土壤污染状况详查，建立污染地块名录，构建土壤污染防治体系，全面提升土壤污染的风险管控和治理修复水平。

第四章 紧抓企业清洁生产

高度重视生态文明建设、能耗“双控”、应对气候变化

及节能减排工作。综合运用行政和市场手段，加大产业结构调整力度，推进产业、能源结构调整，加强项目能评、环评，推动产业绿色发展，提高清洁能源使用，做好能耗“双控工作”。做好“十四五”能耗双控工作谋划，对高耗能项目围绕总量和强度目标重新梳理，争取指标不高于“十三五”水平。

促进经济绿色低碳循环发展，推进产业结构调整和绿色转型升级，发展绿色经济，倡导低碳生活方式。支持绿色技术创新，推进清洁生产，大力发展节能环保、循环经济，推动传统制造业绿色升级改造，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。禁止工艺落后、设备陈旧、污染严重的项目入园区，对于符合园区产业定位的项目，抓好企业清洁生产、大气排放管理，严格控制“两高”行业新增产能。严格控制污水排放管理，推进园区工业废水集中处理，加强监测监控和执法监管。研究提出落后产能淘汰压减、重点行业绿色转型、产业集群和园区升级改造、产业布局优化调整、非电行业超低排放改造、工业炉窑深度治理、VOCs 全过程综合整治等方面的主要任务。

加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，严格环保能耗要求，促进企业加快升级改造，提高能源利用效率。推进绿色制造和绿色产品供给，鼓励企业发展绿色技术、绿色设计、绿色产品，强化产品全生命周期绿色管理，提升产品绿色环保低碳水平。到 2025 年，创建一批绿色工厂、绿色园

区，培育一批绿色产品，绿色制造体系初步建立。

第五章 提升生态资源价值

修复利用矿山资源，探索构建矿山生态修复新业态，发展旅游+矿山，矿山+园区，打造矿山小镇。处理好开发与保护的关系，将生态劣势转化为经济优势，开发多样化的绿色生态产品和服务。保护利用好南部山区森林、水系资源，大力发展“生态+”产业，建设自然保护区、森林公园、风电旅游公园，积极发展森林旅游等产业。

按照山水林田湖草系统治理的思路，充分挖掘潜力，大力实施山地、坡地、城市、乡村、矿山等国土绿化行动，加快构建严格保护森林资源的治理体系，着力提升森林生态系统质量和稳定性，提升生态资源价值。

推进山地森林建设，挖掘现有林地造林潜力，宜造则造、宜封则封、宜抚则抚，确保山地空间应绿尽绿。加大残次林、疏林、一般灌木林的补植改造力度，积极促进生态修复。加强未成林造林地的抚育管理，促进早日郁闭成林。

推进坡地森林建设，加大对坡度 25 度以上坡耕地的生态修复力度。积极推进未利用土地、严重污染土地等宜林区域的造林绿化。在保护永久基本农田基础上，引导和鼓励各类经营主体因地制宜调整坡耕地种植结构，拓展绿化空间，增加森林植被。

专栏 7 推进生态优先绿色发展方向及重点项目

类型	重点项目及基本情况
加强矿山修复	1. 矿山修复工程。项目主要建设内容赛道城为北区和中区的四个矿坑生态治理工程，投资额为 30 亿元。 2. 阜新市新邱区西排地质灾害治理项目。总投资 0.83 亿元，主要建设规模：治理面积 45.4 公顷、削坡工程量 480 万立方米、挡土墙工程 3000 立方米、截排水沟工程 300 立方米、蓄水池工程量 150 立方米、裂缝填充工程量 3500 立方米、覆土工程量 150000 立方米、平整工程量 300000 立方米、绿化植树 100000 株、绿化植草 300000 平方米。 3. 阜新市新邱区废弃矿山治理配套基础设施一期工程项目。新建日处理能力为 1 万吨污水处理厂一座及配套设施、管网；供水管网 5 公里、道路 4.5 公里及配套设施。
加强城乡环境综合治理	4. “蓝天、碧水、净土”工程。统筹“山水林田湖草气”治理，创建国家生态环境创新治理示范区；推进小锅炉、黄标车、秸秆禁烧、露天扬尘等系统治理，降低各类污染物排放量。落实好“河长制”，确保域内河流水质稳定达标。 5. 重点流域环境综合治理工程。根据细河流域性质，建立市、区县（市）、镇（街）全覆盖的三级河长管理网络。实施最严格的水资源管理制度，优化水资源调配，采取水量调度、生态补水、河湖水系连通，确保重要河湖生态用水，改善水质。实施细河整治、水生态修复、环境安全防控等措施，到 2025 年，主要河流基本恢复水环境功能。 6. 沙扎兰河新邱区段综合治理项目。项目主要内容包括新建堤防、护坡护岸、堤顶路、排污工程、拦河蓄水工程等建设工程。
提升生态资源价值	7. 新增百万亩国土绿化行动。实施山地、坡地、城市、乡村、通道、矿山、草原等国土绿化行动，加快构建严格保护森林资源的治理体系，着力提升森林生态系统质量和稳定性。到 2025 年，全区完成造林任务 6622.5 亩以上，全区森林覆盖率达到 29.7%以上，基本建立布局合理、覆盖城乡、功能强大的森林生态体系。

第七篇 深化改革推动转型

解放思想，突出问题导向和目标导向，把体制机制改革作为推进转型升级的强大动力，坚定不移地把创新精神贯彻到各个环节，提高政府服务水平，优化营商环境及资源要素配置，推进重点经济领域改革和社会治理改革，为经济社会

发展提供支撑。

第一章 打造一流营商环境

第一节 提升政务服务水平

全面深化“放管服”改革，加快打造“一网五平台”，推广“一会三函”，实现“双随机、一公开”监管常态化，真正把方便让给企业和群众。全面实施“互联网+政务服务”工程，整合市场局、社保局、司法局等部门专线平台。全实现线上“一网通办”与线下“只进一扇门”集成融合，加强对外宣传各事项办理流程，全面实现“马上办、网上办、就近办、一次办的规定”。全面落实减税降费政策，以更低的综合成本助推中小企业轻装上阵。落实“项目管家”制度，建立“重点问题”专班制，为项目提供全周期、全流程服务。治理懒政怠政者，倒逼干部担当作为、争先创优。打造营商环境新邱版，提升企业和群众满意度。

第二节 提高政府运行效率

加强对重大政策措施落实情况的监督，加大重大投资项目跟踪审计。深化政府机构执行力改革，提高运行效率。强化政府指导意见实操性，注重政府任务分解，明确工作内容、流程、时间进度等内容。强化各级部门的人员岗位匹配度，明确职责分配。完善公务员分类管理和聘任制改革，全面提升公务员队伍的能力素质和专业化水平。深化政府干部管理

制度改革，优化督查、考核、提拔、培训制度，建立高效的“干部流通”通道。

第三节 深入推进市场环境改革

建立以信用为核心的市场监管体系。大力推进对公共资源、国有资产、国有资源审计监督，促进资源保护和合理开发利用。狠抓政策落实难、配套不健全、市场准入门槛高等专项整治。完善失信企业黑名单数据库，制定失信黑名单企业惩戒联动办法。

依法推进市场行为监管体系建设。整合执法资源，建立协同联动的综合执法机制，强化生产经营者主体责任、依法惩处不正当竞争行为，营造市场化、法治化、便利化的营商环境。加强食品药品监管，形成市场消费环境。到 2025 年，消费者协会和其他消费者组织发展壮大，消费维权社会化水平明显提高。商品和服务消费的质量安全水平全面提升，消费者满意度持续提高。

第二章 推动重点经济领域改革

第一节 积极推进财政投融资改革

深化财税体制改革。改进预算管理，加快建立全面规范、公开透明的现代预算制度。加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度。对重大政策、项目开展绩效评估，强化绩效事中监督、事后评价，保证财政资金

使用效益。

完善区、镇财政管理体制，进一步合理划分两级政府的事权与支出责任。合理核定基数，建立激励约束机制充分调动镇政府加快经济社会事业发展的积极性。提高“飞地经济”税收分享比例，充分调动长营子镇招商引资积极性。推进街基街道、新发屯街道财政管理体制改革，科学划定区与街道两级政府承担的财权、事权，实行分级管理，分级负责，建立区和街道收入分成财政体制，有效激励街道招商引资、协税护税，制定激励办法，调动和保护街道创新创业的积极性和主动性，壮大街道经济，增加街道收入。

进一步完善转移支付制度，按照《关于完善县（区）、乡（镇）财政管理体制的决定》要求，每年计算工资缺口，区财政将对工资缺口全额保障，对于运转经费、民生经费由镇政府使用税收增量收入予以保障。

积极推进投融资体制改革。开展政府和社会资本合作，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，鼓励和引导社会资本参与基础设施和公共服务领域的投资建设运营，拓宽公共产品供给渠道。建立健全公用事业统一监管体制，整合构筑统一的公共资源交易平台。

第二节 深入推进国资国企改革

完善国企治理模式和经营机制。坚持党的建设与企业改革发展同步推进，更好的发挥党建工作对企业改革发展的促

进作用。加强国有企业制度建设、领导班子建设、深化企业人事制度改革，建立完善职业经理人制度，健全市场化用工机制，完善国有企业选拔任用机制及薪酬体系和国资监管体制，实现从管人、管事、管资产到管资本的转变。

推动国有企业整合重组。加强阜新财兴国有资产、阜新煤化工产业基地公司等 6 家区属国有企业整合重组的进程，激活国有企业发展活力，增强运营能力及国有资本整体运作效率，促进国有资本向基础设施、城市公用事业、土地前期开发、5G 和商业运营等领域集中，优化国有资本布局，推动战略性重组和专业化整合，做精做强主业。加快清理“弱、小、散”及长期亏损且无发展前景的僵尸企业、空壳企业，实现国有企业瘦身健体，进一步提质增效。

稳步实施混合所有制改革。树立开放思维，加大区属国有企业混合所有制改革力度，积极引入民营企业及社会资本参与重大项目投资，努力转型为市场化运作的国有企业，并依法合规开展市场化运作。建立市场化经营管理机制，鼓励区属国有企业积极参与市场。

第三节 释放民营经济发展活力

放宽民间资本进入的行业和领域。贯彻落实促进民间投资健康发展的政策措施。最大限度放宽民营资本进入的行业和领域，吸引民营资本在重大基础设施、新兴产业等领域开展合作。建立公平竞争的政策体系，综合施策，坚持同规则、

同待遇，加快制定扶持民营经济发展的政策，简化各种扶持政策的申报手续，构筑规范有序公平竞争的市场环境。

发展壮大民营经济。建立多层级、广覆盖的包挂帮扶机制，搭建常态化沟通桥梁，为企业排忧解难。着力提升民营经济规模和企业数量，破解民营企业融资难、要素保障难、创新难、知识产权保护难等瓶颈，推动其转型升级。扶持一批主业突出、核心竞争力强的民营企业，将民营经济打造成为转型振兴最具活力的增长点。全面贯彻落实国家及辽宁省促进中小微企业发展的政策举措，不断优化中小微企业的发展环境，为提升中小微企业创业创新能力提供有力支持。

第四节 稳步推进农村改革

巩固完善农村基本经营制度。保障农民土地承包经营权，稳定农村土地承包关系，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。积极探索确权成果在推进土地流转、抵押融资、涉农补贴、解决地块细碎化等方面的转化应用，推动确权红利不断释放。鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，通过落实土地流转财政奖补政策放活土地经营权。维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让相关权益。

深化土地制度改革。探索集体建设用地使用模式，拓展集体建设用地利用途径、增加农村和农民收入，促进集体建

设用地资源优化配置，推动城乡统筹发展。厘定村集体荒地、机动地等集体土地所有权，在符合土地利用总体规划前提下，通过村级土地利用规划，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地。盘活农村宅基地和闲置农宅，开展农民宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。鼓励农民将闲置住房进行个性化改造，发展现代民宿。积极探索农村空闲宅基地有偿使用、有偿退出和内部流转机制。

推进集体产权制度改革。全面开展农村集体资产清产核资、集体成员身份确认，加快推进集体经营性资产股份合作制改革。推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，探索农村集体经济新的实现形式和运行模式，发展壮大村集体经济。探索多元渠道发展壮大村级集体经济运营模式。大力推进“公司+合作社+农户”模式，带动更多农民增收致富，实现镇村经济高质量发展。

第三章 推动社会治理体制改革

第一节 加快推进法治新邱建设

积极推进法治政府建设。高标准落实关于法治政府建设的各项任务要求，推进政府工作法治化、规范化、科学化水平持续提升。强化对行政执法工作的协调监督，实现职能科学、责权法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信

的法治政府建设工作目标。推进区委、区政府建立法律顾问、公职律师制度，推进国有企业、乡镇党委政府法律顾问制度建立和完善。

完善覆盖城乡的公共法律服务体系建设。整合律师、法律咨询、法律援助、人民调解等各类法律服务资源，为群众提供综合性、窗口化、一站式的服务，建立各项业务融合联动机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”。充分发挥人民调解维护社会和谐稳定“第一道防线”作用和矛盾纠纷多元化解机制中的基础作用，促进人民调解工作提档升级，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加强专职人民调解员队伍建设，推进长营子等司法所实施规范化建设。

深入开展法治宣传教育，提高全民法律素养。以实施“八五”普法规划为主线，全面落实“谁执法谁普法”责任制，制定《新邱区国家机关普法责任清单》，加大全民普法工作力度，推进依法治理，重点加强社会主义法治文化建设和法治乡村建设，推进司法所实施规范化建设。

第二节 提升社会治理现代化水平

推进社会治理智能化。推动大数据、人工智能、区块链等现代科技与社会治理深度融合，紧密结合“智慧城市”建设，在区级层面执行统一标准，打通地方、部门、企事业单位之间的数据堡垒，实现设施联通、信息互通、工作联动。运用物联网、5G等新技术提升技防设施建设水平，打造智能

安防。建设大整合、高共享、深应用的社会治理智能化平台，提升决策、监管、服务效能。

推动社会治理专业化。加强社会治理各类队伍建设和专业知识培训，提升在社会救助、慈善事业、社区服务、就业援助、贫困帮扶、纠纷调解等领域直接提供社会服务人员的专业化水平。培养造就一支数量充足、结构合理、素质优良的社会工作专业队伍。

第三节 创建共建共治共享的社会治理格局

加强社区治理体系建设。构建社区党组织、社区居民委员会、社区服务站“三合一”模式，推进社区、社会组织、社会工作和社会志愿者“四社联动”，形成共建共治共享的城乡社区治理新格局。持续深化城乡社区网格化治理体系建设，推动精细网格化社区管理和服务升级，将城市管理、社会治理和公共服务事项纳入社区网格规范管理。

创新社会共治共享机制。建立健全党组织领导下的群众参与机制，增强群众参与基层社会治理的广度和深度。完善社区民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，实现民事民议、民事民办、民事民管。逐步转移职能，通过购买服务等方式，将可以由市场和社会承担的事务交给企业和社会组织承担。夯实基层社会治理基础，增强公共服务能力，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第八篇 改善人民生活品质

坚持人民至上、惠民兴区，统筹做好教育、医疗卫生、就业、收入分配、社会保障、社会安全治理等各领域民生工作，提高公共服务均衡度，推动平安新邱建设，不断提高人民生活水平。

第一章 增强公共服务供给

第一节 推动教育优质均衡发展

优先发展教育事业，加大教育设施建设力度，夯实人才队伍。**发展教育学前教育。**新建长营子镇幼儿园，推进学前教育服务建设，加强幼儿园师资力量。规范幼儿园师资队伍建设，幼儿园师资力量进一步加强，基本实现专任教师持证上岗，办园行为更加规范，有效消除“小学化”现象。实现到2025年学前教育达到巩固普及普惠“学前双普”目标，全区学前三年毛入园率达到95%，普惠性幼儿园幼儿占比达80%，其中公办幼儿园幼儿占比达50%的发展目标。**义务教育。**全面落实立德树人根本任务，巩固义务教育基本均衡成果，改善办学条件，推动义务教育优质均衡发展。保持义务教育入学率、完成率两个“100%”，进城务工人员随迁子女100%接受免费义务教育，区域内残疾适龄儿童、少年入学率达到100%。**民族教育。**加强民族政策、法规的宣传和教育，提高民族教育教学水平，促进民族教育持续稳定发展。**职业教育。**深化职普融通，产教融合，校企合作，支持职业学校紧贴区

域、行业企业人力资源需求，培育实用型技能人才。**纵深推进教育综合改革**，以统筹解决教师队伍结构性矛盾为重点，深化义务教育课程改革，全面提高教育质量，推进教育资源均衡化。**夯实教师队伍建设**，培育高尚师德，提升教师专业素质，完善管理机制。**大力推进教育信息化**，提升教育装备水平，推动信息技术与教育教学深度融合。

第二节 提高公共卫生服务能力

加快推进城市医疗集团建设，按照“规划发展、分区包段、防治结合、行业监管”有关工作要求，实现城市医疗集团由松散型向紧密型快速发展，全面完成辖区内城市医疗集团网格化布局优化调整。完善城市医疗联合体组织管理模式、运行机制和激励机制，逐步建立不同级别、类别医疗卫生机构间目标明确、权责清晰、公平有效的分工协作机制，推动分级诊疗制度建设。引入高水平公立民办医疗集团，推进城市医疗联合体建设高质量发展，实现医疗卫生服务从“以医院为重点”向“以基层为重点”转变、从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。

加快推进分级诊疗服务网络建设，完善区、街、社区(村)三级卫生服务网络，强化区域性卫生服务功能，居住级以新邱医院为主导，建设标准化的医疗服务机构。社区级以社区卫生服务站和村卫生室为基础，突出基层医疗机构的全域覆盖。统筹卫生资源均衡化，优化社区卫生服务站布局，解决

部分站点距服务居民过远等问题，加大南部山区医疗资源分配布局。

加快卫生系统信息化和智慧化建设，实施新一轮改善医疗服务行动计划，加快智慧医疗应用，大力推进预约挂号等服务方式。全面开展中医药“治未病”末端防预治病作用，鼓励推广中医药适宜技术，提升域内医院中医药服务能力。

建设公共卫生应急防控救治体系，深化实施基层医疗绩效考核，有效提高基层医疗服务质量和服务效率。推进新邱区第二人民医院核酸实验室建设、发热门诊医疗设备设施、应急培训物资储备库设备设施、疾控机构应急物资设备设施、卫生计生监督机构执法取样等设备设施等设备设施采购，健全公共卫生服务体系和统一的应急物资保障体系。到2025年，按照国家标准新建独立肠道门诊及符合二甲医院标准的发热门诊1个，设置独立疾病预防控制中心1个，妇幼保健所1个。

第三节 积极应对人口老龄化

推进养老服务体系建设，形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。推进智慧养老设施建设，利用“养老”和“健康”综合服务平台等新技术，提升养老服务水平。**大力推进养老服务机构建设**，建设社区居家养老服务中心，鼓励兴办托老所、社区日间照料中心、老年活动中心，鼓励民营资本进入养老市场，形成

公建民营养老服务模式。鼓励社区通过引进现代化物业管理，与居家养老结合，提供照料服务。**促进医养结合**，鼓励养老机构设置相关医疗服务功能，医疗卫生机构开展养老服务，支持开办、托管养老机构或转型为养老护理院，实现老年人在养老机构和医疗卫生机构之间的卫生健康服务便捷对接。到 2025 年，建成区域性养老院 1 个，新增社区养老服务站 2 个。

第四节 积极促进就业创业

落实就业创业政策，实施“就业困难群体精准帮扶工程”和失业保险“援企稳岗护岗行动”，围绕高校毕业生、就业困难群体、外来务工人员等就业重点群体，完善就业创业帮扶体系。提升就业公共服务，完善职业技能培训制度，实施就业需求调查和失业监测预警机制，促进多渠道灵活就业。积极做好退役军人就业创业扶持、优抚帮扶等工作。

搭建就业平台，加大培训力度，开展免费的就业、创业培训、农村远程劳动力培训和企业技能提升培训。实施“就业见习、专业转换及技能提升计划”，增加高校职校毕业学生见习岗位。到 2025 年，失业率控制在 6.2%以内，实现每年培训 500 人以上，对零就业家庭等就业困难群体兜底安置公益性岗位，实现安置动态为零。实施就业优先政策，促进创业带动就业，每年新增和开发就业岗位 2500 个。

第二章 健全多层次社会保障体系

第一节 巩固脱贫攻坚成果

充分发挥现行社会保险政策作用，完善并落实社会保险扶贫政策。提高城乡居民养老保险统筹层次，完善城乡居民基本医疗保险制度，全面落实被征地农民社会保障政策，实现应保尽保。健全以基本生活救助为主，专项救助、急难社会救助为补充的分类救助体系，持续提高城乡低保和特困人员救助供养标准，逐年提高社会救助整体保障水平。优化农村低保和扶贫开发，推进城乡社会救助服务水平均等化。创新社会救助方式，积极发展服务类社会救助，推广“物质+服务”救助方式，推进社会力量参与社会救助体系。

第二节 完善残疾人保障制度

健全残疾人社会保障制度，建立以个性化服务、就近服务和居家生活服务为中心的残疾人生活保障体系，维护残疾人群体合法权益，提升残疾人生活质量。建立残疾人和企业用工需求情况信息库，为残疾人就业和企业招录残疾人搭建服务平台。结合企业用工需求，举办居家就业服务、农业实用技术等各类培训班，促进残疾人就业。

第三节 增强农民工保障

全面落实被征地农民社会保障政策，实现应保尽保。切实做好农民工工资支付保障工作，落实“三金三制”。加大

欠薪案件查处力度，加强劳动监察执法力度，依法化解矛盾纠纷。建立农民工应急救助机制，确保农民工伤有所赔。

第四节 加强妇女儿童保护

深入推进《妇女儿童发展规划》落实，建立保护妇女合法权益联动机制，完善农村留守妇女儿童关爱服务体系，推进未成年人保护和儿童福利体系建设，切实保障妇女儿童合法权益。设立社区妇女儿童活动中心。加大对留守儿童、困境儿童等特殊儿童的关爱保护和帮扶力度，依法保障儿童合法权益。加强家庭家教家风的培训力度，提高妇女儿童综合素质。

第三章 推进平安新邱建设

坚持以人民为中心的发展思想，把平安新邱建设放在新邱转型振兴发展大局中谋划和推动。创新完善平安建设工作协调机制，实现问题联治、工作联动、平安联创。有效整合、科学配置各种资源力量，切实形成推进平安新邱建设的强大合力。

第一节 防范化解社会矛盾风险

坚持去存量、控增量、防变量，持续加大社会矛盾纠纷排查化解力度。加大保障和改善民生力度，妥善协调各方面利益关系，从源头上预防和减少社会矛盾。坚持发展新时代“枫桥经验”，切实解决群众关心关注的困难问题。健全矛

盾纠纷多元化解机制和风险防控协同机制，健全社会心理服务体系 and 疏导、危机干预机制，完善心理服务网络，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安新邱。

第二节 加强社会治安防控体系建设

坚持打、防、管、控、建并举，加快推进立体化智能化社会治安防控体系建设。健全长效机制，深入推进缉枪治爆，严厉打击黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪以及食品、药品、生态环境等领域的突出违法犯罪，强化社会治安重点地区排查整治，净化社会治安环境。依法打击各类经济犯罪，维护市场经济秩序。加强流动人口和特殊人群服务管理，深化预防青少年违法犯罪工作。创建打击犯罪新机制，提升打击电信网络诈骗等新型犯罪和跨区域犯罪能力。推动治安防控重心下移，提升基础防范和源头管控水平。

第三节 提升公共安全保障能力

牢固树立安全发展理念和“全周期管理”意识，把好公共安全风险源头关、监测关、管控关，提高风险预测预警预防能力和水平。严格落实安全生产责任制。**切实贯彻落实安全生产相关法律制度和标准规范。**强化城市运行安全保障，定期排查、动态监控区域内安全风险点、危险源，构建系统性、现代化的安全保障体系。深入推进对煤矿水、火、瓦斯等重大灾害以及矿山采空区、尾矿库的工程治理。深化危险

化学品、建筑施工、特种设备等重点行业领域治本攻坚，提高企业安全风险防控水平。以信息化促进应急管理现代化，建设生产安全感知系统，汇集高危行业领域基础信息，实现对企业生产、储存、运输、经营的全过程动态监控。充分利用物联网、移动互联网、智能终端、大数据等技术，开展“互联网+安全监管监察执法”行动。**加强安全监管监察能力建设**，增强执法力量配备，开展安全生产监管监察执法工作条件标准化建设。培育专业化执法队伍。到2025年，确保全区不发生区域性、行业性、系统性、源发性事件，和食品、药品、特种设备、重点工业产品重特大安全事故。

第四节 强化应急管理能力

推进应急管理体系和治理能力现代化。**完善风险管理机制**，健全监测预警机制，建立专业监测和社会监测相结合的突发事件监测体系。完善预警信息发布的程序与平台，构建区-镇（街）-社区（村）三级基层单位与社会单位应急信息报告网络。**构建科学有效的应急预案体系**，建区级应急综合指挥平台，组织开展应急演练，提升应急联动和应急处置能力。加强涉灾部门之间协调配合和应急联动，健全工作规程，形成工作合力，提高应急管理工作成效。**积极推进应急物资保障能力建设**。建立应急物资储备库，科学制定应急物资调度程序和调控原则，完善统一指挥、资源共享、调度灵活、配送快捷的应急物资调控配送体系，促进各部门、各行业信

息、队伍、装备、物资等的有机整合，避免重复建设。

第五节 做好综合防灾减灾

提升灾害综合监测预警能力。组织开展全区灾害风险普查，摸清全区灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力。加强重点区域自然灾害监测预报预警基础设施建设，提高风险早期识别和预报预警能力。**提升自然灾害工程防御能力。**加强防汛抗旱、防震减灾、防风抗潮、森林防火、生态环境治理等防灾减灾骨干工程建设。加快河流湖泊治理骨干工程建设，加快病险水库除险加固、山洪泥石流灾害防治，加强城市防洪排涝、农业防灾减灾基础设施建设。**实施公共基础设施安全加固工程**，重点提升学校、医院等人员密集场所，重大建设工程的抗灾能力和设防水平，提高公共设施安全水平。推进实施农村困难群众危房改造工程，提升农村住房设防水平和承灾能力，加强应急避难场所建设。**提升综合应急救援救灾能力。**完善消防训练场地等公共消防基础设施建设，加强和创新消防安全管理，加快综合性消防救援队伍转型升级。全面提升综合救援能力，统筹安全生产、地震救援等应急力量，推进应急救援队伍建设。积极引导社会救援力量发展。

专栏 8 改善人民生活品质重点发展方向及重点项目

类型	重点项目及基本情况
促进教育优质 高速发展	1.长营子镇幼儿园建设工程。建设长营子镇幼儿园，建筑面积 2000 平方米。 2.义务教育优质均衡配套建设项目。项目建设内容及规模：新建占地 400 平方米的教室 8 间、改造音体美专用教室 21 间、购置智慧黑板 131 套、新

	建 1200 米环保橡胶跑道，对 6 所教学楼 进行维修改造。
提升医疗服务水平	3.新邱区第二人民医院新冠病毒核酸检测实验室建设项目。 达到日检测量达到 564 份（1 托 1）或 5600 份（1 托 10），实现自主核酸检测能力，为应检尽检、愿检尽检人群提供快速检测能力，总投资 168 万元。
促进就业创业	4.农民就业创业服务体系建设工程。 完善区、镇、村三级劳动就业服务设施，推进公共就业服务信息化平台建设，实现各类就业信息统一发布和监测。整合各类资源，利用各类载体，建设面向农村的创业基地，鼓励职业农民、返乡农民工等入驻创业基地创新创业。 5.赛道城西区职教园项目。 项目项目用地约 1000 亩，主要建设教学园区、生活园区等配套设施，投资额为 120000 万元。
提高养老服务水平	6.阜新市新邱区养老院建设项目。 新建公办养老服务机构，总建筑面积 8900 平方米，建设床位 190 张，床均面积 46.8 平方米。 7.阜新市新邱区社区居家养老服务网络项目。 本项目包括 3 个社区居家养老服务中心，分别位于荷花社区、益民社区和文慧社区，总建筑面积 4475.10 平方米，每座建筑面积 1491.7 平方米，配套建设给排水、消防、电力电信、供热、绿化及硬覆盖等配套设施。项目建成后，每个社区居家养老服务中心提供床位 40 张，期中护理型床位 30 张，为新邱区 60 周岁以上老人提供社区居家养老服务。
完善社会治理体系	8 阜新市新邱区应急救灾物资储备库建设工程。 项目规划占地 8.8 亩，项目建设应急救灾储备库 1 座，主要建设内容包括应急物资储备仓库生产辅助用房、管理用房、附属用房等房屋建筑，总建筑面积 800 平方米;同时建设专用堆场、道路、铺装、停车位、绿化、给排水、供电、消防等配套设施，并购置相关设备，投资额 423 万元。

第九篇 弘扬传承优秀文化

实施文化引导战略，加强思想引领作用，发挥新邱“愚公移山”的民族精神和时代精神作用。加强公共文化服务建设，发扬新邱特色文化。扩大文化的影响力，凝聚创新转型的士气人心。

第一章 加强思想引领作用

第一节 加强党建引领

充分发挥党组织的先锋引领作用，建设以红色文化、先

进文化、奉献文化为主的党建文化。全面加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。践行社会主义核心价值观，建立社会主义核心价值观的宣传网络，提升社会主义核心价值观对人民的吸引力和感染力。

第二节 弘扬新邱特色文化

弘扬新邱抗战时期矿山红色文化、社会主义建设时期奉献精神文化、改革开放时期的创新文化，以及新时代“愚公移山”精神。利用好新邱优秀历史文化展馆、新时代“愚公”精神党性教育基地、新邱初心教育实践基地，加强文化宣传，让有梦想、重实干、不畏难、树正气、勇担当的愚公精神，成为新时代新邱人鲜明的精神特质。

第二章 增加文化服务供给

第一节 加强公共文体服务建设

推动具有鲜明特色和社会影响力的服务项目。标准化建设区文化馆、图书馆、美术馆等重大文化设施。完善健身步道、自行车骑行赛道、体育公园、足球场等体育健身基础设施建设，打造市民“15分钟健身圈”。

第二节 建设综合性文化服务中心

大力发展文化广场、文化公园、社区（村）文化书屋等宣传载体和文化阵地。培育民间文化团体，鼓励民间自办文化活动，组织承办大型文化活动，文化活动覆盖率达到100%。

建设非物质文化遗产网，将非物质文化遗产资源信息推送到更多公众平台。创建非物质文化遗产展示基地，传承教育基地传习基地。

第三章 提升公共文化综合实力

第一节 发展文化+产业

深入挖掘新邱矿山文化等历史资源和文化底蕴，大力保护传承和发展画虎、毛猴、剪纸等本土文化，充分发挥工笔画虎入选“辽宁省民间文化艺术之乡”，剪纸列为阜新市非物质文化遗产等优势，定期举办特色文化展，大力宣传推广相关产品，提升相关产品知名度。结合“赛事+”，推动创意文化产业发展。

第二节 打造城市文化标识

加强城市文化形象塑造，推出区域文化标识和特色吉祥物，打造文化名片。铺就鲜明的文化底蕴，使文化更具魅力、形象更加丰润，成为内涵丰富、特色鲜明的文化强区。

专栏 9 弘扬传承优秀文化重点发展方向及重点项目

类型	重点项目及基本情况
提升文化供给水平	1.社会主义核心价值观普及行动。采取宣讲小分队、报告会、重大节日纪念活动等形式，深入开展中国特色社会主义理论教育，加强党的历史、党的知识、改革开放成果教育，引导广大农民群众把社会主义核心价值观转化为群体意识和自觉行动。 2.综合性文化服务中心建设工程。按照人口规模和服务半径，建设与乡镇综合文化站（中心）和村（社区）综合性文化服务中心相配套的文体广场。 3.公共文化设施提升工程。建设覆盖新邱区便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，实施一批文化馆、图书馆、文化艺术中心等项目建设。

类型	重点项目及基本情况
	4.阜新市新邱区社会足球场建设项目。 新建 11 人制标准足球场一座，并建设排水、照明等配套设施。
繁荣发展文化产业	5.文化遗产保护工程。 加大对新邱悠久历史、传统民俗文化挖掘、保护和传承，建设文化传承载体，使新邱区成为有历史记忆、地域特色的文化之乡、精神家园。 6.文创产品项目。 以画虎、毛猴、剪纸等为重点，支持开发推广新邱区特色文化产品项目。推动文化产业品牌走出去。到 2025 年，培育 3-5 个特色文化品牌，推出 5 个具有地方特色的精品民俗活动。

第十篇 深化多元开放合作

实施开放合作战略，发挥区位优势，紧抓“一带一路”建设战略机遇及京沈高铁全线贯通契机，打通对外合作通道，打造多元化对外开放平台。坚持“引进来”与“走出去”相结合，加强对口合作，不断打造内外联动开放发展新局面。

第一章 主动融入“一带一路”

第一节 打通对外通道

主动融入“一带一路”综合试验区，扩大对外合作。依托巴新铁路，加快以中蒙俄为重点的对外开放大通道建设。建设保税仓库，不断拓宽进出口渠道。打造铁路节点，联结内蒙珠恩嘎达布其口岸和蒙古乔巴山，向南与港口城市锦州、营口相连，向北与西伯利亚铁路相连，打造连接中、蒙、俄三国的国际出海通道，深度融入中蒙俄经济走廊。

第二节 打造多元化对外开放平台

依托物流园区等对外开放平台，高效整合各类资源，借

助通道优势和产业集聚优势，建设东北亚大宗物流中心，建立辽西地区大宗物资智慧供应链服务平台，打造国家和辽宁省向北开放的东北亚重要窗口，搭建全方位、多元化对外开放战略合作平台，完善开放功能，发挥引领作用，形成对外开放新高地。

第二章 坚持“走出去”与“引进来”并重

第一节 推进产能国际合作

深度融入共建“一带一路”，支持区内企业借助巴新铁路与蒙古、俄罗斯等国开展资源贸易合作。鼓励区内企业到境外投资，参与国际市场竞争，为国内外企业提供配套生产和服务，激发优势产业和各类市场主体活力，打造向北开放窗口，不断提升参与国际产业分工的水平。

第二节 加快外资外贸发展

依托装备制造、煤矸石综合利用、农产品加工等方面的优势，深化与重点国家贸易投资合作。加快推进东北亚经贸合作。利用巴新铁路北拓优势，积极争取与蒙、俄的经贸合作，扩大进出口规模，积极发展进出口贸易。推动优势产业和特色农产品出口。

第三章 深入推进区域合作

第一节 全面拓展合作领域

加强“阜新一—沈阳”“阜新一—盐城”“新邱区——

射阳县” “新邱区——石河子新疆八师141团” 对口合作，推动人才、平台、资源、市场、政策等多方面互动，召开企业家共建项目对接会，共建人力资源供需交流合作平台，开展干部挂职锻炼和人才培养。

第二节 积极承接产业转移

积极融入京津冀，依托煤化工、物流和循环经济园区现有基础条件，紧抓京沈高铁全线贯通契机，发挥毗邻京津冀的区位优势，融入京津冀协同发展战略。加强与京津冀地区的通道对接、产业对接、平台对接、市场对接，吸引京津冀企业、资本、人才来新邱。主动承接北京非首都功能疏解，积极与中央企业、金融机构、科研院所、医疗机构、高校等开展对接合作。

发展“飞地经济”，采取共建、托管等园区建设管理模式，承接外市产业、项目及园区转移，承接长三角、珠三角等发达地区产业集群转移、产业园区整体转移，促进大项目签约落地。加大区内引资力度，推动煤化工园区、物流园区制定更有竞争力的招商引资政策，推进区内产业集群化链式发展。

专栏 10 深化多元开放合作重点发展方向及重点项目

类型	重点项目及基本情况
对外开放	1.开放合作平台建设工程。利用资源枯竭型城市转型发展高峰论坛、煤矸石综合利用国家级论坛、“百年赛道特色小镇”建设研讨会等契机，组织全区企业参加国内外专业展会、论坛等活动，积极鼓励企业与有关国家及地区相关企业和机构建立联系与合作机会。 2.对外投资合作工程。发挥巴新铁路路径优势，打通中蒙俄大通道，力争

	启动保税仓库建设，不断拓宽进出口渠道，强化与境外煤炭、农产品等重点产业和领域的投资合作。
对口合作	3.对口合作示范工程。 大力发展“飞地经济”，完善利益分配和统筹协调机制。抓住与盐城对口合作、沈阜对口帮扶等机遇，承接产业转移。

第十一篇 加强规划落地实施

第一节 加强组织领导

党建引领。深入推进治理体系和治理能力现代化建设，构建系统完备、科学规范、运行有效的治理体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，为新邱振兴提供强有力的政治保障。**成立专班。**为推动落实“十四五”规划，成立有担当、有作为的工作领导专班，由新邱区区委书记担任组长、区长担任副组长、各委办局一把手担任组员，加强对全区资源的统筹调配，扎实推进各项工作，形成“统筹协调、上下联动”的工作机制。

第二节 健全要素保障

推进干部队伍建设。牢固树立正确的选人用人导向，完善干部考核评价体系，提升党员干部素质能力，加快建设高素质干部队伍。**加大资金投入力度。**大力争取国家、省市支持，积极吸引民间社会资本参与重点项目建设，保障重点项目建设资金需求。**科学管理用地指标。**建立全流程土地管理体系，贯穿指标统筹、指标安排、指标执行、批后监管等流程，提供土地要素支撑，保障项目用地。

第三节 实施监管考核

完善资金监管。以推进绩效管理为目标，构建项目资金事前、事中、事后全方位的监督机制。强化绩效评价结果的应用，确保财政资金发挥最大效益。**强化规划实施考核。**将贯彻落实任务举措情况纳入全区绩效考核重要内容。优化平时考核、年度考核、专项考核，实施差别化考核与综合性评价相结合的考核机制，定期督查调度工作进展。

《新邱区十四五规划》项目谋划

序号	专栏（工程）名称	具体内容
合计	共 7 个方面，包含 98 项重大项目、工程、计划。	
一	加速建设现代化产业体系（49 项）	
（一）	大力发展赛事经济（11 项）	
1	阜新百年国际赛道城一期道路（一期）工程项目	位于辽宁省阜新市新邱区赛道城内，道路全长约 10505 米，其中 1#路长 3300 米、宽 40 米；2#路长 1300 米、宽 28 米；5#路长 717 米、宽 28 米；7#路长 2229 米、宽 23 米；8#路长 941 米、宽 18 米；10#路长 588 米、宽 18 米；12#路长 1430 米、宽 18 米。
2	阜新百年国际赛道城一期摩托车越野公园项目	位于辽宁省阜新市新邱区赛道城内，主要功能为摩托车越野赛赛场，包含摩托车越野场地赛道面积 21000 平方米，观众坐席 3 万座，赛道平均宽度 7 米，赛道长度 2.4-3 公里，附属设施及后勤用房 12000 平方米。
3	阜新百年国际赛道城一期游客集散中心项目	位于辽宁省阜新市中国阜新城北区百年赛道核心区南入口位置，建设用地面积 21681.15 平方米，总建筑面积 10000 平方米，包含游客集散中心小火车总站及其他附属办公配套。
4	阜新百年赛道小镇赛事服务集装箱建设项目	建设规模主要包括建设 100 间面积不同的集装箱酒店，按照 5 个组团进行设计施工建设，还包括外立面处理、室内装修、定制家具、室外管网工程、园林绿化、展示规划中心等。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
5	阜新百年国际赛道城一期汽车后市场孵化中心项目	项目建设用地面积 34985 m ² ，总建筑面积 24000 m ² ，建筑高度 11.2 米，共三层建筑基底面积 9398 m ² ，计划投资 11528.36 万元。
6	阜新百年国际赛道城一期赛事服务中心及生态治理科普展示中心项目	项目位于阜新城北区百年赛道核心区北侧，由服务大厅的北侧进入到生态治理科普展示中心，南侧则可通达赛事服务展示中心以及楼上的办公用房。
7	阜新•红色文旅基地项目	位于独立工矿区北部区域，采用“真山真水真装备·实兵实装实体验”的基本模式，利用新邱区原废弃矿坑修复改造之后沟壑纵横的雄峻风光，红色文化传承与国防英模教育有机结合，武器装备与国防科技静态展示及动态演示和体验操作有机结合，军事与娱乐有机结合，以丰富多样的故事线和内容演绎，建设“群众性国防教育基地”（国防主题公园），打造一流的国防教育和国防文旅品牌。
8	无人远程竞技体育项目	结合深兰科技 AI 技术，共同打造无人远程竞技赛事模式，在赛道城公园及赛车场内设立传感器，通过终端设备（VR、电脑、沉浸式模拟器），使赛车手或普通人在家中就能参加真实赛事比赛的模式。
9	未来游戏城	线上线下联动系统+多元玩法，颠覆现有游戏产品，第一人称 RPG+开放世界，追求最自由开放的多元体验，与线下实物实景互联，打造最真情实感的虚拟世界，想所有游戏玩家所想所需，融合竞技、经营、养成、建造等各类游戏玩法赛车、军事等丰富题材，覆盖各类玩家喜好，玩家线下体验真实线上实物、实景，联动线下品牌与产业，跨多产业，撬动线下传统产业转型升级，并激活城市第三产业，盘活产业城市多领域经济，带动高端人才引进。计划投入资金 3.2 亿元。
10	中国改装车交易市场及网络平台试点项目	线上，通过网站及 APP 同步进行，通过网络运营以及网络平台推广使其达到影响最大化。线下，在赛道城内建设中国首个改装车交易市场，含交易展示大厅、改装车安全监测中心、汽车后市场集散地等。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
11	阜新市百年国际赛道城废弃矿区综合治理项目 (EOD)	作为生态环境部 EOD 模式试点，通过矿山生态治理及赛道特色产业运营，促进区域高质量发展。改善水环境，增加土壤中有机质含量，实现生态修复 9500 亩，新增绿化覆盖面积 1600 万平方米，预计总投资 58.28 亿元。
(二)	加速工业转型升级（25 项）	
1	大唐能源化工有限责任公司年产 40 亿标方煤制天然气项目（主体工程）	位于阜新市煤化工产业园区内，包括新邱区长营子镇赵家沟村、七家子村、五家子村和大岗岗村范围，采用碎煤加压气化、粗煤气耐油耐硫变换冷却、低温甲醇洗净化、硫回收、甲烷化及废水处理综合利用等成熟安全的煤气化工艺技术，建设碎煤加压气化炉 48 台、低温甲醇洗装置 6 套、甲烷化装置 6 套以及 8 台高压锅炉、2 台 50 兆瓦抽凝式直接空冷发电机组和 3 台 30 兆瓦抽汽背压机组为主要设备，形成年产 40 亿立方米煤制天然气的生产能力。
2	阜新市煤化工产业基地精细化工产业配套基础设施项目	位于煤化工基地内，包括场道路工程总长度 7690 米，排水工程总长度 29125 米，给水工程管线总长度 9940 米，综合管廊（蒸汽管线）总长度 36570 米，电力工程线路总长度 22940 米，场地平整工程 3.55 平方公里，土地征收总面积 3359.55 亩，总投资约 5.7 亿元。
3	阜新昊瑞化工科技有限公司年产 200 吨精细化工中间体产品建设项目	位于煤化工产业基地内，建筑面积 3440 平方米，主要建设车间、动力及辅助间、换热站、水处理站、库房罐区及配套附属设施等，年可生产 200 吨氯甲苯等用于化工和医药的精细化工中间体产品。
4	阜新煜科化工科技有限公司年产 100 吨精细化工中间体产品建设项目	位于煤化工产业基地内，主要建设车间、动力及辅助间、换热站、水处理站、库房罐区及配套附属设施等，年可生产 100 吨二甲基溴苯等用于化工和医药的精细化工中间体产品。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
5	辽宁风电装备产业基地项目	该项目主要从事整机、叶片、轴承等关键零部件的生产和销售，总投资额约为50亿元。
6	大金分散式风电	位于大金新厂区周边，新建3台4.0风电机组，总装机容量为12兆瓦，采用分散式发电。
7	万霖（辽宁）新材料有限公司年产400吨2,3-二氟苯烷醚液晶中间体OLED液晶产业园项目	项目占地面积100亩，主要建设综合楼、生产车间、研发实验室、仓库、变配电室、抗爆控制室及配套公用设施等。新建年产400吨2,3-二氟苯烷醚系列产品、600吨对烷基溴苯系列产品。
8	阜新全有生态建材有限公司利用煤矸石生产烧结砖建设工程项目	新建原料储棚、原料处理车间、陈化车间、成型车间、焙烧车间、综合楼、机修车间、备品备件库、车库、食堂宿舍楼、变电所、水泵房、及其他配套附属设施等，购置生产设备483台/套。
9	阜新中奉东矿新邱区长营子镇大岗岗6.6兆瓦风力发电项目	位于新邱区长营子镇大岗岗村和东五家子村，新建3台风电机组，总装机容量为6.6兆瓦，采用分散式发电。
10	阜新中奉北海长营子镇大岗岗10兆瓦风力发电项目	位于新邱区长营子镇大岗岗村和东五家子村，新建4台风电机组，总装机容量为10兆瓦，采用分散式发电。
11	辽宁源木环保纸业利用隧道窑余热年产5万吨高档生活用纸项目	新建厂房、制浆、水处理车间2400平方米，制纸车间3000平方米，后加工车间2400平方米，污水处理站一座；建设浆池及浆塔12个，污水处理池6个，购置配电设备9套，自动控制设备5套；购置高效节能生活用纸6台，制浆设备2套，上浆系统6套，节能热回收及自控系统6套。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
12	风机固废处理综合智慧园区项目	项目占地 100 亩，其中风机固废处理厂占地 70 亩，建设 4500kW 风力发电机组一组，2000kW 光伏发电机组，2500kWH 储能项目，建设风机固废处理综合智慧园区项目。
13	星际（辽宁）汽车新能源科技有限公司新能源电动专用车项目	项目总建筑面积 2.5 万平方米,包括行政办公楼、研发中心、仓储物流中心,车身冲压、焊装、涂装、整车装备、零配件生产检测等厂房及其他配套工程。建设完成后,建设规模为年生产 5000 辆新能源电动专用车。
14	辽宁新睿环保建筑材料有限公司隧道窑余热利用发电项目	新建厂房、车间及配套设施 4000 平方米，新购置汽轮机、发电机、电器控制系统、水处理系统、冷却水系统等生产设备设施 200 台（套）。在每条隧道窑上安装一套每小时产气 5 吨的余热锅炉系统，配置 2 台每小时发电 1500KW/h 汽轮发电机组。
15	阜新中奉新邱区长营子镇赵家沟 10 兆瓦风力发电项目	位于新邱区长营子镇赵家沟村和台头皋村，新建 3 台风电机组，总装机容量为 10 兆瓦，采用分散式发电。
16	新邱区北 1 煤矸石综合处理基地工程	占地面积约 200 亩，年处理煤矸石 500 万吨，建设包括破碎筛分生产线、风选生产线，粉末生产线、均化车间，除土工艺，物料堆场及配套附属设施等，总投资 12386 万元。
17	新邱区南 1 煤矸石综合处理基地工程	建设占地面积约 80 亩，年处理煤矸石 300 万吨，主要建设一级筛分取料点 9 处，建设包括破碎筛分生产线、骨料整形生产线、水洗砂生产线，物料堆场及配套附属设施等，总投资额 6938 万元。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
18	新邱区南 2 煤矸石综合处理基地	项目总使用地面积 40640.31 平方米，建设规模为年处理 1000 万吨煤矸石综合预处理中心，煤矸石破碎及风选系统. 及配套附属设施等，总投资额 10090 万元。
19	新邱区北 2 煤矸石综合处理基地工程建设项目	占地面积约 50 亩，年处理煤矸石 200 万吨，主要建设一级筛分取料点，建设包括破碎筛分生产线、骨料整形生产线、水洗砂生产线，物料堆场及配套附属设施等，总投资额约 5500。
20	新邱区中部煤矸石综合处理基地工程建设项目	建设占地面积约 40 亩，年处理煤矸石 250 万吨，主要建设一级筛分取料点，建设包括破碎筛分生产线、骨料整形生产线、水洗砂生产线，物料堆场及配套附属设施等，总投资额约 4500 万元。
21	阜新市新邱区独立工矿区煤化工产业基地精细化工污水处理厂项目	项目设计规模为 5000 吨/天，分三部实施，其中：第一部分建筑面积 1246 平方米，构筑物面积 262 平方米，污水处理能力为 150 吨/天；第二部分建筑面积 2528 平方米，构筑物面积 800 平方米，设计规模为 850 吨/天；第三部分建筑面积 866 平方米，构筑物面积 2175 平方米，设计规模 4000 吨/天。
22	辽宁域硕鑫森纸业有限公司利用隧道窑余热年产 6 万吨高档生活用纸项目	项目占地面积 20 亩，总建筑面积 8900 平方米，其中：建设厂房 1 栋，建筑面积 6400 平方米；库房 1 座，建筑面积 1500 平方米；综合楼一座，建筑面积 1000 平方米。建设小型污水处理站一座，储浆池 4 个，场地绿化 1500 平方米，以及配套管线、大门、围墙。购置卫生纸生产设备两套，蒸汽余热锅炉两台，配套运输车辆及电力等设施。
23	辽宁域硕资源循环利用开发有限公司利用煤矸石年产 3 亿块烧结砖建设工程	项目建设规划年产 3 亿块煤矸石烧结路面砖，本项目占地面积 168 亩，总建筑面积 25955 平方米，主要建设两烘两烧窑车间 10530 平方米，破碎筛分车间 600 平方米，陈化车间 1600 平方米，制砖车间 1615 平方米，摆胚车间 2000 平方米，原料仓 1700 平方米，原料库 6000 平方米，办公用房 912 平方米，办公及员工

序号	专栏（工程）名称	具体内容
		休息用房 600 平方米，其他附属用房 350 平方米，公厕 48 平方米以及其他附属建筑物。各建筑物屋顶建设太阳能光伏板作为能源替代，主要生产设备有：两台颚式破碎机，四台反击锤式破碎机，五台双轴搅拌机，十台真空挤出机，十台自动切条机、十台自动切坯机、两台自动码坯机等设备，两条 5.5*183*2.5 米双通道隧道式干燥窑、两条 5.5*183*2.5 米双通道隧道焙烧窑以及配套的附属设施。购入设备 1007 台（套）。
24	辽宁顺柔纸业科技有限公司多功能高端成品生活用纸加工产业基地项目	项目年产高端成品生活用纸 3 万吨，总用地面积 63 亩，总建筑面积 38000 平方米，其中建设生产车间 2 座，每座建筑面积 18000 平方米；综合楼 1 座，建筑面积 2000 平方米，建设配套管线、硬覆盖、绿化、大门、围墙等，安装复卷生产线 4 条、抽纸生产线 8 条、卷纸生产线 4 条，生产车间屋顶建设太阳能光伏板作为能源替代。
25	精密铸造项目	项目厂区占地面积约达 150 余亩，建筑面积 30000 平方米，计划建设包括办公楼 1 栋，科研楼一栋，生产车间 25000 平方米，购入各种机械动力设备 350 台套。
(三)	培育现代化服务业（8 项）	
1	新邱区辽西大宗交易平台及配套仓储工程建设项目（一期）	项目位于辽宁省阜新市新邱区，占地 3669 平米，建筑面积 3669 平米，其中办公楼、车间、厂房等土建工程分别 880 平米。购置设备 30 台套，项目一期主要建设煤化工产品、农产品交易平台，软件开发，机房、办公室基础设施建设，车辆采购等。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
2	东北亚国家级智慧煤炭储备基地（辽宁东北煤炭物流园区）项目	位于国铁新义线（新邱段）与巴新铁路交汇处，阜新市新邱区主城区东南侧，占地面积 1500 亩，目前园区内有巴新铁路专用线及矿铁新邱线，延伸改造既有线路，实现园区铁路装载运输功能。
3	阜新金德利热源有限责任公司现代综合物流园	占地面积约 43.5 万平方米，总建筑面积约 10 万平方米，项目规划建设现代综合物流园，包括货物堆场、仓库、冷库、信息中心，铺设长 3.73 公里的铁路专用线等物流园基础设施配套工程及征地拆迁。
4	阜新金德利热源有限责任公司铁路专用线项目	项目自新邱站南端咽喉区线路右侧接轨，并行新义线至新义线 K45+700 处采用反向曲线进入热源厂厂区，正线全长 3.725 公里，全线铺轨长度 5.095 公里，总占地面积 210 亩。
5	旅游基础设施提升工程	加快旅游道路、观景场地、停车场等设施建设，完善游客服务中心、导游标识、景区山门、公共厕所等配套服务设施。提升现有商贸、住宿、餐饮等服务水平。到 2025 年，形成 1 至 2 个功能完备、配套齐全、多业态衔接、多产业融合的服务业集聚区。
6	阜新百汇达物流有限公司物流项目	项目计划占地 35 亩，主要建设内容：铁路专用线、地平围挡及仓储库 10000 平方米，装卸车间 8000 平方米，办公区 1500 平方米，购置大型运输车辆 80 台、装卸设备 42 台（套）。项目建设期 24 个月，分两期实施建设，其中一期投资 4500 万元，计划占地 15 亩；二期投资 5500 万元，计划占地 20 亩。计划总投资 10000 万元。
7	电商直播基地等“电商+”产业	包括直播培训、营销、孵化等，整合农特产品资源，建立“电商+”平台，打造三产发展新业态。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
8	新邱区“光热+电”清洁取暖项目	为新邱区长营子镇农村散户安装清洁取暖设施，安装范围涉及 2000 户，安装“光热+电”清洁取暖设备 2000 套，其中：2021 年安装“光热+电”清洁取暖设备 1255 户，2022 年安装“光热+电”清洁取暖设备 745 户。
（四）	发展现代化特色农业（5 项）	
1	农业品牌提升工程	打造一批本地公共品牌、企业品牌和产品品牌，全面提升“新邱品牌”市场影响力。推广“薰衣草花海”、新品种玉米、五家红酒业。
2	畜牧业精品规模化工程	大力发展精品肉驴等大牲畜养殖，推进绿鲜原肉驴“育繁推一体化”，畜牧业向精品化、规模化发展。
3	观光休闲农业建设工程	以特色林果、花卉苗木等为重点，建设一批独具特色的农业观光园和休闲农庄。
4	高标准农田建设项目	位于新邱区长营子镇阿金歹村、金家洼村、大岗岗村、台头皋村、赵家沟村和长营子村 6 个行政村。本次规划建设面积 13000 亩，其中阿金歹村 3860 亩、大岗岗村 1960 亩、金家洼村 1560 亩、台头皋村 1810 亩、长营子村 600 亩、赵家沟村 3210 亩（其中包括一般耕地 200 亩）。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
5	阜新泓瑞现代农业有限公司水产畜禽养殖项目	项目计划占地面积 237918.50 平方米，主要建设水产养殖、设施农业等区域及检验检测等附属设施和配套工程。其中：水产养殖面积 81879.8 平方米；总建筑面积 73795.97 平方米，一期暖棚 50578 平方米、二期暖棚 15660 平方米、库房 2359 平方米、多功能区 3598.97 平方米、办公区 1600 平方米
二	建设精致城区和美丽乡村（20 项）	
1	城乡交通基础设施互联互通工程	完善城乡融合交通格局，围绕新邱主城区，赛道城，煤化工、循环经济、物流等重点园区，特色乡村，织密道路网络，形成道路“建管护运”协调可持续发展体系。
2	细河沿岸绿道系统	结合河流绿化带和部分城市道路，新建、改建部分路段，全线建设形成 1 条连续的自行车道和 2 条基本连续的健康绿道，具有完全独立路权，不受机动车等其它交通工具干扰。慢道两侧建设广场、廊亭、公厕、座椅、健身器械、自行车停车点、标识、垃圾桶等基本公服设施。
3	示范街区打造工程	集中重要资源及形象工程，打造新邱大街、阳光大街等两条示范街区，在示范街区集中建设主要商业资源设施，重点实施亮化工程、城市形象提升工程提升城市品质，形成新邱核心经济区，并与赛道城道路实现连接建设，实现双城互通。
4	阜新市新邱区老旧小区公共服务设施外配套项目	实施小区封闭工程，改造新邱区兴隆街道、新发街道 12 个社区，住宅楼共 370 栋，投资额为 12256 万元。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
5	新邱区公园改造工程项目	建设水池挡墙 426.4 米，沥青混凝土行车道 1129.12 平方米，人行道 2599 平方米，成品碳化木凉亭一座，并对新邱公园内水池清淤、排水。
6	新邱区站前停车场工程	建设新邱区站前停车场，占地面积 429857 平方米，规模 846 个停车位。
7	新邱区便民市场建设工程	建设新邱区便民市场，包含精品间 2400 平方米、冷库 2000 平方米、停车场 8000 平方米，建设 18 座老旧小区公共卫生间，20 座移动厕所。
8	御汐水世界水上乐园建设项目	项目占地 343.75 亩，包括室内外各种水上游乐项目、水道冲浪、游泳池、冰雪大世界、美食广场、水上主题音乐广场、婚礼城、精品民宿、海洋馆、宾馆、服务中心、绿地、观景田、商业步行街等设施。
9	独立工矿区城市主题化形象提升工程项目	主要建设内容包括主题街区形象打造，指示、导视系统改造，园林景观配套提升（含生态厕所），项目投资额为 6000 万元。
10	特色小镇建设工程	加速一二三产融合，推进产业村庄发展，提升产业发展层次，将长营子镇培育为特色鲜明、产业发展、绿色生态、美丽宜居、休闲宜游的特色小城镇。
11	美丽乡村建设示范工程	持续加强村庄公共空间和庭院环境整治，鼓励引导村民开展庭院治理。提升美丽乡村建设水平。到 2025 年，建成 1 个特色鲜明、生态宜居的美丽乡村示范村庄。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
12	阜新市新邱区长营子镇农村饮水安全巩固提升工程	建设任务包括新铺干管长度 188.87km，入户管长度 194.49km，新建阀门检查井 748 座，新建水表井 1486 座，泵房 11 座。总受益人口 21970 人。解决新邱区长营子镇 9 个村 21970 人饮水安全问题，农村居民最高日生活用水达到 55 升/人·日，全面构建项目区农村供水保障体系。
13	民宿旅游建设工程	建设民宿酒店及相关配套工程。
14	新邱区农村生活污水治理工程	（1）一期工程建设内容及规模 长营子村新建污水排水管线长 18400 米，新建化粪池 73 座，户厕改造 729 户；阿金歹村新建污水排水管线长 13200 米，新建化粪池 82 座，户厕改造 817 户；七家子村新建 50t/d 污水处理站 1 座，新建污水排水管线长 1056 米；五家子村新建 10t/d 污水处理站 1 座，新建污水排水管线长 50 米。 （2）二期工程建设内容及规模 二期工程新建农村污水处理站 39 座，其中： 金家洼子村污水处理规模合计为 105m³/d。其中包括：金 1 组 20m³/d、金 2 组 20 m³/d、金 3 组 10m³/d、金 4 组、金 5 组 20m³/d、海 1 组 15 m³/d、海 2 组 10m³/d、海 3 组 10 m³/d，共 7 座污水处理站。配套建设污水干管 6050 米。 大岗岗村污水处理规模合计为 65m³/d。其中包括：1 组 15m³/d、2 组 15m³/d、3 组 10 m³/d、4 组 15m³/d、5 组 10 m³/d，共 5 座污水处理站。配套建设污水干管 4400 米。 五家子村污水处理规模合计为 70m³/d。其中：3 组和 4 组 10 m³/d、5 组和 6 组 15 m³/d、7 组和 8 组 15m³/d、9 组和 10 组 15 m³/d、11 组和 12 组 15 m³/d，共 5 座污水处理站。配套建设污水干管 5100 米。 赵家沟村污水处理规模合计为 60m³/d。其中包括：1 组 5m³/d、2 组 5 m³/d、3

序号	专栏（工程）名称	具体内容
		组 5 m ³ /d、4 组 5 m ³ /d、5 组 5 m ³ /d、6 组 5m ³ /d、7 组 5 m ³ /d、8 组 10 m ³ /d、9 组 10m ³ /d、10 组 5 m ³ /d，共 10 座污水处理站。配套建设污水干管 3500 米。台头皋村污水处理规模合计为 40m ³ /d。其中包括：1 组 5m ³ /d、2 组 5 m ³ /d、3 组 5 m ³ /d、4 组 5 m ³ /d、5 组 10 m ³ /d、6 组 5m ³ /d、7 组 5 m ³ /d，共 7 座污水处理站。配套建设污水干管 2500 米。
15	阜新市新邱区国有资产监督管理局辽西北供水煤化工段支线工程项目	项目分三期建设，项目一期建设供水管线长 3.22 公里，管径 DN700 长 3.19 公里、DN500 长 0.03 公里,包括 4 座空气井、1 处泄水系统和 2 座检修阀门井；项目二期建设供水管线长 3.42 公里，管径 DN500 长 3.42 公里，包括 5 座空气井、1 处泄水系统；项目三期建设 1 座加压泵站，2 座检修阀门井。
16	农村厕所革命	改造农村户厕 500 座。
17	新邱区新型智慧城市建设项目	项目共分为四个场景，其中基础设施场景预计投资 4945 万元；数字惠民场景预计投资 5589 万元；数字政府场景预计投资 2836 万元；产业发展场景预计投资 7754 万元。合计总投资 2.11 亿元。
18	阜新市新邱区“三供一业”改造工程	项目主要为新邱露天煤矿和新邱矿“两矿”职工住宅剩余 104 栋楼改造工程，涉及改造供水工程 24586 米，供暖工程 22637 米，排水暗渠 2044 米，排水管网改造 5833 米，楼梯间粉刷 20431 平方米，外墙粉刷 44044.7 平方米，绿化 52427 平方米，硬覆盖 200164.52 平方米，小区封闭无柱铁艺围墙 7925.5 米、有柱铁艺围墙 7053 米等工程改造，计划总投资 11078 万元。
19	新邱区废弃矿山治理配套基础设施路灯工程	一期包含新邱大街，阳光大街，宏运路，大坝路，益民公园几部分构成。共计 12 米智慧路灯 686 盏，6 米智慧路灯 82 盏，太阳能景观灯 275 盏，景观灯 118 盏，充电桩 31 个；二期包含汇丰路，粮丰路，河汇街，新发路，迎春路，丽水街，新安街，文慧路，府东街几部分构成。共计 12 米智慧路灯 484 盏。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
20	新邱区主要街道雨污分流工程	排水管线总长 12361 米：宏运路长 2100 米；阳光大街长 5300 米；河汇街 1380 米；文明街 1180 米；汇丰路长 1150 米；兴安街长 255 米；府东街长 385 米；曙光街长 135 米；新开街长 176 米；河汇街北段长 300 米。
三	育才引智实现创新驱动（5 项）	
1	专业人才引育工程	制定新邱英才计划，实施人才引进、培育、创新激励和服务保障，培养造就一批高层次创新创业人才。
2	科技成果转化应用提升工程	加强区内有科技需求的大中小企业与高校及科研院所的科技成果对接，促进科技成果转化，搭建科技合作平台，支持驻新邱及周边地区院校、科研院所与区政府、重点企业、重要技术带头人合作，增强科技成果转化应用能力，建立健全科技成果使用、处置和收益管理制度。
3	科技企业培育工程	培育企业的自主研发能力，实施产业技术创新，推进大唐、大金、中科盛联等龙头企业增加研发投入，到 2025 年，培育 3-5 家科技企业。
4	创新联盟培育工程	对接各类高校、科研院所，国家级、省级创新平台，建立一批产业技术创新战略联盟。
5	供应链创新应用工程	支持建设产品交易平台，推动全产业链大数据应用，构建来可查、去可追、责可究的产品追溯系统。鼓励大型生产资料、日用消费品、产品市场转型升级，打造线上线下相融合的供应链平台。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
四	推进生态优先绿色发展（7项）	
1	矿山修复工程	项目主要建设内容赛道城为北区和中区的四个矿坑生态治理工程，投资额为 30 亿元。
2	阜新市新邱区西排地质灾害治理项目	总投资 0.83 亿元，主要建设规模：治理面积 45.4 公顷、削坡工程量 480 万立方米、挡土墙工程 3000 立方米、截排水沟工程 300 立方米、蓄水池工程量 150 立方米、裂缝填充工程量 3500 立方米、覆土工程量 150000 立方米、平整工程量 300000 立方米、绿化植树 100000 株、绿化植草 300000 平方米。
3	阜新市新邱区废弃矿山治理配套基础设施一期工程项目	新建日处理能力为 1 万吨污水处理厂一座及配套设施、管网；供水管网 5 公里、道路 4.5 公里及配套设施。
4	“蓝天、碧水、净土”工程	统筹“山水林田湖草气”治理，创建国家生态环境创新治理示范区；推进小锅炉、黄标车、秸秆禁烧、露天扬尘等系统治理，降低各类污染物排放量。落实好“河长制”，确保域内河流水质稳定达标。
5	重点流域环境综合治理工程	根据细河流域性质，建立市、区县（市）、镇（街）全覆盖的三级河长管理网络。实施最严格的水资源管理制度，优化水资源调配，采取水量调度、生态补水、河湖水系连通，确保重要河湖生态用水，改善水质。实施细河整治、水生态修复、环境安全防控等措施，到 2025 年，主要河流基本恢复水环境功能。
6	沙扎兰河新邱区段综合治理项目	项目主要内容包括新建堤防、护坡护岸、堤顶路、排污工程、拦河蓄水工程等建设工程。
7	新增百万亩国土绿化行动	实施山地、坡地、城市、乡村、通道、矿山、草原等国土绿化行动，加快构建严格保护森林资源的治理体系，着力提升森林生态系统质量和稳定性。到 2025 年，全区完成造林任务 6622.5 亩以上，全区森林覆盖率达到 29.7%以上，基本

序号	专栏（工程）名称	具体内容
		建立布局合理、覆盖城乡、功能强大的森林生态体系。
五	改善人民生活品质（8项）	
1	长营子镇幼儿园建设工程	建设长营子镇幼儿园，建筑面积 2000 平方米。
2	义务教育优质均衡配套建设项目	项目建设内容及规模：新建占地 400 平方米的教室 8 间、改造音体美专用教室 21 间、购置智慧黑板 131 套、新建 1200 米环保橡胶跑道，对 6 所教学楼 进行维修改造。
3	新邱区第二人民医院新冠病毒核酸检测实验室建设项目	达到日检测量达到 564 份（1 托 1）或 5600 份（1 托 10），实现自主核酸检测能力，为应检尽检、愿检尽检人群提供快速检测能力，总投资 168 万元。
4	农民就业创业服务体系建设工程	完善区、镇、村三级劳动就业服务设施，推进公共就业服务信息化平台建设，实现各类就业信息统一发布和监测。整合各类资源，利用各类载体，建设面向农村的创业基地，鼓励职业农民、返乡农民工等入驻创业基地创新创业。
5	赛道城西区职教园项目	项目项目用地约 1000 亩，主要建设教学园区、生活园区等配套设施，投资额为 120000 万元。
6	阜新市新邱区养老院建设项目	新建公办养老服务机构，总建筑面积 8900 平米，建设床位 190 张，床均面积 46.8 平方米。
7	阜新市新邱区社区居家养老服务网络项目	本项目包括 3 个社区居家养老服务中心，分别位于荷花社区、益民社区和文慧社区，总建筑面积 4475.10 平方米，每座建筑面积 1491.7 平方米，配套建设给排水、消防、电力电信、供热、绿化及硬覆盖等配套设施。项目建成后，每个

序号	专栏（工程）名称	具体内容
		社区居家养老服务中心提供床位 40 张，期中护理型床位 30 张，为新邱区 60 周岁以上老人提供社区居家养老服务。
8	阜新市新邱区应急救灾物资储备库建设工程	项目规划占地 8.8 亩，项目建设应急救灾储备库 1 座，主要建设内容包括应急物资储备仓库生产辅助用房、管理用房、附属用房等房屋建筑，总建筑面积 800 平方米；同时建设专用堆场、道路、铺装、停车位、绿化、给排水、供电、消防等配套设施，并购置相关设备，投资额 423 万元。
六	弘扬传承优秀文化（6 项）	
1	社会主义核心价值观普及行动	采取宣讲小分队、报告会、重大节日纪念活动等形式，深入开展中国特色社会主义理论教育，加强党的历史、党的知识、改革开放成果教育，引导广大农民群众把社会主义核心价值观转化为群体意识和自觉行动。
2	综合性文化服务中心建设工程	按照人口规模和服务半径，建设与乡镇综合文化站（中心）和村（社区）综合性文化服务中心相配套的文体广场。
3	公共文化设施提升工程	建设覆盖新邱区便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，实施一批文化馆、图书馆、文化艺术中心等项目建设。
4	阜新市新邱区社会足球场建设项目	新建 11 人制标准足球场一座，并建设排水、照明等配套设施。
5	文化传承保护工程	加大对新邱悠久历史、传统民俗文化挖掘、保护和传承，建设文化传承载体，使新邱区成为有历史记忆、地域特色的文化之乡、精神家园。
6	文创产品项目	以画虎、毛猴、剪纸等为重点，支持开发推广新邱区特色文化产品项目。推动文化产业品牌走出去。到 2025 年，培育 3-5 个特色文化品牌，推出 5 个具有地方特色的精品民俗活动。

序号	专栏（工程）名称	具体内容
七	深化多元开放合作（3项）	
1	开放合作平台建设工程	利用资源枯竭型城市转型发展高峰论坛、煤矸石综合利用国家级论坛、“百年赛道特色小镇”建设研讨会等契机，组织全区企业参加国内外专业展会、论坛等活动，积极鼓励企业与有关国家及地区相关企业和机构建立联系与合作机会。
2	对外投资合作工程	发挥巴新铁路路径优势，打通中蒙俄大通道，力争启动保税仓库建设，不断拓宽进出口渠道，强化与境外煤炭、农产品等重点产业和领域的投资合作。
3	对口合作示范工程	大力发展“飞地经济”，完善利益分配和统筹协调机制。抓住与盐城对口合作、沈阜对口帮扶等机遇，承接产业转移。

名词解释

1.放管服：简政放权、放管结合、优化服务。

2.飞地经济：飞地经济是指打破区划限制，以最新国务院批准的各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

3.六项重点工作：以优化营商环境为基础，全面深化改革；以培育壮大新动能为重点，激发创新驱动内生动力；科学统筹精准施策，构建协调发展新格局；更好支持生态建设和粮食生产，巩固提升绿色发展优势；深度融入共建“一带一路”，建设开放合作高地；更加关注补齐民生领域短板，让人民群众共享东北振兴成果。

4.一会三函：“一会”指召开会议集体审议决策，“三函”指建设项目前期工作函、设计方案审查意见函、施工意见登记函。

5.双随机、一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

6.人工智能：是计算机科学的一个分支，它企图了解智能的实质，并生产出一种新的能以人类智能相似的方式做出反应的智能机器。

7.物联网：指通过各种装置与技术，实时采集任何需要监控、连接、互动的物体或过程，采集其声、光、热、电、力学、化学、

生物、位置等各种需要的信息，实现物与物、物与人的泛在连接，实现对物品和过程的智能化感知、识别和管理。

8.云计算：指通过网络“云”将巨大的数据计算处理程序分解成无数个小程序，然后，通过多部服务器组成的系统进行处理和分析这些小程序得到结果并返回给用户。可以在很短的时间内（几秒钟）完成对数以万计的数据的处理，从而达到强大的网络服务。

9.区块链技术：是一个共享数据库，存储于其中的数据或信息，具有“不可伪造”“全程留痕”“可以追溯”“公开透明”“集体维护”等特征。基于这些特征，区块链技术奠定了坚实的“信任”基础，创造了可靠的“合作”机制，具有广阔的运用前景。

10.大数据：指无法用常规软件工具进行捕捉、管理和处理的数据集合，是需要新处理模式才能具有更强的决策力、洞察发现力和流程优化能力的海量、高增长率和多样化的信息资产。

11.工业互联网：通过开放的、全球化的工业级网络平台把设备、生产线、工厂、供应商、产品和客户紧密地连接和融合起来，高效共享工业经济中的各种要素资源，从而通过自动化、智能化的生产方式降低成本、增加效率，帮助制造业延长产业链，推动制造业转型发展。工业互联网通过智能机器间的连接并最终将人机连接，结合软件和大数据分析，重构全球工业、激发生产力，让世界更美好、更快速、更安全、更清洁且更经济。

12.EOD 模式：是绿色生态办公区(ecological office district)

的缩写。绿色生态办公区是运用生态学原理、环境学原理和建筑学原理，遵循生态平衡及可持续发展的原则，合理设计、规划建筑内外空间的物质和能源因素，使其在系统内部能有序地循环转换、从而获得一种高效、低耗、无废无污染且能实现一定程度自给的新型办公方式。2021年4月28日，生态环境部办公厅、发展改革委办公厅与国家开发银行办公室联合发布《关于同意开展生态环境导向的开发(EOD)模式试点的通知》。同意天津市静海区生态修复治理与健康产业城市主动健康综合体项目等36个项目开展生态环境导向的开发(EOD)模式试点工作，期限为2021-2023年，其中阜新市百年国际赛道城废弃矿区综合治理项目为试点项目之一。