

彰武县国民经济和社会发展第十四个
五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

彰武县人民政府

2020年12月

彰武县第十八届人民代表大会第四次会议 关于彰武县国民经济和社会发展第十四个五 年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议

(2020年12月24日彰武县第十八届人民代表大会第四次
会议通过)

彰武县第十八届人民代表大会第四次会议审查了县
人民政府提出的《关于彰武县国民经济和社会发展第十
四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》，同意
县人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议
决定，批准《关于彰武县国民经济和社会发展第十四个
五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

目 录

| | |
|-------------------------------|----|
| 序 言 | 1 |
| 第一章 如期全面建成小康社会 | 2 |
| 第一节 发展基础 | 2 |
| 第二节 发展阶段 | 6 |
| 第三节 发展环境 | 8 |
| 第二章 开启社会主义现代化新征程 | 10 |
| 第一节 指导思想 | 10 |
| 第二节 基本原则 | 11 |
| 第三节 发展定位 | 13 |
| 第四节 发展目标 | 14 |
| 第三章 实施工业强县战略，打造特色产业集群 | 19 |
| 第一节 高质量推进招商引资 | 19 |
| 第二节 做强硅砂工业产业集群 | 20 |
| 第三节 做精绿色食品产业集群 | 23 |
| 第四节 做优新能源产业集群 | 24 |
| 第五节 推进园区高质量发展 | 25 |
| 第六节 培育高质量发展新动能 | 27 |
| 第四章 实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展 | 29 |
| 第一节 提高农业质量和效益 | 29 |
| 第二节 构建现代农业经营体系 | 31 |

| | |
|-------------------------------------|-----------|
| 第三节 实施乡村建设行动 | 32 |
| 第四节 深化农村各项改革 | 34 |
| 第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果 | 34 |
| 第五章 大力优化商贸服务，加速助力破局发展 | 36 |
| 第一节 培育发展现代物流业 | 36 |
| 第二节 大力发展电商服务业 | 37 |
| 第三节 突破发展文化旅游业 | 38 |
| 第四节 提升发展商贸服务业 | 40 |
| 第五节 推进服务业创新发展 | 41 |
| 第六章 坚持生态立县战略，实现彰武绿色崛起 | 42 |
| 第一节 全面改善环境质量 | 42 |
| 第二节 推动草原生态恢复 | 44 |
| 第三节 加强森林生态建设 | 45 |
| 第四节 巩固生态系统安全 | 47 |
| 第五节 提高人居环境质量 | 48 |
| 第六节 推动绿色生产生活方式 | 49 |
| 第七章 推进新型城镇化建设，促进城乡融合发展 | 51 |
| 第一节 优化城镇空间结构布局 | 51 |
| 第二节 加快新型城镇化建设步伐 | 53 |
| 第三节 不断完善现代交通网络 | 55 |
| 第四节 增强能源设施保障能力 | 56 |
| 第五节 加强水利基础设施建设 | 56 |

| | |
|----------------------------------|-----------|
| 第六节 加快信息基础设施建设 | 57 |
| 第八章 深化各项改革，持续优化营商环境 | 59 |
| 第一节 建设高标准市场体系 | 59 |
| 第二节 推动国资民企共同发展 | 60 |
| 第三节 稳步实施财政金融改革 | 61 |
| 第四节 深化行政管理体制改革 | 61 |
| 第五节 完善法治社会体系建设 | 63 |
| 第九章 扩消费强投资，融入新发展格局 | 65 |
| 第一节 积极融入双循环新发展格局 | 65 |
| 第二节 全力扩消费强投资 | 66 |
| 第三节 全面加快对外开放步伐 | 67 |
| 第十章 实施创新驱动，激发发展新活力 | 69 |
| 第一节 培育壮大创新主体 | 69 |
| 第二节 推进产业技术创新 | 70 |
| 第三节 优化创新创业环境 | 71 |
| 第四节 加强人才队伍建设 | 72 |
| 第十一章 加强民生保障，增进民生福祉 | 74 |
| 第一节 坚持稳定和扩大就业 | 74 |
| 第二节 提高居民收入水平 | 75 |
| 第三节 加快“健康彰武”建设 | 76 |
| 第四节 促进文化繁荣发展 | 78 |
| 第五节 推动教育高质量发展 | 79 |

| | |
|-----------------------------------|-----------|
| 第六节 深化平安彰武建设 | 80 |
| 第七节 完善社会保障体系 | 83 |
| 第十二章 坚持党的全面领导，保障规划实施 | 85 |
| 第一节 坚持党的全面领导 | 85 |
| 第二节 发展社会主义民主政治 | 86 |
| 第三节 健全政策协调和工作协同机制 | 87 |
| 第四节 完善规划实施监测评估机制 | 88 |

序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是彰武县全面建成小康社会之后，推动彰武实现“加速赶超、富民升位”，构建县域新发展格局的关键时期。

《彰武县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》集中体现了县委、县政府的施政方针和发展思路，是彰武县开启全面建成小康社会之后，推动县域高质量发展、不断提升城市能级和核心竞争力、迈向基本实现社会主义现代化承上启下的第一个五年规划，是引领全县人民共同奋斗的行动纲领，是彰武县未来五年经济社会发展的宏伟蓝图。

第一章 如期全面建成小康社会

“十三五”时期，是彰武县全面发展极不平凡的五年，面对错综复杂的外部环境和经济下行的不利形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在省委省政府、市委市政府的正确领导下，县委县政府带领全县人民，深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实国家决策部署，坚持新发展理念 and 高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，保持战略定力，弘扬治沙精神，深入实施“差异化竞争、错位发展”工作思路，推进“生态立县、农业富县、工业强县、商贸活县、科技和人才兴县、依法治县”战略，深化重点领域改革，攻坚克难，砥砺前行，锐意进取，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全力优化营商环境，科学精细谋发展，真抓实干促振兴，经济社会实现平稳较快发展，如期建成小康社会。

第一节 发展基础

“十三五”时期，彰武始终坚持中国共产党领导，充分发挥县委统揽全局、协调各方的领导核心作用，以政治建设为统领，推动各项工作落实，切实把党的政治优势和组织优势转化为全县经济社会全面振兴发展的强大动力。在经济总量、产业结构优化、对外开放、重点领域改革、三大攻坚、城乡发展、民生福祉和社会治理体系与治理能力现代化等重点领域都取得了显著成绩。

经济综合实力稳中有升。2020年，预计全县地区生产总值达到111亿元，2016-2020年年均增长7.3%；固定资产投资达到39.2亿元，年均增长22.9%；一般公共预算收入达到5.9亿元，年均增长11.6%；农村常住居民人均可支配收入达到14278元，年均增长7.2%。突破辽西北考核指标增幅均高于全省平均水平，在全省100个县（区）中，县域经济综合实力排名晋升至第30位。

产业结构逐步优化。通过做好农业转身、工业突围和服务业提档升级三篇大文章，产业结构平稳有序调整，三次产业比重由2016年的50.2:12.1:37.7调整为2020年的45.3:16.9:37.8。第一产业结构优化，打造地瓜、水稻、山药等沙地特色农产品品牌5个，沙农业实现华丽转身。种植业畜牧业巩固提升，多次获得“全国粮食生产大县”和“全国生猪调出大县”称号；第二产业转型升级，打沙牌、走沙路，全力做大硅砂工业大文章，“中国砂都”叫响域外。以硅砂深加工、装备制造及配套、高端建材、食品工业和新能源“五大产业”为主导的多元产业格局基本形成。第三产业活力增强，成功申报国家“互联网+”农产品出村进城试点县，彰武电商发展架构全面建成。以“绿色经济、美丽经济、草原经济”为指引，全域旅游格局初步建立。

对外开放不断拓展。积极参与省、市组织的招商活动，累计走出去、请进来2670批次，招商引资到位资金完成69亿元，年均增长18.9%；加强与盐城大丰区、沈北新区等地的对口合作，借力而行；成功举办四届硅砂产业发展论坛、

中国彰武甘薯大会、汽车零部件行业 CT30 峰会等会议；在承接京津冀地区产业转移，发展装备制造及配套产业方面取得了较好成绩。经过多年的努力，一批大项目的储备、落地、开工，彰武已经具备了厚积而薄发的巨大潜能，累计完成 5000 万元以上新签约项目 141 个，其中亿元以上 62 个；累计新开工 5000 万元以上项目 148 个，其中亿元以上 67 个，竣工投产 172 个，项目建设连续五年领跑全市。举办中华民族大赛马·2020 传统耐力赛（辽宁彰武站），打造彰武新名片。

重点领域改革持续推进。机构改革全面完成，累计调整行政机构 33 个，新组建事业单位 25 个，政府管理体制和运行机制更加完善。实施县乡财政管理体制改革，重新划定县乡收支责任，镇村主动发展经济活力迸发。医疗卫生、园区管理、国有企业、公务用车等系列改革有序实施，有力助推了经济健康发展。园区体制改革落实到位，实行“管委会+公司”管理制度和扁平化管理体制。进一步深入推进行政审批制度改革，实施“五证合一、一照一码”制度。进一步深化投融资体制改革，全面推广农村“三权”抵押贷款新模式。探索实施互换并地改革，深化土地确权成果，促进农民增收。发展壮大村集体经济，助力乡村振兴。

“三大攻坚战”成效明显。把脱贫攻坚作为一号工程，聚焦“五个一批”“六个精准”，成立“四大战区”，全面实施“41115”工程，大力开展“四增到户”（能力增强到户、产业增效到户、政策增进到户、信心增加到户）行

动，以“四重叠加”产业扶贫模式为主导，全县 19607 户、40001 名建档立卡贫困人口稳定脱贫，77 个贫困村脱贫销号，书写了高质量脱贫的彰武答卷。践行习近平生态文明思想，全力推进草原生态恢复，柳河生态综合治理即将启动，“一点两线一面”生态治理格局基本形成，生态环境明显改善，彰武沙漠绿化作为关外第一景，入画人民日报手绘《新千里江山图》。污染防治卓有成效，抓实水污染防治，开展饮用水水源地保护、入河排放口排查等工作；抓好大气污染防治，持续开展燃煤锅炉淘汰、热电厂提标改造、秸秆禁烧等工作；强化土壤污染防治，开展土壤污染状况详查，加强土壤环境日常监管。有效防范化解重大风险，化解政府性债务 7.25 亿元，政府债务风险总体可控。防范化解科技领域重大风险。申报“卡脖子”关键核心技术 7 项。政治领域、意识形态领域、对美经贸斗争领域、社会领域等各领域风险总体可控。

城镇面貌持续改善。城乡路网建设加快推进，高铁建成并正式运行，新改建国省干道 47 公里、农村公路 754.4 公里，中华路直通建设工程竣工通车；成功创建国家级卫生县城，逐步完善水冲公厕等公共卫生设施；城市综合承载能力明显增强，加强城乡清扫保洁力度，加大绿化景观工程建设；深入开展宜居乡村建设，新建村内道路 619 公里，建成美丽乡村 55 个，推进垃圾填埋场和垃圾填埋点建设，农村面貌得到明显改观。辽西北供水彰武配套工程并网入户，实施城区供水管网改造，居民用水质量明显改善。

社会事业全面繁荣发展。城乡就业持续扩大，全城镇新增就业 0.8 万人，城镇登记失业率控制在 5% 以内，城乡低保实现应保尽保。加强教育卫生基础设施建设，县医院传染病分院正式开诊，中医院综合楼主体完工，新殡仪馆、城市公益性公墓正式启用，持续开展幼儿园、农村学校、县医院、职教中心等单位的新改建工程。深化县域综合医改，落实“大病不出县”两年行动计划，扎实推进紧密型医共体建设和分级诊疗制度。文体事业蓬勃发展，建设村级文化广场 215 个，博物馆、档案馆建成投用，“诗词之乡”底蕴更加深厚。民生改善成效显著，强化食品药品安全、道路交通安全等领域专项整治，人民生活幸福指数不断提高。

第二节 发展阶段

“十四五”时期，是彰武进一步巩固提升全面小康社会建设成果和打牢基本实现社会主义现代化基础的关键期。应聚焦经济结构从一产独大三产偏弱向三大产业融合均衡发展转变，大幅提高县域经济总量；经济发展动力从主要依靠传统产业粗放发展向创新型高科技型产业培育转变，重塑新时期县域经济社会发展的新路径。

“十四五”时期，是砂工业、沙农业、沙文旅和沙健康融合发展的产业振兴期。要坚持一张蓝图绘到底，以“彰武治沙精神”为引领，充分发挥资源比较优势，靠资源起步、靠创新赢得未来，遵循“差异化竞争、错位发展”策

略，大力发展砂工业、沙农业、沙文旅、沙健康产业，构建彰武硅砂工业新业态，打造“中国砂都”，重点推进绿色食品和新能源产业，挖掘草原旅游、草原健康养生新业态，打好沙牌、走好沙路、促进一二三产业融合发展，将战略资源优势转化为经济发展优势，使沙经济成为彰武加速赶超、富民升位的加速器、催化剂，构建彰武县域经济产业振兴的新格局，走出、走好彰武特色沙经济发展之路。

“十四五”时期，是新型城镇化建设和乡村振兴战略有机统一的协调发展期。突出中心县城城镇化要素齐聚强辐射作用，带动特色小镇和美丽乡村协调发展，构建彰武城乡一体化发展的新格局。

“十四五”时期，是生态文明建设和生态经济发展的协同突破期。紧扣“生态立县”战略，持续构建“一点两线一面”生态治理格局，坚持走“生产发展、生活富裕、生态文明和生命健康”的“四生融合”发展道路，全力建设辽宁沈阳现代化都市圈生态屏障，加快探索生态经济发展和生态产品价值实现新路径。

“十四五”时期，是人民获得感、幸福感、安全感的全面提升期。践行新发展理念，坚持以人民为中心，以满足人民日益增长的美好生活需要和对提高生活质量、改善生态环境质量的新要求，对持续增加收入、高质量就业的新期盼和对丰富精神文化生活、扩大民主、体现公平正义的新需求，着力解决好人民群众关心的教育、医疗、社会保障、居住条件改善、食品安全等突出问题，全面提升

人民的获得感、幸福感、安全感。

第三节 发展环境

“十四五”时期，我国进入充满挑战的重要战略机遇期，彰武县既面临历史性的发展机遇，也面临风险多发的严峻挑战。

从国际来看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。

从国内看，我国主要矛盾已经转变为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，经济社会发展面临新时代、新阶段，新矛盾、新问题，新机遇、新挑战，新目标、新任务等一系列新情况。与此同时，我国供给侧结构和要素优势加快转换，超大规模市场下的市场需求潜力持续释放，新一轮深化改革开放持续推进，也为经济高质量发展和推进社会主义现代化建设提供广阔的空间。

从省内看，党的十八大以来，习近平总书记多次对辽宁振兴作出重要指示、批示，特别是习近平总书记在东北振兴座谈会的讲话精神，为新时代辽宁全面振兴、全方位振兴指明了前进方向，提供了根本遵循。辽西北承接产业转移示范区总体方案获得国家批复，为有效承接京津冀等国内外产业转移、建设东北地区承接产业转移高地、打造区域经济新增

长点、推动我省乃至东北全面振兴提供了强有力支撑。东北振兴专项转移支付、与东部地区对口合作、与国家重大战略的对接等支付政策为辽宁加快推进振兴发展迎来了新的发展契机。创新驱动战略深入实施，科技对产业发展的引领和支撑作用不断增强，战略性新兴产业加快发展，经济内生增长动力持续提升，营商环境最优省建设成效显著，辽宁正在成为投资热土。

从彰武来看。“十四五”时期，是彰武县经济发展的重要历史时期，也是开创崭新局面、赢得大发展的关键时期。彰武地处内蒙古南行的要冲、东北入关的咽喉，古来有“全辽管钥”之称，背靠沈阳现代化都市圈，紧邻京津冀，位于中俄蒙连接通道，具有得天独厚的地理优势。国家进一步实施东北振兴战略、“一带一路”倡议和京津冀协同发展战略，辽宁省实施“一圈一带两区”区域经济布局、阜新市实施“一核一轴两带两区”空间布局和阜新转型振兴等多项利好政策的落实，彰武将成为阜新融入沈阳现代化都市圈的战略桥头堡、辽西融入京津冀协同发展战略先导区的重要组成部分。同时，通过多年的努力，彰武经济发展持续向好，硅砂产业品牌效应彰显；装备制造及配套、硅砂深加工产业形成聚集效应，食品加工产业潜能显现；生态治理成效显著，草原经济蓄势待发；高速铁路建成通车，交通区位优势凸显。这些优势与政策深度融合，将为我县经济高质量发展提供难得机遇和广阔空间。

第二章 开启社会主义现代化新征程

深刻领会国家“十四五”规划纲要和2035年远景目标战略统领，贯彻落实省委、市委区域发展决策部署，准确把握国内外发展环境和条件的深刻变化，积极融入以国内大循环为主体、以国际国内双循环相互促进的新发展格局，坚持党的全面领导，践行新发展理念，牢固树立以人民为中心宗旨，秉承彰武治沙精神，立足县域发展基础与优势，全面谋划新时代县域经济社会发展新方略，开启我县基本实现社会主义现代化新征程。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，践行新发展理念和“四个着力”“三个推进”要求，坚持稳中求进工作总基调，深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的系列重要讲话和指示批示精神，统筹发展和安全，聚焦补齐“四个短板”，扎实推进“六项重点工作”，按照省委、市委有关全会精神，牢牢把握“七个新突破”“八个强力推进”发展方向，以“加速赶超、富民升位”为主题，以供给侧结构性改革为主线，

立足建设“富裕、开放、宜居、和谐、美丽”彰武，遵循“差异化竞争、错位发展”策略，强力推进生态立县、工业强县、乡村振兴三大战略，大力弘扬彰武治沙精神，加快建设现代化经济体系，打好沙牌、走好沙路，努力建成综合实力大幅提升、产业结构更加优化、公共服务不断完善、生态环境根本好转、县域社会治理体系更加健全、小康社会成果全面巩固、人民生活更加幸福美好、党的建设坚强有力的新彰武，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，全面展示彰武加速赶超、富民升位的生动画面和宏大场景。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党的领导核心作用，坚持党把方向、谋大局、定政策、促改革的核心地位，不断提高全县贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为彰武高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。坚持创新、协调、绿色、开放、共享一体践行、立体推进、全面贯彻落实，把新发展理念

贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，充分释放开放活力，大力推进科技创新和制度创新，为经济社会发展营造良好的政治生态、自然生态、社会生态、创新生态，持续增强赶超发展的动力和活力。

——坚持系统观念。立足当前、着眼长远，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好发展与安全、守正与创新、秩序与活力的关系，从系统观念出发，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，坚持全县一盘棋，统筹推进各项工作，注重防范化解重大风险挑战，解决经济社会发展中的矛盾和问题，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持解放思想。始终把解放思想贯穿于高质量发展的全过程，通过不断创新思维、更新观念，清除发展障碍，打破制度藩篱，积极引入新理念、新机制、新模式，汇聚成加快发展的新动力。坚持以思想解放促进作风转变，打造一支政治觉悟高、战斗力强的干部队伍，激励各级干部以新气象新担当踏上新征程、履行新使命、展现新作为。

第三节 发展定位

结合我县“十四五”时期发展基础和区域功能，统筹考虑国家和省、市经济发展空间布局，将彰武县区域功能定位为“一都一城三基地”。

“一都”，即“中国砂都”。充分发挥自身比较优势，遵循“差异化竞争、错位发展”策略，做大做强硅砂工业文章，全力打造百亿级硅砂工业产业集群。

“一城”，即“生态屏障城”。加快实施彰武草原生态恢复示范区建设，大力弘扬彰武治沙精神，叫响“皇家牧场”名片，全力打造“关外第一景”——彰武生态草原；全力抓好柳河、养息牧河全域综合治理，建设滨河景观和生态湿地，构建沈阳现代化都市圈生态屏障城市。

“三基地”，即承接京津冀产业转移基地、绿色食品基地、新能源产业基地。

——承接京津冀产业转移基地：积极融入京津冀协同发展战略，以彰武经济开发区为依托，重点打造产业承接平台，重点构建硅砂深加工、装备制造及配套、高端建材三大主导产业链，积极发展机加工、汽车零部件等汽车配套产业，全力推进新型矽粉环保砂生产基地建设，增强产业承载能力，促进产业集聚发展。

——绿色食品基地：以彰武县农副产品精深加工产业基地为依托，立足农副产品资源优势和产业基础，以培育壮大特色沙农业为主线，推动农副产品深加工产业向绿色食品发展，打造百亿级绿色食品基地，建设沈阳现代化都市

圈大厨房。

——**新能源产业基地**：利用丰富的风、光资源富集优势，稳步发展风能、太阳能、生物质能等清洁能源，加快推进超百万千瓦风电基地工程、光伏发电倍增工程，努力打造能源大县。

第四节 发展目标

二〇三五年远景目标展望。到 2035 年，与国家、省市同步，彰武县实现“加速赶超、富民升位”和基本实现社会主义现代化远景目标。届时，全县综合实力和产业竞争力大幅跃升，经济总量力争进入全省第一梯队。做足工业强县文章，依托彰武经济开发区、彰武县农副产品精深加工产业基地，硅砂工业（装备制造及配套、硅砂深加工、高端建材）、绿色食品、新能源等主导产业发展能级不断提升，产业基础能力和产业链水平不断增强；强化平台建设，将彰武经济开发区打造成国家级开发区。三次产业与信息化、城镇化互动融合、协调发展的局面基本形成，新型工业化、农业现代化基本实现，成为全市产业体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系中的重要组成部分。做足生态立县文章，“一点两线一面”生态治理格局全面构建，创建 5A 级草原生态示范区，柳河综合治理、土地沙化治理成效显著，形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，建成人与自然和谐共生的美丽彰武。深度融入国内大循环和国际国内双循环，参与区域经济合作和竞争新优势明显

增强。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成法治政府、法治社会。居民人均收入大幅提高，城乡居民收入差距显著缩小，全民共同富裕程度更加明显。基本公共服务实现均等化，地域特色文化影响力显著提升，公民素质和文明程度达到新高度。社会保持和谐稳定，平安彰武建设达到新水平，人民群众拥有更多的获得感幸福感安全感。

锚定 2035 年远景目标，“十四五”时期，要发挥彰武资源优势，加快融入国家“双循环”新发展格局；发挥彰武区位优势，积极实施“双向融入”战略，加快融入沈阳现代化都市圈和辽西融入京津冀协同发展战略先导区，培育县域经济高质量发展新优势；遵循“差异化竞争、错位发展”策略，强力推进生态立县、工业强县、乡村振兴三大战略，建设硅砂工业产业集群、超百万千瓦级能源基地、绿色食品产业基地。到 2025 年，力争县域经济综合排名晋升至前 20 位，保持经济增速高于全省平均水平，保持城乡居民收入增速高于经济增速，在生态建设、工业发展、财力保障等方面实现新突破。通过五年努力，全县经济综合实力和产业竞争力显著增强，形成营商环境一流、创新活力迸发、产业结构优化、生态环境美好、社会文明和谐、人民生活幸福的高质量发展新局面，为 2035 年与全国一道基本实现社会主义现代化目标奠定坚实基础。

今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

综合实力跃上新台阶。地区生产总值增速高于全省平

均水平，持续缩小与省内其他县区的发展差距，经济总量、财政收入力争实现晋级升位。发展质量和效益显著提升，经济结构优化升级，工业经济比重大幅提升，农业现代化水平明显提高，现代服务业破局发展，形成“一产优、二产强、三产活”经济发展格局。

改革开放迈出新步伐。体制机制创新取得更大突破，市场经济体制更加完善，产权制度改革和要素市场化配置取得重大进展，公平竞争制度更加健全，营商环境更加优化，更高水平的开放格局基本形成。积极融入“一带一路”倡议，参与中蒙俄经济走廊建设，主动承接北京非首都功能疏解，深度融入京津冀协同发展战略先导区和沈阳现代化都市圈示范区，开放型经济新体制基本形成。

创新能力实现新跃升。科技创新服务体系初步形成，重点领域关键核心技术取得突破，重大科技创新成果转化率、落地率大幅提高，高新技术企业和科技型中小企业大幅增加，研发经费投入强度明显提高，数字彰武建设基本形成。

城市功能实现新提升。科学合理规划城乡布局，新型城镇化加快推进，城乡发展协调性明显增强，特色村庄、特色小镇进一步发挥作用，城乡交通和供水、供电等基础设施功能进一步提升，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

生态文明建设取得新进步。土地沙化治理深入推进，辽宁草原（彰武）、柳河综合治理取得显著成效，产生生

活方式绿色转变成效显著，水、大气、土壤等生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，“一点两线一面”生态治理格局进一步完善，建立人与自然和谐共生的美丽彰武，努力打造生产、生活、生态“三生”融合的彰武典范。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，皇家牧场、藏传佛教等区域特色文化影响力不断加大，人民群众精神文化生活日益丰富，凝聚力、向心力进一步增强。

民生福祉达到新水平。坚持就业优先，城乡居民就业更加充分、质量更高，居民收入增长速度高于经济增长速度，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，高质量教育和卫生健康体系更加完善。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

治理效能取得新提升。依法治县迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，各级政府更加务实有为，共建共治共享的社会治理体系更加健全，“一网五平台”建设取得显著成效，基层基础更加巩固，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

| 表1 “十四五”时期经济社会主要指标 | | | | | |
|----------------------|-------------|-------------|--------------------|-------|-----|
| 指 标 | 2020年 基数 | 2025年 目标 | 累计或年 均增长 (%) | 属性 | |
| 经济发展 | | | | | |
| 地区生产总值(亿元) | 111 | 161.6 | 7以上 | 预期性 | |
| 其中:第一产业(亿元) | 50 | 60 | 4左右 | 预期性 | |
| 第二产业(亿元) | 18.7 | 45.6 | 19左右 | 预期性 | |
| 第三产业(亿元) | 42 | 56 | 6左右 | 预期性 | |
| 规模以上工业增加值(亿元) | 11.8 | 37 | 25左右 | 预期性 | |
| 固定资产投资(亿元) | 29.2 | 78.8 | 15左右 | 预期性 | |
| 一般公共预算收入(亿元) | 5.6 | 8.1 | 6左右 | 预期性 | |
| 社会消费品零售总额(亿元) | 19.32 | 27.8 | 7左右 | 预期性 | |
| 创新驱动 | | | | | |
| 科技进步贡献率(%) | 52 | 55 | [3] | 预期性 | |
| 科技研发经费投入占地区生产总值比重(%) | 1.5 | 2.5 | [1] | 预期性 | |
| 生态文明 | | | | | |
| 森林增长 | 森林覆盖率(%) | 31.4 | 35 | [3.6] | 约束性 |
| | 森林蓄积量(万立方米) | 661.6 | 741.6 | [80] | 约束性 |
| 注:[]内为五年累计数。 | | | | | |

第三章 实施工业强县战略，打造特色产业集群

工业主导作用日益凸显，对县域经济贡献力持续放大。借助“中国砂都”品牌影响力，高质量推进招商引资，通过建链、补链、延链、强链，育龙头，提质效，重点发展硅砂工业（装备制造及配套、硅砂深加工、高端建材）产业集群，加快发展绿色食品产业集群，优化发展新能源产业，做好“老字号”“原字号”“新字号”三篇文章，不断增强产业基础能力和产业链水平，打造具有彰武特色产业集群。

第一节 高质量推进招商引资

围绕“十四五”规划纲要确定的发展战略和目标、重大工程和重点项目组织精准产业链招商，为项目引进提供支撑和保障。以“沙产业”为引领，树牢“项目为王、招商为大”理念，围绕砂工业、沙农业、沙健康和沙旅游，精耕京津冀、深耕晋鲁豫，拓展长三角、珠三角等产业集聚区，开展一二三产业全领域招商。

明确招商主攻方向。坚持“全年、全域、全员”，紧盯硅砂工业、绿色食品和新能源三大工业板块，精心筛选和编制“十四五招商名录”，锁定京津冀等地区，学习先进理念，坚定补链、强链、延链信心，重点引进科技含量高、带动能力强、经济效益好的领军型、支柱型企业。

全力抓实“双招双引”。将招商引资与招才引智有机结合、一体推进，坚持以人才稳固项目基础，在招引企业、

项目的同时，积极挖掘相关产业人才，紧盯招才引智和科技成果转化，把招才引智落实到位，实现科技创新与经济发 展的“无缝连接”。以“中国硅砂产业发展论坛”等大型活动为载体，全力开展双招双引，为彰武产业发展注入活力。

推动军民融合发展。鼓励和引导“军转民”“民转军”，促进军民有机结合，打造一批军民两用产业，加强与军工领域合作。围绕我县装备配套及铸造、压铸、农副产品精深加工等优势，积极推动军工配套企业深度参与军工领域，大力培育发展飞机铸件、武器铸件、军用食品等军工产品。

第二节 做强硅砂工业产业集群

把握国内其他铸造硅砂产区限采和禁采的转型时机，坚持“生态+硅砂”理念，有序开发、做好矿区恢复治理及综合利用。完善硅砂工业产业，构建基于沙（砂）资源开发利用和深加工的多元化产业链，建设硅砂工业产业集群，重点构建硅砂深加工、装备制造及配套、高端建材三大主导产业链，全力推进啞粉环保砂，积极发展机加工、汽车零部件等汽车配套产业，打造百亿级硅砂工业产业集群，叫响“中国砂都”品牌。

进一步建链，做强硅砂深加工产业。积极发展硅砂深加工产品，开发航天用精密铸造用砂、消失模砂、精选砂、级配砂、混合砂等特种精品砂系列产品；发展高强度低发气覆膜砂、耐高温覆膜砂、耐高温低膨胀低发气覆膜砂、

铸铁易溃散覆膜砂、非铁合金易溃散覆膜砂、湿态覆膜砂、离心铸造覆膜砂、特种覆膜砂等高端产品；优化资源配置，延伸产品服务链，为产业集群配套开发砂芯、壳芯加工服务；推进 3D 打印砂研发中心建设，发展 3D 打印砂产品，加快 3D 打印砂技术研发及成果转化，广泛应用航空航天、航海、核工业、汽车、家电、医疗等领域，加快形成规模产业；拓宽硅砂应用领域，发展宝珠砂、陶粒砂等高端人造砂产品，补齐链条短板。到 2025 年，规模以上工业产值达到 12 亿元。

进一步强链，做优硅砂装备制造及配套产业。按照布局合理、产业协同、资源节约、生态环保的原则，抓好产业集聚和转型升级，强化装备制造及配套企业技术创新主体地位，激发和保护企业创新积极性，完善技术创新体系，突破装备制造及配套产业关键核心技术，全面提升行业整体创新水平，推进传统制造业向数字化、智能化制造发展，把彰武县打造成我国现代化绿色铸造生产基地。到 2025 年，规模以上工业产值达到 45.5 亿元。

进一步补链，发展硅砂高端建材产业。发挥硅砂资源优势，研发基于硅砂资源开发利用的真石漆、陶化彩砂、装配式住房、高强度防火保温复合板、彩陶砂岩板、防爆板、环保墙饰、保温防腐涂料等的高端新型绿色建材产品和产业链，加快培育真空石、广场透水砖、岩棉等项目落地，推进联通管业申报高新技术企业，培育联通管业、华洲重工等企业发展成超亿元小巨人企业，培育发展硅砂高

端建材产业。到 2025 年，规模以上工业产值达到 10.5 亿元。

优化完善硅砂产业布局。坚持采取整合、优化一批现有的硅砂生产企业、有条件的引进一批国内知名的规模硅砂生产企业、淘汰一批生产条件落后、规模小、个体散户的硅砂生产企业的三步走战略，推动矿产资源向国有化集中，扶持国有硅砂企业成长，依托国有矿，统一资源管理、统一品牌建设、统一价格优势、统一销售模式、集中产业管理，体现我县硅砂产业优势，促进硅砂产业集群可持续化发展。

完善硅砂产业体系建设。继续承办铸造硅砂产业论坛，深入推进硅砂深加工产业园建设。加大硅砂资源精深加工力度，进一步引入国内外硅砂产业的龙头企业、重大项目和知名品牌，加快构建公共服务平台，建立集生产、深加工和物流等多位一体的硅砂产业体系，打造全产业链中国砂产业示范基地。培育产值超亿元有引领带动作用的科技小巨人企业，积极扶持高新技术企业，推进科研成果转化。

推进硅砂产业绿色化发展。坚持“合理开发、节约资源、生态治理、协调发展”原则，推动硅砂产业由资源消耗型向资源科技型转变，实现资源开发和环境保护相得益彰、互相促进。推进新型矽粉环保砂生产基地建设，引领硅砂工业绿色发展。推进废砂处理中心建设，加大旧砂再生技术及再生设备的研发，形成具有高科技含量技术体系，将彰武的砂、技术、设备、人才同时推向市场，减少废砂排放，促进绿色铸造。

专栏 硅砂装制造与配套产业发展方向

以节能汽车产品优化升级为机遇，积极发展先进汽车零部件等关键技术和产品，引进优质汽车装备生产企业，发展汽车零部件制造和总装；

以发动机机体、活塞、缸盖、曲轴、摇枕、车钩等铁路机车、铁路客车和铁路货车等轨道交通装备配件为基础，发展轨道交通装备制造；

以应急救援机器人项目为突破口，抓住国内洁净机器人、焊接机器人、救援机器人、特种机器人等智能装备及配套，发展智能装备制造；

发展石油井下工具等石油开采关键设备，研发先进的石油开采等成套专用装备及其关键部件和控制系统，辅助发展工程机械、机床、通用机械、艺术铸造等产品配件及装备项目。

第三节 做精绿色食品产业集群

围绕阜新市确定的提升壮大优势产业，培育绿色食品新主导优势产业，做优绿色食品产业集群，打造超百亿级绿色食品基地的规划目标，立足农副产品资源优势和产业基础，以培育壮大特色沙农业为主线，推动农副产品深加工产业向绿色食品发展，全力打造百亿级绿色食品基地，建设沈阳现代化都市圈“大厨房”。到2025年，绿色食品产业产值达到76.5亿元。

培育农产品加工领军企业。积极引进一批成长性好、关联度高、带动力强的大项目，培育壮大一批起点高、规模大、市场竞争力强的龙头企业，通过整合资源要素，发展成为整体竞争力强的行业领军企业。积极扶持农产品加工企业，大力发展农产品精深加工产业，通过技术引进、合作攻关、工艺更新、设备改造等多种途径，进一步提高企业精深加工水平，力争在花生、粮食、畜禽、果蔬、中药材等加工领域取得新进展新成效。

延伸农产品加工产业链条。以发展农产品加工为重点，坚持创新驱动，推进特色农业发展，加强产业链补链、延链、强链，形成上下游产业相互关联、大中小企业协作配套、产加销及服务性企业完备的发展格局。重点发展生猪屠宰和熟食制品加工等为主的畜产品加工，加快发展干果加工，稳定发展粮食加工及流通、饮料及饮用水加工等，积极培育壮大功能食品产业。做好双汇生猪肉鸡全产业链项目、新希望生猪全产业链项目、华美肉鸡屠宰深加工产业链项目，不断提高畜产品附加值。以“粮头食尾”“农头工尾”为方向，积极发展地瓜、芝罘、黑豆等产业，促进农产品初加工、精深加工及综合利用加工协同发展，提高农产品加工转化率和附加值。

提升农产品加工企业知名度和品牌竞争力。积极推进农产品加工标准化体系建设，支持龙头企业建立标准化、专业化、规模化的原料生产基地，建立健全农产品全程质量管理体系和质量追溯体系，深度开发有地区特色的新型绿色有机食品，提高精品品牌的知名度和市场竞争力。

第四节 做优新能源产业集群

利用丰富的风光资源集优势，抢占风口，坚持集中式与分散式并举、本地消化与外送相结合，稳步发展风能、太阳能、生物质能等清洁能源，加快推进超百万千瓦风电基地工程、光伏发电倍增工程，努力打造能源大县。

推进超百万千瓦风电基地工程。依托本地风能优势，

科学有序推进风电规模化发展，积极引入国际国内风电龙头企业，加大风电指标争取力度。在充分挖掘本地风电消纳能力的基础上，最大限度地向沈阳现代化都市圈输送可再生能源，扩大风能资源的配置范围，促进风电消纳，打造立足彰武、辐射沈阳现代化都市圈的“超百万千瓦级风电基地”。

推进光伏发电倍增工程。稳步推进集中式与分布式光伏发电项目，大力推广工商业分布式光伏发电项目建设，为用电企业节省用电成本、创造经济效益，促进我县清洁能源产业发展实现多赢。

加快实施新能源项目延链、补链、强链工程。积极与金风科技合作联系，引进叶片生产项目；与大金重工开展深度合作，引进塔筒生产项目；积极引进发电机、齿轮箱、电缆及变流器生产项目，打造彰武新能源产业闭环。

第五节 推进园区高质量发展

“十四五”期间，稳步推进阜新彰武经济开发区和彰武县农副产品精深加工产业基地建设。加快园区基础设施建设力度，不断提高园区承载力、产业集聚力和产业支撑力，不断提升园区绿色化、智慧化、智能化发展水平，优化园区营商环境和提升服务水平，力争在2035年将阜新彰武经济开发区打造成国家级开发区。

提升园区基础设施和配套水平。加快园区转型升级，促进园区体制机制创新，完善园区管理制度和政策体系，

优化园区营商环境建设，进一步增强园区功能优势。加大园区基础设施建设，完善园区路、水、电、讯、热、气、污水、灯等基础设施配套，推行节约和集约利用土地，完善土地使用市场准入制度和招拍挂制度，提高土地利用率和产出率，提高承接重大项目能力。

强化平台建设增强承载能力。搭建精准服务平台，及时研究和处理企业在发展过程中存在的问题，落实各项优惠政策，促进企业做大做强，营造企业发展良好的政务环境和发展环境。搭建信息沟通平台，建立和完善相关的企业信息网站，帮助企业发布产品信息和招商信息。搭建银企对接平台，加强企业与银行间的对接，健全完善企业征信体系，构筑支撑主导产业和战略性新兴产业发展，覆盖企业创生、成长全过程的金融服务体系。

强化项目建设质量，增强工业发展后劲。建立园区“十四五”重大项目库，优化项目结构，完善产业链条，重点建设技术含量高、占用资源少、低碳环保型项目，引进龙头型项目和研发机构，进一步增强未来五年发展的后劲。强力推进项目建设，抓好项目入驻率、开工率、竣工率、投产率，尽快形成产能规模。加快重点项目建设，加快推进物流业发展，为工业发展提供持续后劲。

优化产业增效能，力促产业做大做强。着力引导传统产业企业转型升级，走高端化、智能化、绿色化发展道路。着力引进产业龙头企业，强化产业上下游延伸，加大终端产品开发力度，引导企业提高亩均效益、规模效益、创新

效益，降低能源、环境消耗，努力实现规上总产值、增加值、税收和产业竞争力“四个提升”。超前布局数字经济，谋划未来产业与传统产业的融合发展。

培育人才添动能，巩固园区发展基础。坚持把人才作为第一资源，围绕产业发展需求，深化校企合作、校地合作，积极引进高水平专业技能人才，持续完善提升职业教育水平，打造高质量产业工人队伍，为推动产业高质量发展提供人才和智力支撑。

第六节 培育高质量发展新动能

坚持分类指导、精准施策，做好“老字号”“原字号”“新字号”三篇文章，打造支撑高质量发展的新动能。

改造升级“老字号”。推动以人工智能为代表的新一代信息技术与制造业融合发展，加快推进优势产业数字赋能，促进“老字号”企业转型升级，促进制造业向高端、智能、绿色、服务方向转型升级，打造具有国际影响力的先进装备制造业基地，推动装备制造业数字化、网络化、智能化改造。围绕铸造、农产品加工等传统行业，推动5G等新技术应用，打造一批数字化车间、数字化工厂。

深度开发“原字号”。围绕硅砂、农产品资源，实施一批强链延链、建链补链重点项目，拉长产业链条，深挖增值空间，促进产品多元化、精深化、高端化发展。利用硅砂资源，发展铸造砂、高端建材、康养砂制品，推动铸造和装备制造业发展。完善产业链条，培育核心企业，以

益康炊具、春潮、西蒙铸锻为抓手，发展珐琅炊具、汽车配件、玛钢件、阀门管道等产业集群。以双汇、新望、海岳食品为抓手，利用种养优势大力发展食品加工产业，形成东北及蒙东地区食品加工产业基地。引育一批产业链上“专精特新”中小微企业，补齐补强产业链，形成联系紧密、协同发展的企业集群。

培育壮大“新字号”。以京东智联云、58 科创为抓手，发展数字经济，加快推进产业数字化、数字产业化，推动数字经济和实体经济深度融合，推进数字彰武建设。积极搭建数字化平台，为实体经济赋能，促进三次产业与大数据、“互联网+”深度融合。加快数字基础设施建设，超前布局第五代移动通讯、工业互联网、大数据中心等基础设施。

打造数字社会、数字政府。推进新一代信息技术与经济社会重点领域融合应用，促进社会数据汇聚、共享，加快数据资源政用、商用、民用发展。加快接入省市数据统一共享开放平台，推动跨部门信息资源归集共享共用，稳步开放公用数据资源，发展数据服务和资源交易，促进全社会数据资源流通。推动大数据、云计算、人工智能等技术在政府管理领域广泛应用，促进社会治理制度创新、模式创新、手段创新，提升县域科学化、精细化、智能化管理水平，推行智慧教育、智慧医疗、智慧交通等，推进智慧县城建设，加快彰武“数字蝶变”。

第四章 实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展

优先发展农业农村，坚持把解决好“三农问题”作为工作的重中之重，强力推进乡村振兴战略实施，加快推进农业农村现代化，推动形成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕新农村，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 提高农业质量和效益

以规模化、科技化、绿色化、标准化、信息化和产业化为方向，大力发展“沙农业”，建设沈阳现代化都市圈的绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房，推动彰武由农业大县向农业强县转变。

优化农牧业产业布局。围绕传统农牧业发展条件和群众基础，充分发挥区域比较优势，因地制宜发展特色沙农业、畜牧业和精品高效农业，推动农牧业生产向优势区域和特色养殖业聚集，建设甘薯、杂粮、果蔬、牛羊等特色优势产业集群。

推进高标准农田建设。加快补齐农业基础设施短板，全面提升农业防灾减灾能力建设，不断提高重要农产品有效供给能力。统筹各类农田建设资金，做好项目衔接配套，到2025年，改造中低产田，建设田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、优质高产高效的高标准农田30万亩以上，涵盖17个乡镇。

大力发展草食性畜牧业。大力调整畜群、品种结构，

建立优势肉牛生产基地，加快推进阿尔乡镇黄牛交易市场建成并投入使用。合理调整“粮经饲”结构，推进辽育白牛“育繁推”一体化体系建设，打造集约化优质牧草基地。优化畜禽养殖业布局。以西六家子镇和东六家子镇为重点，建设区域生态循环养殖小区、规模化标准化养殖场。以双汇、华美、新希望等养殖及屠宰深加工，以优然牧业等奶牛养殖等龙头企业为依托，发展生猪、奶羊、奶牛、家禽等畜牧产品，打造高质量乳肉和奶产业基地。

实施特色品牌兴农。依据国家标准，建立健全农产品品牌培育、发展和保护机制，做强彰武甘薯、彰武黑豆、彰武杂粮、芝罘等一批优质农产品区域公共品牌。依托我县沙地资源优势，发展特色沙地经济作物，向地下要优势，向地下要产品，向地下要效益，打造沙地特色品牌。依托大清沟、巨龙湖等湖库资源，培育特色渔业。强化绿色食品产业和种植企业引入、培育和电商销售，打造沈阳“大厨房”、“旅游观光农业”、“旅游伴手礼”后备箱工程。

创新发展林地经济。发挥彰武丘陵山地资源优势，统筹利用林地资源，积极构建绿色生态、品质高、增收能力强的生态林地经济。发展林粮、林药、林菌、林禽、林畜产业。提升传统林木种苗产业发展水平，有序发展观赏苗木花卉等产品，加大林木良种繁育、育苗和花卉基地建设力度。

建立全过程质量追溯体系。大力推进农业安全绿色生产，制定完善更加严格的农药残留、兽药残留等规范标准，

以绿色食品产业为主导，严把农资安全下行、农产品绿色上行通道，打造从田间到车间再到舌尖的一条龙绿色食品供销体系，走质量兴农、绿色兴农之路。

专栏 畜牧产业布局

紧密围绕彰武地域特色，以生猪、肉牛养殖为抓手，加快畜禽屠宰、深加工产业发展，做强做大畜牧产业。

1.发展生猪。依托双汇、新希望等公司，指导和帮助我县乡镇发展生猪规模养殖场。

2.发展肉鸡。托华美、双汇、雨润等公司，带动周边养殖户，发展肉鸡养殖。

3.发展肉羊。依托福瑶牧业辐射带动周边乡镇新建舍饲圈养肉羊养殖场。

4.发展蛋鸡。积极推动我县蛋鸡合作社的运营。

5.发展肉牛。利用我县秸秆丰富的优势，积极培育肉牛养殖产业。

第二节 构建现代农业经营体系

大力培育新型农业经营主体。通过互换并地和农村集体产权制度改革，优化农业资源配置，扶持壮大家庭农场、农民合作社等新型经营主体，发展多种形式的适度规模经营，引领带动小农户发展现代农业。支持龙头企业组建产业化联合体，推行“公司+农户+基地”合作模式，促进农业规模化种养、标准化生产、品牌化营销。积极引进一批成长性好、关联度高、带动力强的大项目，培育壮大一批起点高、规模大、市场竞争力强的龙头企业。

建设现代农业产业体系。深入挖掘县城镇村资源特色、产业优势和文化底蕴，加强“一乡一业”“一村一品”产业体系建设，积极促进农村一二三产业融合发展。丰富乡村经济业态，立足农业产前、产中、产后全过程，鼓励农民合作社、农村集体组织、农业龙头企业发展农业生产性

服务业，培育专业化农业服务公司，构建多元化农业服务体系。完善农业金融服务体系，发展农业保险，补齐涉农金融服务短板。通过绿色食品的品牌化营销实现农业产值的提升，持续做大做强县域经济。

专栏 培育壮大特色农产品

立足资源条件和发展基础，积极打造一批具有地域优势的特色农产品。
以平安、哈尔套、满堂红、四堡子、大冷、冯家等乡镇为重点，大力发展设施果蔬、杂粮（豆）、水稻等生产；
以双庙、丰田、兴隆山等乡镇为重点，积极发展薯类、红（鲜）干椒生产；
以二道河子、东六、西六等乡镇为重点，适度发展土豆生产；
以五峰、两家子、彰武镇、东六、西六、双庙等乡镇为重点，积极发展蔬菜生产；
以大冷、满堂红、冯家等乡镇为重点，探索发展山药、中药材等地下经济作物生产；
以大四、兴隆堡、四合城、大德、苇子沟等乡镇为重点，适度发展寒富苹果、优质梨、沙棘、黑枸杞等果业生产，重点在大德等乡镇大力发展锦绣海棠、大果榛子等“庭院经济”；
在阿尔乡、章古台等乡镇，大力发展肉牛、肉羊等草食畜牧业。

第三节 实施乡村建设行动

乡村建设行动是全面推进乡村振兴的重点任务之一，是新时期“三农”工作的着力点，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。坚持人与自然和谐共生。以优化农村人居环境和完善农村公共基础设施为重点，全面实施人居环境整治行动，深入推动村屯绿化工程，建设生态宜居乡村，打造农民安居乐业的美丽家园。用好乡村建设空间，形成城乡大市场互补互促的国内大循环，加快构建新发展格局。

增强城乡基础设施的协调性。用整体性、一体化思维合理规划城乡建设空间布局，加快推动城乡一体化发展。

坚持统筹推进的方法，全面改善乡村基础设施。一方面，推动传统基础设施提档升级，加快补齐突出短板，逐渐形成布局合理、城乡互通的基础设施体系，满足农村居民对高质量农业生产、高品质美好生活的现实需要。另一方面，推进新型基础设施建设，为乡村经济社会数字化转型发展提供有力支撑。加快数字乡村建设，实施数字乡村战略，弥合城乡新基建鸿沟，着力发挥数字信息技术在农村释放的普惠效应和溢出效应，进一步夯实乡村振兴的基础。

推动城乡基本公共服务均等化。注重从形式上的普惠向实质上的公平转变。补齐公共服务短板，推动公共服务资源向乡村社区基层“下沉”。增强公共服务在县城、小城镇和乡村之间的同步性，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。提高财政对乡村公共服务的保障水平，加大对落后地区公共服务的投入力度；提高乡村公共服务的有效供给，促进区域基本公共服务质量水平有效衔接。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

改善农村人居环境。统筹城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。提升“集中美、连片美”村镇基础设施建设，推进农村饮用水源地保护区划定及勘界立标，完善乡村水、电、路、气、通信、物流等基础设施，推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，推进畜禽养殖粪污和农作物秸秆综合利用，改善农村人居环境，提升农房建设质量，把乡镇建成服务农民的区域中心。

第四节 深化农村各项改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。深化农村土地制度改革，完善农村承包地“三权分置”制度，规范农村承包地管理，促进土地有序流转。做好互换并地后续文章，壮大发展村级集体经济，走好乡村振兴之路。放活土地经营权，促进现代农业规模化发展。探索农村宅基地“三权分置”实现形式，适度放活宅基地和农民房屋使用权，增加农民财产性收入。跟进落实集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变改革”。制定新一轮村级集体经济发展政策和市级财政补助村集体经济扶持政策，进一步落实村级发展留用地政策。统筹推进供销合作社和农业水价等领域改革。

第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果

按照全面实施乡村振兴战略的要求，探索巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的路径，推动乡村振兴战略真正落地落实。

巩固脱贫攻坚成果。坚持“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”理念，落实“四个不摘”“九个不变”要求，建立健全防止返贫监测和帮扶机制。紧盯易

反弹领域，建立常态化帮扶和投入机制，坚持资金、项目、人员向农村聚集，发展好“扶贫农场”“扶贫车间”，培育壮大现有扶贫产业，增强扶贫产业的可持续性。

推动村级集体经济发展。突出资源禀赋，进一步培育壮大现有特色产业，增强扶贫产业的可持续性，加快促进一二三产业融合发展，延长农业产业链、供应链、价值链，培育农业农村发展新动能。发展多种形式适度规模经营，推进小农户与现代农业产业发展有机对接。深入挖掘村级集体资产的综合价值，宽领域、多渠道发展壮大村级集体经济，为乡村振兴提供强有力支撑。

专栏 大力发展庭院经济

依托资源禀赋、区位优势、产业基础和农牧业技术水平，引导农户统筹规划、科学布局生活区、种植区、养殖区，通过庭院改造，重点发展壮大农村“五小庭院经济”（小畜牧、小种植、小果木、小加工、小商贸），多方位促进农业增效、农民增收。

1、发展庭院高效种植模式。以双庙、五峰、平安等乡镇为中心，大力发展甘薯种植，打造庭院甘薯特色村或庭院甘薯一条街；以双庙、大德、西六、大四等乡镇为中心，大力发展干鲜椒、马铃薯及特色蔬菜种植。

2、发展庭院设施栽培模式。以哈尔套、彰武镇、兴隆山、苇子沟、东六、后新秋、四合城等乡镇为中心，利用现有产业基础，大力发展庭院日光温室和冷棚，主要生产果品、蔬菜和食用菌。

3、发展庭院果树生产模式。以苇子沟、二道河子、西六、彰武镇、五峰、平安等乡镇为重点，大力发展葡萄、树莓、寒富苹果、锦绣海棠、苹果梨、大果榛子等果品。

4、发展庭院苗木模式。以章古台、四合城、阿尔乡等乡镇为重点，大力发展庭院樟子松苗木、沙棘苗木、绿化苗木等栽植。

5、发展庭院林下养殖模式。以庭院果树生产乡镇和兴隆山、兴隆堡、东六、章古台、阿尔乡、四堡子等家禽养殖乡镇为重点，大力发展庭院果品林下养殖蛋鸡、肉鸡、白鹅等。

6、发展庭院特色加工模式。以东六、两家子、苇子沟、彰武镇等为重点，利用房屋、庭院，建立家庭作坊、小加工厂，开展特色农畜产品、传统食品、生产生活用品、手工艺品的加工及销售。

7、发展庭院休闲旅游模式。以大德、章古台、四合城、后新秋生态草原建设核心区、大冷重点旅游线路沿线、大冷镇水稻认养基地、哈尔套休闲采摘等为中心，大力发展庭院民宿和庭院生态休闲体验屋。

第五章 大力优化商贸服务，加速助力破局发展

立足彰武文化特色、生态优势和产业基础，推动生产性服务业向专业化和中高端延伸，生活性服务业向品质化和多样化升级，促使服务业高质量发展。以扩量提质、提质增效、融合发展为主线，以增强现代工业、特色农业市场竞争力的服务业为重点，推动服务业专业化、规模化、集聚化发展，进一步提升服务质量。加快现代物流、电子商务、金融服务业、科技服务业、信息服务业等生产性服务业发展速度，全面加强服务业集聚区配套功能，服务业深度融合农业、工业，带动区域经济发展能力全面提升，基本形成以生产性服务业为支撑、生活性服务业为基础的现代服务业体系。

第一节 培育发展现代物流业

积极营造有利于现代物流业发展的政策环境，加强物流基础设施建设，加快提升现代物流业发展水平，构建现代商贸物流高地。依托彰武区位优势，把彰武打造成蒙东通往辽宁，俄罗斯、东北亚通往北京、天津的海陆联运中心和物流中心。

合理布局建设物流园区和物流中心。建立现代流通体系，以打造区域性物流中转基地为目标，突出“一园区一中心”建设。“一园区”即物流园区，打造集商品集散、仓储、流通加工、物流配送、检验检测、批发交易等一体化的服务物流园区；“一中心”即中国硅砂交易中心，依

托硅砂内陆港和彰武经济开发区，积极探索新形势下硅砂交易、信息和物流“三位一体”的综合服务新模式，打造立足彰武、覆盖东北、辐射全国的区域性硅砂综合物流交易中心。

推进物流基础设施网络建设。加强县乡村共同配送基础设施建设，实施“快递下乡”工程，建设县级仓储配送中心、乡（镇）综合服务平台、农村物流快递公共取送点，加快形成网络规模效应。全力构建冷链物流服务体系，推广应用移动冷库等新型冷链物流设施设备。加强应急物流体系建设，完善应急物流基础设施网络，整合储备、运输、配送等各类存量基础设施资源，加快补齐特定区域、特定领域应急物流基础设施短板，提高紧急情况下应急物流保障能力。加大节能环保、智能装备等先进物流技术的推广应用，逐步提高智慧物流发展水平，积极推进峪粉环保砂智慧物流园建设。

第二节 大力发展电商服务业

加强电子商务管理机构建设和人员配备，建立健全相应领导体制和工作机制，切实发挥统筹规划、政策促进和综合协调作用，以创建国家电子商务进农村综合示范县为目标，全面推进彰武县电子商务事业健康有序发展。

推动国家电子商务进农村综合示范县创建。大力发展农村电子商务，促进形成农产品进城和工业品下乡畅通、线上线下融合、涉农商品和服务消费双升级的农产品流通

体系和现代农村市场体系。逐步建立、健全、完善农村电商的标准体系、食品安全、农村物流等相关政策。建立符合彰武县农产品上行的供应链体系，建设农产品品牌推广和营销体系，建立县乡村三级电子商务服务体系数据系统。

实施电子商务示范工程。建立健全电商产品质量检测和追溯体系，促进电子商务规范有序健康发展。加强与京东、阿里、苏宁等国内外知名电商企业的业务合作，实施电子商务示范工程，支持本地电商企业发展，推进彰武明水地瓜、黑豆、杂粮等地标性品牌扩大网上销售规模，提高彰武特色产品的知名度；不断推动彰武 58 科创、京东智联云基地等电商企业做大做强，形成集商品交易、平台建设、物流配送、融资支持、培训孵化等多功能、多业态融合的电子商务集聚区。

不断深化电子商务体系建设。以政府为主导，不断完善扶持电商创业的体制机制；全面提升农村电子商务应用水平，完善县、乡、村三级电商服务体系和服务功能，打造一批“电商村”和“电商小镇”；提升社区电子商务发展水平，逐步构建线上与线下互动融合、虚拟与实体互相补充、商品销售与综合服务并行的社区商业综合服务体系；加快发展跨境电子商务。

第三节 突破发展文化旅游业

坚持积蓄优势和补齐短板并重，以融入沈阳现代化都市圈为契机，依托全县生态、文化、乡村等特色资源，全

力推动辽宁草原（彰武）旅游区发展，叫响“皇家牧场”名片，全力全力打造“关外第一景”——辽宁草原（彰武），全面提升公共文化服务水平，扩大彰武品牌文化的知名度和影响力，实现文化、旅游特色产业大发展，推动服务业向规模化、专业化、高端化、集聚化转型。

大力推动草原旅游区建设。依托“清代著名盛京三大牧场之一”养息牧场历史人文资源、集聚“草原+沙地+林地+湖泊”多元草原资源，以草原生态恢复为基础，重点打造山水林田湖草沙七大板块，积极培育民宿经济、农家乐、汽车营地、沙地赛车、沙地滑道、沙地足球、草原赛马、田园观光等旅游业态，开拓观光休闲、风情体验、草原夜游、生态研学、体育运动、市民度假、宗教祈福等多元化旅游方式，统筹大清沟、巨龙湖、高山台、圣经寺、那木斯莱等彰武域内旅游景点与草原生态建设，构建多元化、多层次的生态草原旅游产品体系，形成“沙漠、湖水、草原、文化、历史、美食”交相辉映、共融共生的辽宁草原（彰武）旅游大格局。

推动文旅产业深度融合。以章古台国家沙地森林公园建设为基础，弘扬彰武治沙精神，开发沙地生物园、松园草海和农家乐等旅游景点。结合彰武沙泉鱼宴品牌文化，组织“沙泉鱼宴”美食大赛，推出“沙泉鱼宴”授权特色店等项目，不断推陈出新吸引游客；加大开发打造“品沙泉鱼宴、游千佛山、农家乐采摘”“品沙泉鱼宴、游圣经寺、参观彰武县博物馆”“品沙泉鱼宴、观柳河鸿雁”“品

沙泉鱼宴、游大清沟、都尔鼻城”四条旅游线路，不断促进文旅融合，推动彰武文旅产业融合发展。

发展乡村休闲旅游业。依托农业产业基地和乡村民居、自然生态资源，借势打造一批农业休闲园、农业观光园、生态农业基地，发展精品农业。做响沙泉鱼宴、彰武烧烤、地瓜宴等“彰武美食”，加快精品民宿、采摘、农家乐建设，打造特色乡村旅游。依托彰武绿色农产品和沙工艺品，培育发展旅游产品，打造旅游“后备箱”工程，包装一批彰武旅游“伴手礼”。

推进民间文化产业建设。加快建设两家子民间剪纸保护传承基地，开展民间剪纸的培训和作品展示。积极发展沙画、剪纸、草编、根雕、满绣等特色手工艺品。

第四节 提升发展商贸服务业

以“扩内需、促消费、拉增长”为主线，抓住搞活流通、促进消费的有利时机，积极采取措施，扩大消费需求。

完善商业设施布局，构建城乡一体化市场体系。加强城乡流通市场体系建设，优化网点结构与市场体系布局，构建畅通的城乡市场体系。按照城区、重点集镇、一般乡镇、社区四个层次规划建设好城乡市场体系，力争形成覆盖城乡、体系健全、功能完备的流通市场体系。积极引导各流通企业下乡延伸网点，大力发展镇级日用品连锁超市、农资连锁超市和村级日用品便民放心商店、农资便民放心商店，完善农产品出村进城、工业品下乡的双向流通机制。大力发展社区商业，引导超市、专卖店、专业店、便民连

锁店进社区，大力培育社区便民利民商业网点。

完善商圈建设，加快商贸发展。加快彰武县城区商城建设步伐，规范建设培育城北经济综合体、中央商务区和城西娱乐经济消费区。加快专业市场招商力度，加快推进商贸流通业对外开放，大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等新型流通业态，积极引进国内外知名商业企业落户彰武。重点推进镇区大型交易场所建设，推进阿尔乡镇黄牛交易市场建设并投入使用，推动本地畜牧业发展再上新台阶；抓好“哈尔套大集”改扩建工程，打造辽西北有影响的农贸综合市场。

第五节 推进服务业创新发展

培育新兴消费热点。坚持现代服务业发展，着力打造新经济增长点。发展县域外卖业、快递业、民宿业、美容业、养老服务业、运动健身业、家政服务业、教育培训业等新兴服务业，增强节庆消费、集市消费、夜经济的活力。推动先进制造业与现代服务业深度融合互促互动，向服务型制造和柔性制造转型。推进江汉油田温泉项目、樱桃现代农业产业园和农业休闲观光等项目建设。

推进新兴技术与服务业的深度融合。以服务业为支撑，推动科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。以人工智能、大数据、5G等新一代信息技术，推动网络化、智慧化、平台化，个性化、体验式、互动式等新型服务方式。依托数字经济发展，紧抓电子商务、移动支付、云计算等领域，推动彰武服务业发展数字化改造，促进服务业创新升级。

第六章 坚持生态立县战略，实现彰武绿色崛起

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，大力推进绿色发展，全面推进生态文明建设，以沙漠化治理及两河流域综合整治为重点，做好“山水林田湖草沙”7篇大文章，打造碧水、蓝天、青山、净土的高品质生活环境，开创“生态立县”绿色发展新局面。

第一节 全面改善环境质量

实施最严格的环境保护制度，严格落实排污许可制度，加强重点污染行业的治理，打赢污染防治攻坚战，实现天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，美丽彰武建设迈上新台阶。

持续实施蓝天工程。控制煤炭消费总量，增加清洁能源、绿色能源、新能源供应，推行清洁取暖、集中供暖和散煤替代，推进重点行业超低排放技术改造，加强机动车污染防治，整治城市扬尘，全面禁烧农业秸秆。加大对重点企业的废气排放监测和监管力度，淘汰落后产能。推动挥发性有机物（VOCs）污染治理，降低二氧化碳排放强度，推动大气主要污染物排放总量持续下降，城区环境空气质量持续改善。

持续实施碧水工程。推进重点行业污染治理设施升级改造，严厉打击违法排污行为，狠抓生活污水集中处理设施建设，强化污水处理厂运行监管，支持污水处理厂提标改造和中水回用工程。防治地下水污染，加强垃圾填埋场等区域防

渗处理，报废矿井、取水井实施封井回填。落实河长制，突出柳河、养息牧河全域治理。实施流域河道治理与生态修复工程，重点实施柳河综合治理工程项目。清理整顿“散乱污”企业，封堵、取缔违法入河排污口。推行畜禽标准化规模养殖，支持畜禽粪便产业化利用。

实施净土工程。全面管控土壤环境风险，强化土地利用监管，保障农用地和建设用地土壤环境安全，严格控制土壤污染，推进受污染土壤的治理与修复，落实污染土壤治理与修复的主体责任，改善土壤环境质量。加快矿山恢复治理，按时完成生产性矿山地质环境恢复治理任务，加强修复绿化。

实施清废工程。控制固体废物特别是危险废物的产生量，强化固体废物和危险废物的法制管理，推动工业固体废物减量化、资源化、无害化。提升城乡垃圾综合整治能力，狠抓矿山垃圾、建筑垃圾和危险废物等固体废物的安全处置设施建设。加强医疗废物管控，探索县域医疗垃圾处理体系建设。推进秸秆、畜禽粪污资源化利用体制机制，建立肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化利用和收贮运服务体系。

深入开展农村环境整治。以农村垃圾、污水治理、厕所革命和村容村貌提升为主攻方向，持续推进宜居宜业的美丽乡村建设，建设宜居示范村（美丽乡村）36个。加强改厕与生活污水治理有效衔接，推进普及不同类型的卫生厕所，建设室外厕所184个。

第二节 推动草原生态恢复

深入践行习近平生态文明思想，全力推动辽宁草原（彰武）生态恢复示范区工程建设，全力抓好柳河、养息牧河全域综合治理，建设滨河景观和生态湿地，修复昔日“皇家牧场”，全力打造“关外第一景”——彰武生态草原名片，打造彰武生态草原、魅力草原、特色草原和智慧草原，大力发展草原经济、绿色经济、美丽经济，构建集山水林田湖草沙于一体的沈阳现代化都市圈绿色生态屏障，全力打造百万亩草原生态经济带。

打造沙化土地、荒漠化草原恢复治理示范区。以北部后新秋等7个镇为核心，综合运用“退、围、种、管”等手段，实施围栏封育、人工种草、播种改良、有害生物防治等综合治理，恢复草原植被，严格草原用途管制，提升草原生态系统质量。严格控制北部重点沙区浮沙，有序引导花生退出，实施以粪代肥、以肥改土工程，变浮沙为沃土、良田。创新探索生态脆弱地区可复制、可推广的生态恢复之路。

打造现代草原科普示范区。依托中科院、沙地所等科研院所，开展沙化草原恢复生态学、土壤生态学、生态水文学等长期定位研究，开展生物多样性监测、农牧产业耦合技术、水土保持技术、生态产业技术研发与示范，逐步完善科普教育体系建设，创建国内先进的防沙治沙和草原恢复科普教育基地，弘扬彰武治沙精神。

打造山水林田湖草沙融合示范区。通过退牧还草工程

项目、围栏封育工程项目，采用人工补播、科技示范、围栏封育、封山禁牧等措施，做精欧李山及周边地块，打造多片集山水林田湖草元素于一体的区域。

打造生产、生活、生态三生融合示范区。积极引导农民转变种植方式，调优种植品种，大力度调减不适宜防风固沙作物种植面积。通过选用抗沙、耐旱、适应性强的沙打旺、草木樨、敖汉苜蓿、胡枝子和当地牧草等品种进行种植，进一步提升生态种植业的经济效益，实现发展与生态有机统一。大力发展庭院经济、种养业等沙区治理特色产业，打造可复制的致富模式。积极开发设施农业、高效特色种植、畜牧养殖、休闲农家乐等项目，打造绿色环保的乡村生态产业链。

打造“引柳治沙”综合示范区。按照“一点两线一面”的生态治理格局，在大冷镇、满堂红镇、冯家镇等乡镇实施柳河治理系统工程，实施旱田改水田等项目，充分利用水资源，改变种植状态，调优种植结构，稳步增加农民收益，全力改善和提升治理区生态环境。推进城区段生态景观工程、城市滨河大道建设，通过实施旱改水工程，打造5万亩环绕大清沟湿地景观，开发柳河鸿雁、金色稻浪、河道赛马等旅游景观，建立柳河旅游观光带。

第三节 加强森林生态建设

推进“山区绿屏、平原绿网、城市绿景”生态屏障建设，大力开展防沙治沙造林和封沙育草，加大退耕还林、

还草力度，增加森林覆盖率、草场覆盖度，有效遏制土地荒漠化，生态安全屏障更加完善。

推动生态体系建设。以重点生态项目与工程建设为主体，着力搞好森林生态屏障、自然保护区、森林公园与湿地建设，形成布局科学、结构严谨、配置合理、功能完备、生态安全、发展协调、效益显著的林业生态体系。继续实行林业综合执法，严格规范林业生产经营管理，严格执行国家森林采伐限额制度和年度木材采伐计划，杜绝超限额超计划采伐。依法抓好森林病虫害防治工作，强化森林植物检疫，防治外来有害生物侵入。持续开展草原生态修复、沙化治理、毒害草防治、鼠虫害防治等工作，推进草原生态建设。

推动产业体系建设。以培育资源，提高林地产出率为重心，发展壮大以营造林为基础的林业第一产业；以提高森林综合利用率，增加林产品科技含量和附加值为核心，全面提升以林产品加工为主的林业第二产业；以改善生态环境，完善森林景观，倡导生态文明，提高生态文化品位为轴心，加速发展以森林生态旅游、生态文化为依托的林业第三产业。

推动文化体系建设。加强森林公园、湿地、自然保护区等森林生态文化基础设施建设和野生动植物资源保护管理，努力构建主题突出、内涵丰富、贴近生活、感染力强、繁荣昌盛的生态文化体系。依托章古台自然保护区、那木斯莱自然保护区、高山台森林公园，充分挖掘林业的

文化功能，推进开发富有特色的主题公园建设，不断提升林业旅游业的品味和层次。

第四节 巩固生态系统安全

深入实施山水林田湖草沙一体化保护修复，完善生态廊道和生物多样性保护网络，着力扩大环境容量和生态空间，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

持续推进生态保护和修复。深入实施矿山综合整治与生态修复，依法关闭违反资源环境法律法规、规划，污染环境、破坏生态、乱采滥挖的露天矿山，对污染治理不规范的矿山，依法责令停产整治，按照“谁开采、谁治理，边开采、边治理”原则，引导矿山按照绿色矿山建设行业标准开展生态修复。强化与辽河流域的生态连接，结合辽河流域生态廊道和辽西北山地丘陵生态屏障区，并通过绿道串联，形成区域一体的生态网络。

深入开展国土绿化行动。改革创新林草体制机制，积极构建以国家公园为主体的自然保护地体系，着力推进绿色生态富民产业发展，全力建设绿水青山、保护绿水青山。完善天然林保护制度，加快实施天然林资源保护二期工程、三北防护林六期工程、新一轮退耕还林工程建设，实施无林地造林和低质低效林改造，重点在草原边缘、丘陵营造水土保持林、防风固沙林、农田防护林，扩大有林地面积。完善边界地区防护林体系，建设生物防火隔离带。合理规划建设各类城市绿地，优化城市绿地布局，提高建成区绿

化覆盖率，提升公园绿地服务功能，建设“环村、环镇、环城”绿化带，重点在交通通道两侧、城镇周边、村屯、矿区造林绿化美化。

强化生态安全监管。规范国土空间开发秩序，落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入负面清单“三线一单”。严格按照主体功能区划分实施分类管理，提升对生态比较脆弱地区的保护，加强自然保护区、风景名胜区、湿地公园、饮用水源保护区的生态建设、生态修复、环境管理，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。建立生态保护红线台账系统，全面建立多元化、市场化生态补偿制度，系统保护重点生态功能区、生态敏感脆弱区以及各类保护地，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

引导全社会对生态环境的参与和关注。全面推进环境质量、排污信息、环境监管等领域环境信息公开，提高环境决策过程中的公众参与度。鼓励公众参与环境治理工作，积极举报企业、个人违法排污，形成政府部门、社会组织、企业、公众等共同维护生态安全的监管模式。

第五节 提高人居环境质量

提升蓝绿空间占比。积极推动森林、湿地、绿地、公园建设，加强环卫设施建设与升级改造。推进城中村、城边村及老旧城区和城乡结合部污水收集处理设施建设、雨

污分流改造与垃圾收集转运处理设施的配置，保障固体废物及危险废物利用处置能力。有序推进煤改电、煤改气、热电联产项目建设。采取工程与生态修复等措施，加快整治城市黑臭水体和农村纳污坑，修复受损生态系统。

加快建设宜居宜业城镇。通过产业和公共资源布局引导城区发展，推进城区建设和地方文化、自然环境和谐统一，统筹推进新城区建设和老城改造，促进产城融合发展。根据我县发展定位，优化产业园区布局，构建人口产业集聚平台，壮大城区经济实力。完善休闲游憩、便民消费、文化运动等社区生活设施和公共服务体系。

扎实推进美丽乡村建设。结合城镇化和生态建设需要，坚持紧凑布局、集聚发展，稳步推进居民点整合，引导人口向城镇集中。草原林区合理推进围封保育和生态移民，实施山地丘陵农村居民点适度集聚。因地制宜发展农牧林业、民宿旅游等特色产业，建设一批美丽村落。推动城镇市政设施及公共服务向乡村延伸，实现道路、饮水、供电和信息等基础设施领域一体化。实施“围院”“围屯”“沿线”和“农田林网”等绿化工程，提高村屯绿化水平。加强农村沟渠、水塘、溪流治理，开展河道清淤疏浚。

第六节 推动绿色生产生活方式

加快形成绿色生产生活方式，积极推进结构优化与绿色转型，大力推进“经济生态化”与“生态经济化”，促

进生态农业、生态工业发展，努力构建生态经济新体系。实施清洁生产促进工程，推进农业、工业、建筑业、商贸服务业等重点领域清洁生产示范工程建设，努力实现工业“三废”低排放、农业污染物达标排放。实施建筑节能、工业节能、公共机构节能、交通节能等工程。加强节能监测体系建设，探索符合我县发展的低碳经济模式。制定低碳产品推广目录，推进低碳示范城镇建设。大力推进绿色采购，逐步提高政府采购绿色商品的比例。

第七章 推进新型城镇化建设，促进城乡融合发展

巩固国家级卫生城创建成果，积极创建省级园林城。完善城乡主体功能区布局，增强经济发展承载能力，构建县城及特色乡镇协调发展的城镇化空间格局，形成高质量发展动力系统。

第一节 优化城镇空间结构布局

“十四五”时期，我县将以新型城镇化建设和乡村建设为引领，以县城为中心，以县城城镇化补短板、强弱项示范建设为抓手，打造新时代城镇（村）“**一核两轴三带四中心镇**”的新发展空间布局。

“一核”，即依托中心县城(彰武镇、西六、五峰、兴隆山)，以彰武经济开发区和彰武县农副产品精深加工产业基地为载体，推进产城一体化发展，南联西拓，促进城乡融合、产业融合和产城融合，带动商贸物流集聚区建设，打造城市功能集聚发展核心区。

“两轴”，即以国道 304 线、101 线为发展轴。304 线镇域工业经济发展轴，以阿尔乡、章古台、冯家、西六等沿线乡镇为载体，以硅砂工业为主，兼顾农产品加工、生态旅游、物流货运。101 线镇域农业经济发展轴，以东六、苇子沟、二道河子、五峰、双庙、丰田、哈尔套等沿线乡镇为载体，发展设施农业、观光农业、畜禽养殖、特色种植业。

“三带”，即百万亩草原生态经济带、柳河旅游观光

带、养息牧河生态防护带。以阿尔乡、章古台、四合城、大德、后新秋、冯家、大冷等北部7个乡镇，实施草原生态恢复工程，大力开发草原旅游景观，积极培育后续产业，打造百万亩草原生态经济带。依托柳河综合治理，推进城区段生态景观工程、城市滨河大道建设，通过实施旱改水工程、打造5万亩环绕大清沟湿地景观，开发柳河鸿雁、金色稻浪、河道赛马等旅游景观，建立柳河旅游观光带。借助养息牧河治理，推进河流、湖泊、水库沿岸造林绿化，增强沿岸森林保持水土护岸、涵养水源等作用，打造养息牧河生态防护带。

“四中心镇”，即依托章古台镇、哈尔套镇、东六镇、后新秋镇，打造四个经济中心镇。

——以章古台镇为中心，叫响“中国砂都”品牌，辐射阿尔乡、冯家、四合城、大德和大冷等镇，以硅砂资源为引导，重点发展硅砂开采及关联产业融合新业态，依托硅砂内陆港，打造北部硅砂产业集聚区。

——以哈尔套镇为中心，叫响“哈尔套大集”老字号品牌，辐射满堂红、双庙、四堡子、平安、两家子和丰田等乡镇，重点发展设施农业、生态农业、特色农业，打造“彰武地瓜”“彰武黑豆”“彰武杂粮”等沙农业品牌；以哈尔套大集为平台，借助“全辽管钥”优势，发展商贸物流业，打造西部特色农业和商贸产业集聚区。

——以东六镇为中心，叫响沈阳现代化都市圈“大厨房”品牌，辐射苇子沟、二道河子、西六家子等镇，以农

副产品精深加工基地为平台，发展草食性畜牧业、畜产品加工业，建设沈阳现代化都市圈“大厨房”，打造东南部畜牧业产业化集聚区。

——以后新秋镇为中心，叫响“生态草原”旅游品牌，辐射大四、大德、大冷、兴隆堡等镇，以彰武草原生态恢复示范区、大清沟、巨龙湖水库、千佛山等风景区为引导，重点发展绿色观光农业和水产养殖业；发挥风力资源优势，发展风电产业，建设沈阳现代化都市圈电力能源基地，打造文旅和新能源产业集聚区。

第二节 加快新型城镇化建设步伐

以绿色化、智能化、人文化为方向，完善和落实主体功能区布局，发挥各地区比较优势，增强经济发展优势区域承载能力，构建县城及特色小镇协调发展的新型城镇化空间格局，形成高质量发展动力系统。

形成高质量发展动力系统。推动人口、资源、资金等生产要素向县城、中心城镇、特色小城镇集中。依托柳河打造生态景观带，建成中部城市功能集聚区、北部装备制造产业区及南部农产品深加工产业区。坚持区域错位发展，积极打造哈尔套镇、章古台镇、后新秋镇、东六镇等重点小城镇，依托各自区位优势和资源，拉动并辐射周边乡镇。

建设以人为核心的新型城镇化。实施县城更新行动，推进县城生态恢复、功能完善，强化精细化管理，塑造美好县城形象。改造提升县城交通、市政管网等基础设施，

补齐补强县城功能短板，破解断头路、停车难等难题。有效增加保障性住房供给，支持居民改善性住房需求，促进房地产平稳健康发展。推动县城市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套提质增效，提高县城承载产业集聚和吸纳人口能力。立足特色和优势，深入挖掘城镇内涵价值，深度挖掘彰武治沙精神、章古台镇红色教育、大四宗教文化、大德养息牧场文化等乡镇的优势，加快培育发展一批特色小镇。

加强基础设施建设。完善公共停车场建设机制，促进停车场建设和经营的市场化。推进辽西北配套供水输水管线建设、推进县城雨污分流建设、推进园区给排水工程。扩大城区集中供热面积，启动县域热源厂项目建设及管网改造，实施天然气配套管网工程，完善管网配套设施，新建小区实现管道燃气全覆盖。

提升县城综合承载能力。根据主体功能区规划的要求，因地制宜制定符合彰武县战略定位和产业优势的城镇化推进策略，提升县城的综合承载能力、综合服务能力和辐射带动能力，不断提高教育、医疗、交通、就业等公共服务的优质度，提高发展动力和创新活力。加大基础设施建设、公共卫生设施、公共服务体系等方面补短板的力度。加大要素保障力度和政策扶持力度，补齐县城公共卫生短板，不断改革完善疾病预防控制体系，健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，完善重大疫情预警、救治和应急处置机制，强化重要物资储备，推动彰武县与

周边市县建立联防联控机制。

推进老旧小区改造。全面推进城镇老旧小区改造工作，坚持市场化方向，引导供排水、供电、供气、供暖、电梯等专业经营单位和社会资本参与旧城改造。

第三节 不断完善现代交通网络

加快改造升级公路网。谋划县城外环建设，全面推进东外环工程，逐渐缓解主城区交通压力、方便居民出行。完善高速公路通道，推进新鲁高速阿尔乡互通立交、长深高速包家屯互通立交。继续加强国省道改造及路面维修养护，重点改造梗阻段、断头路、低标准路段及隐患路段。继续推动村屯、农场、林区、林场（工区）、工矿区公路提等升级，加强桥梁建设和危桥改造。推动彰武县旅游通道项目，对3A级以上景区旅游连接线建设相应标准的公路；推进绕城公路、产业园区路建设。大力推进农村公路建设。

推动铁路、民航运输设施发展。加快铁路建设，以阜新市“一纵一横”轨道交通规划为契机，重点推进彰武—阜新段轨道交通项目建设，加快大宗货物运输向铁路转移。以旅游观光及服务公务飞行、应急救援、航空物流等为导向，加快建设彰武通用机场，吸引国内旅游客源，助推经济高质量发展。

第四节 增强能源设施保障能力

继续加强电网建设。加快彰武县农副产品精深加工基地电网 66 千伏变电站和输电工程项目建设进度，争取在 2021 年初投入运行，切实保障项目服务力度；实施农村电网升级改造工程，重点推进 10 千伏电网改造，提高农村电网供电能力。加快推进彰武垃圾发电项目建设。

加快实施“东气西输”工程。依托彰武奥德燃气有限公司，加快推进连接至彰武的天然气管道建设，实现县城城区、彰武县农副产品精深加工产业基地利用中石油气源进行供气。

积极推进农村能源建设。支持沼气、秸秆气化等农村能源建设，加快推广太阳能热水器、路灯，推动农村能源多元化发展。推进县城热源厂建设及供热管网改造工程、哈尔套镇镇区集中供热项目建设。

第五节 加强水利基础设施建设

探索水资源管理新机制，逐步实现水资源优化配置、科学调度、高效管理。全面落实节水优先的方针，持续开展县域节水型社会达标建设，不断提高水资源利用效率和效益，到 2025 年达到《节水型社会评价标准（试行）》要求。

实施水利基础设施和工程建设。以柳河、养息牧河等河流为脉络，以特色小镇、美丽乡村为节点，统筹实施堤防加固等防洪除涝措施；实施病险水闸及病险水库除险加固工程，补齐防洪除涝短板。建设滨河景观和生态湿地，

集中连片统筹规划治理，加强生态治理与修复；加强直接惠及民生的农村水利工程建设，实施中型灌区大清沟灌区改造，提高灌溉保证率，夯实农业发展基础，建立“从源头到龙头”的工程建设和运行管理体系。

推进智慧水利建设。提升既有站点监测能力和监测要素，建设水文监测中心，构建水利信息立体采集感知体系。建设水利大数据中心和水利信息共享服务平台，整合水文、水利数据。聚焦洪水、干旱、水工程安全运行、水工程建设、水资源开发利用、城乡供水、节水、江河湖泊、水土流失、水利监督等信息化业务需求，实施水利综合监管平台提升工程。完善符合基层实际的雨情、水情、汛情、灾情预报预警体系和信息统一发布平台。

第六节 加快信息基础设施建设

加快数字化发展。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设，注重发挥“新基建”对传统产业升级和消费升级带头作用，使其成为拉动经济增长新动力。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。扩大基础公共信息数据有序开放，建设数据统一共享开放平台。

加快新型基础设施建设。在新建、改扩建公共交通、公共场所、园区、建筑物等工程时，统筹考虑 5G 站址部署

需求，加强通讯体系建设，启动 5G 通信网络工程，实现城内核心区域、交通枢纽全覆盖。积极支持通信，广播，电视网络运营商及相关 IT 企业为工业企业和生产服务企业提供优质，低成本的光纤宽带网络服务，鼓励企业加快更新换代基于网络互连的智能设备。实现传统制造业从以机械化、自动化为主向数字化、网络化、智能化快速转型。

第八章 深化各项改革，持续优化营商环境

依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力，按照市场化、法制化、国际化的总要求，全面落实国家和省《优化营商环境条例》，以市场主体获得感为评价标准，以政府职能转变为核心，以“四个一流”为目标，着力营造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境。

第一节 建设高标准市场体系

全力打造高质量营商环境。始终坚持高标准、严要求，全面落实“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的工作要求，以“四个一流”为目标，主动对标借鉴先进地区的好做法好经验，抓好“带土移植”，不断提升整体营商环境质量水平，以良好的营商环境提高城市影响力和吸引力，为全县经济社会高质量发展提供有力支撑、奠定坚实基础。

充分尊重和保护产权。健全以公平为原则的产权保护制度，切实加强产权保护。保持打击走私、打击假冒伪劣的高压态势。科学界定知识产权归属，推进知识产权培育、护航、示范“三大工程”，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。加强企业商业秘密保护，依法平等保护各类产权。增强市场主体投资信心。

建立公平竞争市场环境。依法依规落实市场准入负面清单制度、生产许可制度、破产制度、公平竞争审查制度。

“非禁即入”原则普遍落实，最大程度实现市场准入便利化。坚持“竞争中性”原则，消除各种隐性壁垒，加强反不正当竞争执法和反垄断，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类企业平等对待。

完善要素市场化配置。推进要素市场制度建设，深化市场化改革，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。落实农村第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地“三权分置”制度和新一轮农村宅基地制度，推动农村土地征收制度改革。推动自然资源统一确权登记和资产市场化机制，落实自然资源有偿使用制度，实现资源有效配置和企业优胜劣汰。

第二节 推动国资民企共同发展

推进国有企业改革。实施国企改革三年行动，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，因企施策推进国有企业混合所有制改革，做大做强做优国有企业。深化国有企业三项制度改革，进一步完善市场化经营机制。优化国有资本布局，加强国有资产监管。

加快民营经济发展。落实省市关于民营企业发展的政策，夯实民营企业发展基础。大力营造“亲”“清”新型政商环境，畅通政企沟通渠道。保护企业及其出资人的财产权和其他合法权益。支持鼓励民营企业参与交通、水利、市政等公共事业投资运营。推动本地民营企业大兴实业、做强基业。

第三节 稳步实施财政金融改革

优化财税体制。优化财政支出结构，落实“六保”任务，持续压减一般性支出。增强财政预算责任和效益意识，强化评价结果运用，实现“预算+绩效”的深度融合。健全政府举债融资体制，稳妥有序化解政府性债务。

促进金融稳健运行。加强对企业债务的风险监测和分析研判，化解高风险企业的风险。坚持打早打小、打防结合，开展“无非法集资”创建活动。加强对各类金融机构的日常监管和现场检查，引导金融机构依法合规经营。

建立有利于创新产业机制的税收优惠政策。严格落实国家税收优惠政策，对符合条件的民营企业与其他纳税人一律平等对待。大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，加大所得税优惠力度。

第四节 深化行政管理体制改革

转换政府管理方式，强化引导服务功能，逐步由政策管理为主向规则管理为主转变。加快构建综合服务体系。优化安全环境、生态环境、社会环境，营造良好的综合投资环境。

不断转变政府职能。建设服务型、创新型、法治型、廉洁型政府，加快行政管理体制改革，发挥政府履行经济调节和市场监管职能，增加社会管理和公共服务能力，推进政府由管理型向服务型转变，政府做到依法行政、依法执政，政府工作人员坚定信念，既要廉政又要勤政。

健全完善行政体制。巩固深化机构改革成果，持续完善党政机构职能体系，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，健全部门协调配合机制。深入推进“放管服”改革，推动综合窗口“审批模式”改革，落实“一网、一门、一次”政务服务改革，全面实行政府权责清单制度，进一步精简行政许可事项，简化优化审批流程，持续开展“减材料、减环节、减时限、减次数”行动，不断降低制度性交易成本。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推进跨部门联合监管和“互联网+监管”。健全强有力的行政执行系统，落实市场监管等综合执法制度和执法责任追究制度，打造统一的12315行政执法体系，提高政府执行力和公信力。

打造高效政务环境。以推进网上办事大厅、大厅标准化建设等为基础，以“互联网+政务服务”建设为支撑，继续推进一体化平台建设。利用“微信服务平台”“项目110指挥系统平台”“投诉举报平台”提高工作时效，严格落实“最多跑一次”，把“办事不求人”落到实处，努力实现审批最少、流程最优、机制最活、效率最高，形成项目建设的“加速度”。持续推行项目管家制度，拓展项目管家服务范围，建立服务企业和项目库，建立解决问题直通机制，形成台账定期梳理，并进行动态管理。

依法行使审计监督体系。将循资金查决策、依决策看执行、据执行问成效作为审计监督的新目标新定位，覆盖

全部预算单位、县属国有企业、经济责任审计对象和使用公共资金、国有资产、国有资源或享受国家及地方各项政策性扶持的民营企业，分年度、分批次、分轻重缓急按计划审计。“十四五”期间实现审计监督对象、类别全覆盖，为经济健康发展、社会事业进步、民生持续改善、从严治党稳步落实提供审计支持。

第五节 完善法治社会体系建设

全力推动法治政府建设。以“法治彰武”建设为引领，加快推进法治政府建设，争创省级法治政府建设示范县。强化行政执法工作协调监督，实现职能科学、责权法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府建设工作目标。推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度贯彻落实，建设法治政府信息平台，制定并实施“彰武县法治人才百人培养计划”。严格政府部门规划性文件审查工作，有效保证政府决策的合法性、合理性。推进法律顾问党委、政府全覆盖制度。推进行政复议体制改革，优化行政复议资源配置，发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。

完善公共法律服务体系建设。完善县、乡（镇）、村（社区）三级公共法律服务实体平台建设，完善“一村（社区）一法律顾问”制度，完善法律援助体系建设。以推进基本公共法律服务均衡和多元化、专业化发展为目标，基本

形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，构建公共法律服务“实体平台、网络平台、热线平台”，不断完善体制机制，充分发挥服务平台功能，全面实现服务网络互联互通，基本形成公共法律服务标准化、规范化体系，不断提升人民群众享有的基本公共法律服务质量和水平。

推动法治宣传教育创新发展。进一步完善普法责任主体和普法工作组织机构，认真谋划落实“八五”普法规划。压紧压实普法责任制，科学制定考核细则，将落实普法责任制情况纳入县委、县政府绩效考核体系。切实增强法治宣传针对性和实效性，突出抓好法律进机关、进学校、进社区、进乡村、进寺庙、进企业、进单位工作，围绕县委县政府中心工作和群众关心的热点难点问题或突发事件，开展法治宣传，推动各项决策部署顺利实施，营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。

第九章 扩消费强投资，融入新发展格局

立足特色，发挥优势，提升产品及服务供给质量，以消费提质升级、扩大有效投资、深化开放合作为抓手，积极融入国内大循环和国内国际双循环，在畅通双循环中展现更大作为。

第一节 积极融入双循环新发展格局

实施“双向融入”战略。加快融入沈阳现代化都市圈和辽西融入京津冀协同发展战略先导区，以融入全国大循环为导向，以融入京津冀协同发展战略和沈阳现代化都市圈为切入点，构建双循环发展格局。融入京津冀协同发展战略，全力承接绿色食品、硅砂工业、新能源等产业转移，在建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区中走在前列，打造京津冀产业外溢的“桥头堡”、辽宁开放合作的新增长极。融入沈阳现代化都市圈，发挥我县装备制造等产业优势，深度嵌入区域产业链，建设沈阳现代化都市圈产业协同配套基地。抓住京沈客专全线贯通契机，在产业对接、通道对接、市场对接和平台对接上持续发力，促进资金、技术、信息、人才等要素资源双向互动。依靠各区域强大的发展拉动力，带动我县多层次、全方位融入国内大循环。

加快培育国际经济合作竞争新优势推动“外循环”。立足国内大循环，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。增强对外贸

易综合竞争力，积极拓展以“一带一路”倡议沿线国家为主的新兴市场，优化进出口市场和产品结构，形成以品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势。扩大先进技术和关键零部件进口，抓好资源性产品和重要原材料进口。推进对外贸易创新发展，加快培育外贸新业态新模式。

第二节 全力扩消费强投资

努力扩大消费规模。顺应消费升级趋势，推进文旅、康养、家政等服务消费提质扩容，促进餐饮、购物等实物消费提品升级，以高质量的消费供给推动消费需求增长，满足居民改善型、发展型消费需求。支持线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，释放农村消费潜力。培育壮大各类消费新业态新模式，激活假日消费、夜间消费，发展定制消费、网络消费和体验消费等，推进线上线下消费融合创新，促进新型消费加快发展。

全力提升有效投资。优化投资结构，发挥投资对优化供给结构的关键作用，保持投资稳定增长。坚持企业投资主体地位，积极争取中央和省、市支持，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。加快“两新一重”建设，推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设，谋划实施城市供热、柳河全流域治理、环城公路等一批重大工程。鼓励支持企业设备更新、技术改造，扩大战略性新兴产业投资。牢固树立“项目为王”“招商为大”理念，落实项目主体责任，强化投

资落地保障，确保投资效益和投资效率。

提高利用外资质量和效益。深入贯彻外商投资法，鼓励外资重点投向大健康、文旅融合、绿色食品、硅砂工业、新能源等领域，促进产业集聚发展。创新利用外资方式，鼓励外资企业以资本入股、技术入股、管理等方式参与本地企业的改造提升。大力引进有品牌、有实力、有创业招商团队的外资工业地产商，为各类优质项目落地提供定制厂房、标准厂房和优质服务。举办利用外资活动，广邀外资企业赴我县考察，持续加强内外信息的沟通和交流。

第三节 全面加快对外开放步伐

推进外贸高质量发展。引导各类企业开展自营进出口业务，鼓励域外企业回归彰武本地出口。支持企业开展各类产品认证和质量管理体系认证，提高出口产品质量，推动高技术、高附加值产品逐步提高国际市场占有率。依托特色农业资源和加工优势，支持农产品生产企业开展生产企业备案与可追溯体系建设，打造形成以地瓜、辣椒、有机蔬菜、杂粮以及各类果蔬制品为代表的出口格局，建设农产品出口基地，引导支持铸造硅砂优势资源产业加快出口步伐，培育新增长点。

积极开拓多元国际市场。大力拓展“一带一路”倡议沿线国家市场，深耕日韩俄、扩大东北亚经贸交流，巩固欧洲、东南亚传统市场，挖掘拉美、非洲等新兴市场潜力。引导外贸企业利用全省环球资源数字贸易平台，加大“线上”产品

推介与交流洽谈活动。组织企业参加辽宁出口商品（日本大阪）展览会、辽宁跨国采购洽谈会、中日博览会以及中韩投资贸易洽谈会等境内外展会，发挥“广交会”、“进口博览会”等知名展会平台作用，助力企业开拓国际市场。

积极培育外贸新业态。支持现有外贸综合服务企业扩大服务范围，提高综合服务能力，助力小微企业出口步伐，加快引进出口资源型外贸综合服务企业，培育外贸新增长点。鼓励硅砂、服装、汽车零部件等重点企业加快境外营销售后服务网络建设，扩大海外市场占有率。

第十章 实施创新驱动，激发发展新活力

坚持把创新摆在特色产业发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，完善科技创新体系，营造创新创业良好环境，提升企业创新能力，引进和培育创新人才，加快推动区域性创新型城市建设。

第一节 培育壮大创新主体

鼓励壮大民营企业主体。鼓励民营企业开拓新发展领域，充分利用“一圈一带两区”等有利时机，培育一批特色鲜明的新兴产业集群，初步形成多点支撑、多业并举、多元发展的新格局，探索出一条产业发展的新路径，打造成为带动彰武经济发展新的增长极。要引进一批资金雄厚、品牌成熟、链条完整的民营企业，推动一产做优、二产做强、三产做强，实现食品加工业突飞猛进发展。鼓励民营企业放宽视野，积极融入“一带一路”倡议、京津冀协同发展、东北振兴发展等契机，强化与江苏盐城市大丰区对口合作、沈北新区、辽西蒙东区域合作水平，建立横向联动、纵向衔接、高层推动、运转高效的工作机制，构筑大开放、大合作的协同发展格局，提高市场竞争力。

努力激活民营企业内生动力。坚持把创新摆在特色产业发展全局的核心位置，围绕战略新兴产业组织实施一批重点科技创新项目，突破一批关键技术。大力培育科技型民营企业，鼓励和支持民营企业向“专精特新”行业提升发展，引导民营企业专注核心科技业务，增强专业化生产和协作配套

能力，积极打造“精品制造”，提高创新设计能力，推进科技成果产业化。

第二节 推进产业技术创新

做大做强研发机构和平台。加强重点产业关键技术研发和应用，引导好联信铸造等为主的工程技术研究中心提高研发能力，鼓励引导企业建设重点实验室、专业技术创新中心、工程技术研究中心、企业技术中心等各类企业研发机构，提高自主创新能力。组织和支​​持企业与沈阳农业大学、北京交通大学、武汉理工大学、南京林业大学、辽宁工业大学、沈阳化工研究院、辽宁省农科院等高校和科研院所合作，围绕农副产品精深加工、硅砂精深加工、装备制造、清洁能源等领域开展技术联合攻关，共建产业研发机构和平台，推动产业结构转型。

建设产业技术战略联盟。在铸造硅砂产业发展论坛基础上，联合高校、科研院所、协会、合作社、运营商等开展产学研协同创新，加快建设硅砂精深加工、装备制造等领域产业技术创新战略联盟，建立以产业技术创新战略联盟为主体的承担重大创新项目机制。

推动科技成果转移转化。建立多种形式的技术转移示范机构，积极对接省市科技成果转化平台，强化技术交易、技术评价、技术转移等科技成果转化服务，提高本地转化率。积极培育技术经理人、技术经纪人等技术转移人才，优化技术转移和科技成果转化服务。健全科研院所科技成果转化激

励政策，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。定期组织专家开展技术诊断、技术咨询、技术成果推介等活动，建立常态化产学研合作推进机制。

第三节 优化创新创业环境

完善科技创新体制机制。加大基础研究投入，加强关键核心技术攻关。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，支持大中小企业和各类主体融通创新，促进科技成果转化机制，积极发展新动能，强化标准引领，提升产业基础能力和产业链现代化水平。弘扬科学精神和工匠精神，完善科技人才发现、培养、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，改进科技评价体系。

健全科技创新服务体系。优化政府规划设计、政策制定、公共服务等职能，加强科技专家、智库、行业协会等对重大科技创新决策的支撑作用，对于竞争性的新科技、新产品、新业态开发交由市场和企业决定。深化项目评审、人才评价、机构评估改革，营造有利于科技创新的评价制度。深入开展“科技特派”行动，探索“科技挂职”“科技干部”等试点，扶持科技创新发展。围绕研究开发、工业设计、检验检测、技术转移、创业孵化、知识产权、技术咨询、人力资源服务等领域，加快引进和培育科技、人才中介机构，覆盖科技创新链各个环节。

营造创新创业氛围。加快建设科技企业孵化器、众创空间（星创天地）、“双创”示范基地、创业就业孵化基地等

“双创”服务平台，吸引县外高水平“双创”机构在本地设立分支机构。大力吸引高校毕业生回乡就业创业，积极开展创业教育、创客培训和科技企业帮扶等活动。建立科普基地，组织开展青少年校园科普和“科技三下乡”“科技活动周”等科普活动，提高公众科学素养和创新创业潜力。

加大科技创新资金投入。保持财政科技支出持续稳定增长，提升财政资金支持创新效能，构建多元化资金投入模式。落实科技创新券制度，以政府购买服务方式“以券代补”，提供从科技研发到、试验研究、产品研制、工艺验证、检验检测、技术转让等全程帮扶服务。加强科技与金融结合，逐步建立创业投资、银行信贷、产权质押、科技保险、科创板上市等多元化的科技金融服务体系。完善科研项目和资金管理，建立符合科研规律、高效规范的管理制度。

第四节 加强人才队伍建设

加快人才引进和培育。深入实施国家和省市“兴辽英才”“归燕行动”等人才引进计划，健全完善全县人才集聚计划。支持用人单位聚焦主导产业和新兴产业，引进急需的高技能人才和创新团队，鼓励通过顾问指导、项目合作、候鸟服务、对口支援等多种方式，柔性使用人才智力资源。支持用人单位以“校企合作”“订单培养”等多种方式，联合培养专业技术人才，高质量打造一批产业技术工人队伍。实施党政人才和企业管理人才能力提升计划，提高人才综合素质和专业能力。积极培育新型职业农民，做实新型职业农民认定工作。

提高人才服务保障。以用人单位为主体，建立以市场评价和同行评价为核心的人才评价制度，发挥人才评价指挥棒作用。落实省市人才奖励政策，加大对全县经济社会发展中有重大创新或作出突出贡献的各类优秀人才的表彰奖励。引导企业实施股权激励、分红等激励措施。推进人才“一站式”服务平台建设，在购房、医疗保障、税收返还、子女入学、配偶就业等方面给予优惠或提供便利。

构建和谐劳动关系。加强企业劳动用工规范化管理，提高各类用工主体特别是非公企业的劳动合同签订率和集体合同签订率。做好劳动争议调解仲裁工作，持续坚持“预防为主、调解为主和调裁结合”的工作原则，从源头化解劳动争议，依法妥善、公正、及时处理劳动争议案件。强力推动基层调解组织建设工作，加强调解员、仲裁员队伍建设，落实好“调裁审”衔接工作，努力提升办案质能。加大劳动监察执法力度，推动劳动保障监察“两网化”建设，加强劳动保障法律法规宣传工作，引导企业自觉守法、依法用工。

第十一章 加强民生保障，增进民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为高质量发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 坚持稳定和扩大就业

把稳定就业作为推动高质量发展的优先目标，促进创业带动就业，坚持就业优先战略和积极就业政策。

突出抓好高校毕业生就业创业。深入挖掘、收集就业岗位，落实高校毕业生就业见习补贴、社保补贴，健全鼓励高校毕业生到基层工作的服务保障机制。开展离校未就业和贫困毕业生就业帮扶援助，开展重点企业人才招聘、高校毕业生就业帮扶活动。

精准帮扶就业困难群体。稳妥推进城镇公益岗位动态管理，落实就业扶贫政策和就业困难家庭公益性岗位兜底安置政策。强化就业扶贫保障，通过扶贫车间吸收、支持返乡创业、开展劳务输出、公益性岗位安置等渠道促进贫困群众就业。加大企业吸纳就业困难人员享受就业补贴的政策宣传、解读和具体落实工作。

促进农村富余劳动力转移就业。加强农村富余劳动力的就业帮扶，以“春风行动”、“就业扶贫日”等活动为载体，搭建劳务交流平台，建立人才数据库，广泛开展“送岗位、

送信息、送政策、送服务”活动，为农村富余劳动力提供有针对性的就业服务。

实施创业带动就业工程。为用人单位和劳动者进一步松绑减负，落实支持和促进重点群体创业就业有关税收政策，合理降低实体经济、民营经济、小微企业融资、人工等成本。打造“双创升级版”，广泛开展各类创新创业活动，构建多元化的创业孵化体系。继续加快创业孵化载体建设，做大做强县级创业孵化示范基地。

加强公共就业服务平台建设。加强对基层人力资源和社会保障服务平台的建设与管理，着重做好就业失业登记工作。发挥人力资源市场的积极作用，开展形式多样的招聘活动，促进企业和人才供需对接。发展网络人力资源市场和微信服务平台，构建全新的人力资源就业服务体系，提升人力资源市场服务水平。推进高校毕业生档案信息电子化，做好人事代理和档案服务工作。

第二节 提高居民收入水平

深化收入分配制度改革。实现居民收入增长与经济发展同步。落实最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，完善企业年金和职业年金制度，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加居民财产性收入。鼓励发展慈善等社会公益事业。落实机关事业单位工作人员基本工资标准。推进事业

单位实施绩效工资。研究建立事业单位高层次人才收入分配激励机制。加强工资管理，积极稳妥推进工资公开，接受社会监督。

第三节 加快“健康彰武”建设

把保障人民健康放在优先发展位置，深入实施健康彰武行动。改革完善疾病预防控制体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提高应对突发公共卫生事件能力。建立稳定的公共卫生事业投入机制，推动城乡居民基本公共卫生服务均等化。

持续深化医药卫生体制改革。统筹推动县域综合医改，建立以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的紧密型、整合型县域医共体，建立完善分级诊疗制度，构建优质高效的县域医疗卫生服务体系。县域医疗卫生机构服务能力明显提升，每个乡镇有1所政府举办的标准化卫生院。常见病、多发病在县域内得到有效治疗。县域内医疗卫生服务机构实现县乡一体化、乡村一体化管理。基层首诊、双向转诊、急慢分诊的诊疗新模式有序运转。

全面提升县域医院综合服务能力。推进县人民医院放疗中心、呼吸病房建设，逐步提升信息化水平。加快推进县人民医院打造三级医疗机构的进程，提高癌症患者救治能力，提升群众就医满意度。推进县卫生健康服务中心、县中医院、县妇幼保健院、县第二人民医院、东六家子镇中心卫生院业务用房新建、改造项目及设备提升，推进彰

武镇社区卫生服务中心医养结合中心项目建设，实施各乡镇卫生院改扩建、维修及设备提标改造。增加重要医疗物资储备。

促进中医药传承创新发展。发挥差异化优势，以“最美村医”梁春荣的砗磲入药专利为突破口，大力发展沙中药、沙疗沙浴、沙制日用品等沙健康产业体系，切实增强沙健康的“陌生感”和“向往力”。加快发展健康产业，协同推进构建健康管理、健康保险、康体融合等大健康服务的发展格局。

加大公共卫生体制改革。积极完善公共卫生体系、扩大公共卫生基础设施建设、提高公共卫生应急管理水平和质量。以健康辽宁战略目标为准绳，全面提升我县公共卫生体系的水平。将县疾病预防控制中心建设成标准化卫生机构。理顺公共卫生体制，以体制创新提升公共卫生体系的效能，健全医疗卫生设施，围绕环境卫生设施提级扩能，完善医疗废物收集转运能力建设。加大专业公共卫生人才引进，完善重大疫情防控应急机制，着力协调加大公共卫生领域投入，提升公共卫生领域供给质量。深入开展爱国卫生运动。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。

推进“互联网+医疗”发展。全面推进县域“互联网+医疗”建设，提高基本医疗保障能力和水平，以彰武县健康医疗集团信息化建设为契机，加强县级医疗机构信息化建设，实现医疗机构间数据互联互通，进一步改善医疗服务行动计划，推动全民健康信息平台搭建，推动互联网诊

疗服务、互联网医院、远程医疗服务、“互联网+药学服务”、“互联网+护理服务”健康快速高质量发展，实现“互联网+医疗健康”便民惠民。

第四节 促进文化繁荣发展

完善公共文化体系建设。加大乡镇综合文化站和村、社区综合性文化服务中心建设力度，筹建彰武县文化宫、彰武县青少年活动中心等文化设施，最大程度满足广大人民群众对公共文化场所的需求。扩大文艺家志愿者下基层志愿服务范围和频次，加大文化服务基层的工作力度。加强档案管理，提高档案信息化建设水平。

建立立体的文化遗产保护体系。夯实不可移动文物基础工作，开展彰武县千佛山摩崖造像群、圣经寺保护修缮工程，开展两家子镇小五喇叭古城址、苇子沟镇土城子古城址、彰武镇西南古城址保护维修工程。加强可移动文物保护，实施馆藏文物保存条件达标及库房标准化工程。加强文物安全日常监管，加大文物保护宣传力度，创新文物安全监管模式，推动文物安全监管规范化、标准化。

加大基层文化服务工作力度。继续开展文化“五进”工作，组织专业人员进社区、进村屯、进校园、进部队、进企业，组织文艺骨干深入社区活动场所、健身站点、文体广场开展文艺辅导工作，组织放映知识性、实用性强的科教影片，推进科技服务“三农”电影放映。扩大志愿者队伍，充分发挥新时代文明实践中心文化服务平台作用，

加大文艺家志愿者队伍建设，推进文明实践活动深入开展，不断满足人民群众对美好生活的向往，争取更多百姓受益。

第五节 推动教育高质量发展

全力提高办学品位和水平，基本构建起布局合理、城乡教育均衡发展、各类教育协调发展、教育信息化程度高的现代教育体系，以实现教育现代化为奋斗目标，促进全县教育事业持续健康快速发展，为经济社会转型升级提供人才支撑和智力支持。

推动职业教育创新发展。持续整合全县职业教育资源，全力抓好县职教中心建设。推进产教融合、校企合作的办学模式，健全行业企业参与办学的体制机制和扶持政策，支持行业企业参与人才培养全过程，促进职业教育与经济社会需求对接，增强职业教育吸引力。继续加强县职教中心与辽宁装备制造学院联系交流，加快电子商务专业发展进度，着力提升深化产教融合、校企合作水平。

大力提升基础教育发展水平。大力发展公办幼儿园，在全县基本建成覆盖城乡、布局合理、就近入学的学前教育公共服务网络。不断扩大学前教育资源，积极扶持民办幼儿园发展，逐年提高普惠性幼儿园占比。推进城乡义务教育一体化进程，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，推进义务教育由均衡向优质发展。积极推进素质教育，全面落实立德树人根本任务，将彰武“治沙精神”融入地方校本教材，大力开展“阳光

体育”运动，不断增强学生体质，继续实施学生营养餐试点工程，改善学生营养状况。

支持民族教育、特殊教育发展。全面贯彻党的民族政策，重视、支持民族教育事业，切实解决少数民族教育发展面临的特殊困难和突出问题，开设民族班，大力推进“三语”教学，全面加强学前“双语”教育。加大对特殊教育群体的资助力度，逐步对学前至高中阶段的残疾儿童少年免杂费、免教科书费、免住宿生的住宿费、免伙食费，补交通费、特殊学习用品费和校服费等，优先保障义务教育阶段残疾学生就近入学，全面开展学前三年基本教育康复服务。普及残疾儿童少年15年教育。

构建终身教育体系。终身教育治理体系初步形成，内容形式更加丰富，教育资源融通共享，服务能力显著提高，发展环境更加优化，形成县、镇（乡）、村（社区）三级网络平台，建成以家庭、社区、企业、乡村等为载体的社区教育、职业教育、老年教育、新型农民教育、职业技能教育和全民继续教育等各类学习型组织。

第六节 深化平安彰武建设

深入推进县域社会治理现代化。明确党委和政府的社会治理职能，打造权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的社会治理体系。坚持党的集中统一领导，建立平安彰武建设协调机制，构建各负其责、齐抓共管的新格局。把县域社会治理现代化作为社会治理现代化的切入点和突

破口，积极探索县域社会治理现代化新模式。坚持和发展“枫桥经验”，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好地提供精准化、精细化服务，提升基层社会治理的社会化、法治化、智能化及专业化水平。

认真履行防范化解重大风险的政治责任。坚决贯彻总体国家安全观，认真贯彻落实全县防范化解重大风险实施方案、防控预案以及风险研判、决策风险评估、防控协同、防控责任“四个工作机制”。按照规范化、制度化、专业化思路，落实好全县政治、社会等领域防范化解重大风险要求，打赢防范化解重大风险攻坚战。

提升政治安全风险防范化解水平。依法加强境外非政府组织在县域内的活动管理。防范打击宗教极端活动、民族分裂活动，深化反恐怖斗争，严密防范境外宗教渗透活动，依法防范处置利用宗教从事的违法犯罪活动。深挖打击邪教违法犯罪活动，扎实做好涉邪教风险预警与处置，加强基层反邪教宣传教育。

深化矛盾排查化解和信访稳定。强化源头治理，切实把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态；畅通信访渠道，积极推动阳光信访、责任信访、法治信访；维护信访秩序，引导群众依法逐级反映信访诉求；化解信访问题，切实保障人民群众合法权益，推动信访问题从“案结事了”向“群众满意”转变；切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，努力实现群众“最多访一次”，牢牢守住“三个不

允许”红线，努力实现“六个严防发生、三个确保”的工作目标。

健全公共安全体制机制。强化党委、政府对安全生产的领导责任，完善和落实安全生产责任和管理制度，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化全县应急管理能力体系建设，提高防灾减灾救灾能力。加强和改进食品药品安全监管制度，确保群众饮食用药安全。

完善社会治安防控体系。加强社会面、重点行业、乡镇(街道)和村(社区)、机关企事业单位信息网络等治安防控网建设。加快“雪亮工程”建设，充分运用现代信息技术，提高社会治安防控体系建设科技水平。完善社会治安防控运行机制。运用法治思维和法治方式推进社会治安防控体系建设。

持续深化安全生产专项整治。不断加大对非煤矿山及尾矿库、道路交通、人员密集型场所消防、危险化学品及烟花爆竹、特种设备和建筑施工等领域的专项整治工作力度。加强对正常生产矿山企业的安全监管，做到“一矿一策、一库一策”；抓好客车、货车、旅游包车、危化品运输车、校车等五类重点车辆的安全监管；督促企业落实消防安全责任，规范消防安全管理；加强危险化学品生产、经营、使用、储存、运输等各个环节的安全监管，突出抓好烟花爆竹储存安全监管；加强各类涉及公共安全且人员密集场所的电梯、大型游乐设施、索道、锅炉、压力容器

等特种设备的安全检查；重点整治各类高处施工平台、起重机械、脚手架等各环节存在的安全隐患和违规作业行为。

第七节 完善社会保障体系

推进养老和社会保险制度改革。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，完成新老农保合并工作，取消老农保制度，与城乡居民基本养老保险制度相衔接，建立统一规范的保障体系。积极稳妥推进机关事业单位社会保障制度改革，实现新老制度的平稳过渡。实现企业与机关事业单位各项社会保险制度的有效衔接，建立基本养老保险待遇与缴费长短、多少紧密联系的激励机制。积极探索社会化养老模式，推进养老机构公建民营，鼓励社会力量兴办社会养老机构。

扩大社会保障覆盖面和提高保障水平。在城镇，把养老、医疗、失业、工伤和生育保险覆盖到所有劳动者；在农村，逐步建立和完善由养老保险、医疗保险、最低生活保障组成的农村社会保障体系。探索公务员和参照公务员法管理事业单位、社会团体工作人员工伤保险保障，探索适应灵活就业人员的工伤保险参保方式。完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。做好退役军人保障，维护退役军人权益，改进完善安置机制，拓展就业创业服务。

不断完善社会救助体系。健全以城市低保、农村低保、农村五保供养为基础，以城乡临时救助、供暖救助和慈善援助为补充的新型社会救助体系。坚持最低生活保障标准和资金投入自然增长机制，不断提高全县城乡低保救助水

平。加强流浪乞讨人员救助管理工作，不断健全县乡村（社区）三级救助体系建设。继续推进慈善事业发展水平，加大对孤残儿童、贫困大学生、重大疾病儿童资助力度。

第十二章 坚持党的全面领导，保障规划实施

坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展强大合力。坚持和完善中国特色社会主义制度，全力推进国家治理体系和治理能力现代化。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保“十四五”发展决策部署落到实处。

第一节 坚持党的全面领导

加强党的全面领导。把坚持和加强党的领导放在首要位置。健全各级党委（党组）工作制度，落实党在各种组织中的领导作用。完善党委对重大工作的领导体制，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，确保党的领导落实到城乡基层治理各领域各环节。健全发展党内民主和实行正确集中的相关制度，完善县委常委会议事规则、县政府工作规则，切实履行好党委（党组）对重大工作进行顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进的重要职责，提高全县各级党组织把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。扎实做好党管武装、国防动员和双拥共建等工作，自觉把武装工作放到经济社会发展总体布局中统筹谋划，加快锻造一支推动彰武高质量发展的精兵劲旅，提高武装工作对社会发展的贡献度。

落实全面从严治党。理顺领导管理体制，明晰政治责

任，切实把全面从严治党责任向基层延伸。推动各级党组织建立完善党建工作责任制，明确党组织主体责任和党组织书记第一责任以及分管责任人的直接责任，强化班子成员“党政同责、一岗双责”，对党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党责任落实不到位的严肃问责，切实把主体责任扛稳、抓牢、做实。坚持党建工作与中心工作同谋划、同部署、同检查、同考核，健全完善党组织书记抓基层党建工作述职评议考核制度，强化考核结果运用，逐层传导压力，逐级落实责任。

第二节 发展社会主义民主政治

加强地方人大和政协制度建设。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，健全人大对“一府一委两院”监督机制。支持和保证人大及其常委会依法行使重大事项决定权、监督权、选举任免权，依法开好法定会议。准确把握人民政协作为专门协商机构的性质定位，坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划，广泛征求意见，科学确定协商议题。探索政协协商和基层治理相结合的新形式，发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，拓宽民主协商渠道，深入开展多种协商，建立健全多种协商方式，统筹推进政党、人大、政府、政协、人民团体、基层以及社会组织协商，搭建基层民主协商新平台，畅通委员参与基层治理新渠道。

完善大统战工作格局。完善县委统一领导、统战部门

牵头协调、成员部门分工协作、齐抓共管的工作机制。加强党外代表人士队伍建设、党外知识分子和新的社会阶层代表人士以及台、侨务等领域工作。支持各民主党派基层组织、工商联和无党派人士履职尽责，引导统一战线为推进基层治理建言献策。依法管理宗教事务，维护和谐宗教环境。

第三节 健全政策协调和工作协同机制

明确规划实施责任。各乡镇、各部门规划要与本规划相协调，以本规划为统领，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。本规划提出的预期性指标和稳增长、促改革、调结构等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。各乡镇和各部门要通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，激发市场主体的积极性和创造性。本规划确定的约束性指标和公共服务领域的任务，是政府对人民群众的承诺。主要约束性指标要分解落实到有关部门和乡镇。公共服务领域有关任务，要明确工作责任和进度，主要通过政府运用公共资源全力完成。

健全考核评价体系。加快制定并完善有利于推动科学发展、加快转变经济发展方式的绩效评价考核体系和具体考核办法，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护、基本公共服务和社会管理等目标任务完成情况的综合评价考核。各乡镇及部门要以本规划为依托，将相关工

作计划、年度计划等与本规划紧密结合，分解落实任务，明确责任和进度，使本规划确定的目标和各项任务、措施切实得到贯彻落实，形成党委领导、人大监督、政府实施、社会广泛参与的工作格局。

第四节 完善规划实施监测评估机制

完善监测评估制度。加强监测评估能力建设，强化对规划实施情况跟踪分析。各部门要加强对规划相关领域实施情况的评估，接受县人民代表大会及其常务委员会的监督检查。相关部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，并向县政府提交规划实施年度进展情况报告，以适当方式向社会公布。在规划实施的中期阶段，由县政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议。需要对本规划进行调整时，县政府要提出调整方案，报县人民代表大会常务委员会批准。

加强规划落实的宣传。着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、群众的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划有效实施，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。

