



## 阜新市人民政府关于印发阜新市人口发展规划（2016—2030 年）的通知

阜政发〔2019〕6 号

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属单位：

现将《阜新市人口发展规划（2016—2030 年）》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

阜新市人民政府

2019 年 3 月 5 日

（此件公开发布）



## 阜新市人口发展规划（2016—2030 年）

为推动全市人口与经济社会及资源环境的协调可持续发展，统筹解决人口问题，促进人口长期均衡全面发展，根据《辽宁省人民政府关于印发辽宁省人口发展规划（2016—2030 年）的通知》（辽政发〔2018〕20 号）和《阜新市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，特制定本规划，作为今后全市人口发展的指导性文件和做好人口相关工作的重要依据，为经济社会发展宏观决策提供基础支撑。

### 一、规划背景

进入 21 世纪以来，阜新市人口素质显著提高，人口结构呈现新的特征，城镇化进程不断加快，人口与经济社会、资源环境之间的关系发生了较大变化。准确把握人口发展的趋势性变化特征，对促进人口均衡发展、为全市经济社会发展营造良好的人口环境具有重要意义。

#### （一）人口现状



### 1.人口规模发生变化。

2015 年，全市常住人口 177.8 万人，比 2000 年下降 5.92%。

### 2.人口结构发生改变。

2015 年，全市 0—14 岁人口为 18.55 万人，15—59 岁人口为 126.5 万人，60 岁及以上人口为 32.75 万人。同 2000 年相比，0—14 岁人口占总人口比重下降 8.12 个百分点，60 岁及以上的老年人占总人口比重上升 7.26 个百分点。

### 3.人口素质稳步提升。

2015 年，全市人均预期寿命 77.5 岁，比 2000 年提高 4.58 岁，人口健康水平持续提高。劳动年龄人口平均受教育年限 13.22 年，比 2000 年提高 3.62 年。

### 4.城镇化水平逐步提高。

2015 年全市常住人口 177.8 万人，其中城镇人口 103.82 万人，占 58.39%；乡村人口 73.98 万人，占 41.61%。与 2000 年相比，常住人口城镇化率提高 13.94 个百分点，全市城镇化水平逐步提高。

## （二）面临挑战

### 1.实现适度生育水平压力较大。



自 2000 年以来，我市生育水平一直处于较低水平。受育龄妇女数量减少、生育年龄后移及群众生育意愿降低等因素影响，尽管实施全面两孩政策后人口生育水平在一定时期内将得到提升，但实现适度生育水平压力较大。

2.应对人口结构变化的任务艰巨。

2015 年，全市 15—59 岁劳动年龄人口占总人口的比重为 71.15%，比 2010 年下降 1.6 个百分点，抚养比上升 3.09 个百分点。随着全市人口老龄化程度的加重，劳动年龄人口比重的下降，劳动力有效供给减少，客观上将降低经济的潜在增长，减弱人口红利，加大养老、医疗等社会保障和养老服务体系等公共服务压力。

3.高素质高层次人才短缺。

随着我市发展战略的调整以及产业层次的提升，产业发展中研发、管理人才和专业技术人员的缺口较大，高层次人才短缺。同时，产业的转型升级对劳动者素质的要求在逐步提高，而目前我市劳动力技能水平普遍相对偏低，满足现代企业生产经营要求的高技能人才偏少。

4.生养子女成本较高，生育观念转变缓慢。

由于家庭生养子女成本较高，人们对生育有着过高的成



本预期，受生育影响的妇女就业难等无法回避的问题遏制了人们的生育意愿，也增加了许多家庭经济负担和心理压力，符合生育两孩条件的家庭再生育的意愿不强，生育观念转变缓慢。

### （三）发展机遇

#### 1.经济转型振兴为阜新人口持续发展奠定基础。

阜新市经济转型经历了起步阶段和推进阶段，已经进入加快推进转型振兴的关键时期。阜新持之以恒落实新发展理念和“四个着力”“三个推进”要求，按照省委、省政府“一带五基地”建设和“五大区域发展战略”总体部署，将经济发展与新一轮突破辽西北、振兴东北老工业基地、京津冀协同发展、“一带一路”发展、辽宁省与江苏省对口合作等战略决策相结合，努力实现阜新突破发展和沈阜一体化建设，全力推动经济社会向更高水平发展，与全省同步保持经济持续平稳健康发展，从而为人才、人口发展提供有力保障。

#### 2.国家不断完善生育政策为阜新保持人口适度规模提供可能。

国家生育政策的重大调整 and 不断完善，两孩政策的全面实施，对引导生育水平提升并稳定在适度区间将起到积极作



用，为阜新人口问题的缓解带来机遇，为我市保持适度人口规模提供可能。

### 3.人口体制机制改革为阜新引进培养人才搭建平台。

我市积极推进户籍制度改革，全面放开放宽重点群体落户限制。同时，深入推进人才、教育领域供给侧结构性改革，实施重大人才引进培养工程，随着一系列人才引进培养政策的出台实施，为阜新培养人才、留住人才、引进人才提供强有力的制度保障。

## 二、总体思路

面对我市人口发展变化趋势，必须坚持人口均衡发展的战略定位，把握有利因素，积极应对风险挑战，努力实现人口自身均衡发展以及人口与经济社会、资源环境协调可持续发展，建设资源节约型、环境友好型和人口均衡型社会。

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开

放、共享的发展理念，深化改革，创新体制机制，以人的全面发展为中心，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点，以促进人口均衡发展为主线，强化人口发展的战略地位和基础作用，坚持计划生育基本国策，提高全面两孩政策实施效果，积极应对人口老龄化问题，加大各类人才引进，努力改善人口结构，着力提升人口素质，促进人口与经济社会、资源环境协调发展，为全面建成小康社会、助推阜新市经济社会发展和转型振兴提供坚实基础。

## （二）发展原则

### 1.坚持以人为本。

坚持以人民为中心的发展思想，围绕增进人民福祉、促进人的全面发展，建立健全面向全人群、覆盖全生命周期和全方位的人口政策体系，促进共同参与、共享发展，增强人民群众的获得感和幸福感。

### 2.发挥导向作用。

将人口因素全面融入经济社会发展政策，在发展战略规划、经济结构战略性调整、重大项目和生产力布局、城乡区域统筹、可持续发展等重大决策中，充分考虑人口因素，不断健全人口与发展综合决策机制。





### 3.促进均衡发展。

推动人口发展从控制数量为主向保持合理规模、优化结构、提升素质、促进合理分布并举转变，促进人口内部各要素相均衡。准确把握人口与经济社会发展、资源环境的相互影响，促进人口与经济社会发展相适应，与资源环境相协调。

### 4.强化正向调节。

通过采取一系列有力措施，努力提高全市总和生育率，引进留住各类人才，确保全市未来人口和人才规模与全面建成小康社会、实现全面转型振兴的要求相适应。

## （三）主要目标

到 2020 年，全面两孩政策效应充分发挥，生育水平适度提高。到 2030 年，人口素质不断提升，人口结构逐步优化，人口分布更加合理，人口自身均衡发展的态势基本形成，人口与经济社会、资源环境的协调程度进一步提高。

——人口总量相对稳定。2020 年，随着经济社会的发展以及国家生育政策的不断完善，全面两孩政策实施效应逐步扩大，总和生育率逐步提升，人口总量保持与全面建成小康社会相适应的合理规模。2030 年，人口总量保持与全面转型振兴相适应的合理规模。





——人口素质有效提升。人口健康水平和人均预期寿命持续提高，2030年，人均预期寿命达79.5岁。教育普及水平进一步提升，劳动力素质明显提高，人才队伍不断壮大，全民终身学习机会进一步扩大。劳动年龄人口平均受教育年限达到15年，与产业发展需求的匹配度得到提升。出生人口性别比趋于合理。

——人口布局更趋合理。人口流动合理有序，人口分布、产业布局与资源环境承载能力相适应的人口发展格局基本形成。新型城镇化体系进一步优化，城镇人口聚集能力提高，城镇化率稳步提升。

——重点人群保障普遍增强。民生保障体系更加健全，老年人、妇女、儿童、残疾人、贫困人口等群体的基本权益得到有效保障，生活水平持续提高，共建共享能力明显增强。

——公共服务持续改善。城乡教育、医疗、养老等基本公共服务标准化、均等化水平进一步提升。人口发展政策体系框架、信息共享机制、部门协作机制比较完善，统筹解决人口问题的体制机制更加健全。



## 阜新市人口预期发展目标

单位：万人

	2020年	2030年
阜新市	175	171
海州区	26.4	26.4
新邱区	7.7	7.4
太平区	15.8	15.4
清河门区	5.8	5.3
细河区	20.8	20.8
阜新蒙古族自治县	63.5	61.7
彰武县	35	34