

目 录

第一篇 继往开来接续奋斗，全面开启“高质量转型、全方位振兴”新征程	
程	1
第一章 发展基础与形势分析	1
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就	1
第二节 阜新转型振兴面临的形势	7
第二章 “十四五”时期经济社会发展总体要求	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	9
第三节 主要目标	11
第四节 2035 年远景目标	16
第二篇 以创新驱动引领发展方式转型，打造核心竞争新优势	17
第三章 强化企业创新主体地位	17
第一节 促进创新要素向企业集聚	17
第二节 提高科技成果转移转化成效	17
第四章 全面优化创新生态	18
第一节 加强科技创新平台体系建设	18
第二节 完善科技支持政策体系	18
第三节 强化知识产权保护应用	19
第四节 营造崇尚创新的社会氛围	19
第五章 加快创新人才队伍建设	20

第一节 引进域外人才.....	20
第二节 培育本地人才.....	21
第三节 创新留住人才机制.....	21
第三篇 以深化改革推动体制机制转型，注入振兴发展新动力.....	22
第六章 持续优化营商环境.....	22
第一节 对标一流设施，显著提升政务服务水平.....	22
第二节 对标一流机制，充分释放市场主体活力.....	22
第三节 对标一流服务，持续增强企业群众获得感.....	23
第四节 对标一流效率，全面优化营商品牌效应.....	23
第七章 推进国资国企改革.....	24
第一节 调整优化国有资本区域布局.....	24
第二节 加快推进国有企业整合重组.....	24
第三节 实施国有企业改革三年行动计划.....	25
第八章 深化财税金融改革.....	25
第一节 持续深化财政改革.....	25
第二节 推进减税降费政策落实.....	26
第三节 全面提升财政管理效能.....	26
第四节 丰富金融服务供给.....	26
第五节 完善金融信息化建设.....	27
第九章 充分激发各类市场主体活力.....	27
第一节 推进政策扶持精准化.....	27
第二节 全力支持优质民营企业发展.....	27
第三节 服务好外资企业.....	28

第四节 提质升级乡村集体经济.....	28
第十章 完善要素市场化配置.....	28
第一节 加快构建区域高标准要素市场体系.....	28
第二节 加快要素价格市场化改革.....	29
第三节 健全要素市场运行机制.....	29
第四节 增强要素市场应急配置能力.....	30
第十一章 大力实施园区体制改革.....	30
第一节 推进工业园区差异化定位发展.....	30
第二节 强化工业园区主体功能.....	31
第三节 创新工业园区运营模式.....	31
第四节 加强工业园区基础设施建设.....	32
第四篇 以“工业强市”引领产业结构转型，建立现代产业新体系.....	32
第十二章 强化优势产业集群建设.....	32
第一节 建设新能源产业集群.....	32
第二节 建设绿色食品产业集群.....	33
第三节 建设高端装备产业集群.....	35
第四节 建设精细化工产业集群.....	36
第十三章 培育转型发展新动能.....	37
第一节 改造升级“老字号”.....	37
第二节 深度开发“原字号”.....	38
第三节 培育壮大“新字号”.....	38
第四节 推进数字阜新建设.....	39
第十四章 加快构建现代服务业体系.....	40

第一节 推动生产性服务业向专业化和中高端延伸.....	40
第二节 推动生活性服务业向品质化和多样化升级.....	42
第三节 创新服务业发展方式.....	43
第四节 依托高铁经济助推服务业开放发展.....	44
第五篇 优先发展农业农村，全面实施乡村振兴战略.....	44
第十五章 提高农业质量和效益.....	45
第一节 加强农业科技创新引领.....	45
第二节 加强农业基础设施建设.....	45
第三节 优化调整种养殖结构和区域布局.....	46
第四节 建立现代农产品原料基地.....	47
第五节 实施农业产业发展平台和品牌建设升级工程.....	48
第十六章 构建现代农业经营体系.....	48
第一节 大力培育新型农业经营主体.....	48
第二节 构建多元化农业服务体系.....	49
第十七章 实施乡村建设行动.....	49
第一节 扎实推进美丽乡村建设.....	49
第二节 加强农村基础设施建设.....	50
第三节 厚植乡村文化底蕴.....	50
第十八章 深化农村改革.....	51
第一节 深化农村土地制度改革.....	51
第二节 推进农村集体产权制度改革.....	51
第十九章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	51
第一节 建立健全防止返贫监测和帮扶机制.....	51

第二节 培植乡村特色产业.....	52
第六篇 促开放强投资扩消费，积极融入“双循环”新发展格局.....	52
第二十章 深耕“一廊二区一圈一带”对外开放格局.....	52
第一节 主动参与中蒙俄经济走廊建设.....	52
第二节 建设辽西北承接产业转移示范区和辽西融入京津冀协同发展先导区.....	53
第三节 推动沈阳现代化都市圈一体化建设.....	54
第四节 向南积极融入辽宁沿海经济带.....	54
第二十一章 搭建多层面对合作平台.....	55
第一节 搭建市校合作平台.....	55
第二节 搭建市矿合作平台.....	55
第三节 搭建市际合作平台.....	55
第二十二章 全力强化有效投资.....	56
第一节 增强投资增长后劲.....	56
第二节 强化项目要素保障.....	57
第三节 深化投资体制改革.....	57
第四节 强力推进招商引资.....	58
第二十三章 努力扩大消费规模.....	58
第一节 促进传统消费扩容升级.....	58
第二节 培育壮大消费新业态新模式.....	59
第三节 着力拓展消费新市场.....	59
第七篇 以新型城镇化推动城市功能转型，塑造区域协调发展新引擎.....	60
第二十四章 构建“一核一轴两区两带”发展空间布局.....	60

第一节 “一核”：做优做强城市核心区.....	60
第二节 “一轴”：培育壮大城镇产业发展轴.....	61
第三节 “两区”：加快建设东部西部农业区.....	62
第四节 “两带”：坚决筑牢北部南部生态带.....	63
第二十五章 推进以人为核心的新型城镇化.....	64
第一节 积极实施中心城区更新行动.....	64
第二节 推进以县城为载体的城镇化建设.....	65
第三节 着力提升人口集聚能力.....	66
第二十六章 强化基础设施支撑.....	67
第一节 建设辽西蒙东交通重要枢纽.....	67
第二节 完善城镇基础设施.....	68
第三节 统筹推进新型基础设施建设.....	69
第八篇 坚持生态立市绿色发展，筑牢辽西北生态安全屏障.....	69
第二十七章 全面加强生态保护与治理.....	70
第一节 持续强化污染防治治理.....	70
第二节 不断完善环境治理体系.....	71
第三节 推动山水林田湖草沙一体化保护.....	72
第二十八章 加快推进资源能源高效利用.....	74
第一节 构建资源循环利用新体系.....	74
第二节 加强能源节约与能效提升.....	74
第三节 树立水资源节约优先意识.....	75
第四节 加强土地集约利用与保护.....	75
第二十九章 大力推动绿色低碳发展.....	75

第一节 推动城乡绿色低碳发展.....	75
第二节 积极倡导绿色低碳生活方式.....	76
第三节 加快推进生态文明体制机制建设.....	77

第九篇 以共治共享推动社会治理转型，促进人的全面发展和社会全面进步.....78

第三十章 繁荣发展文化事业和文化产业，不断提升阜新文化美誉度影响力.....78

第一节 提高社会文明程度.....	78
第二节 提升公共文化服务水平.....	79
第三节 推动文化产业高质量发展，叫响阜新“五城”品牌... 79	
第四节 打造阜新文化名片.....	81

第三十一章 全力保障改善民生.....81

第一节 以更加充分更高质量的就业促增收.....	81
第二节 办好人民满意教育.....	83
第三节 推进健康阜新建设.....	84
第四节 完善社会保障体系.....	85
第五节 强化养老育幼服务.....	86

第三十二章 加强和创新社会治理.....86

第一节 深化法治阜新建设.....	86
第二节 深化法治政府建设.....	87
第三节 创新社会治理格局.....	87
第四节 提高政府治理能力.....	88

第三十三章 建设更高水平的平安阜新.....88

第一节 坚决保障国家安全.....	88
第二节 全力守护人民安全.....	89
第三节 维护社会稳定和安全.....	89
第十篇 坚持党的全面领导，凝聚实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标的强大力量.....	90
第三十四章 发挥党的领导核心作用.....	91
第一节 提高党领导经济社会发展的能力和水平.....	91
第二节 推进社会主义政治建设.....	91
第三节 建设高素质专业化干部队伍.....	91
第三十五章 建立保障规划实施长效机制.....	92
第一节 加强统筹协调.....	92
第二节 加强任务落实.....	92
第三节 加强评估督导.....	92
第三十六章 强化规划政策支撑和要素保障.....	93
第一节 强化政策引导.....	93
第二节 强化项目支撑.....	93
第三节 强化要素保障.....	93

为贯彻落实习近平总书记系列重要讲话、指示精神和党中央决策部署，遵照《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共阜新市委关于制定阜新市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》要求，立足阜新转型振兴发展实际，在科学评估《阜新市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》实施成效的基础上，编制《阜新市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

本纲要是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推进新时代阜新转型振兴的战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行职责的重要依据，是引领全市人民开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一篇

继往开来接续奋斗，全面开启“高质量转型、全方位振兴”新征程

第一章 发展基础与形势分析

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

自 2001 年转型以来，阜新市按照国家和省要求，全面推进转型发展，积极培育和发展接续替代产业，不断加强城乡环境治理和生态保护。经过 20 年努力，经济实现了由低速徘徊向稳步发展

转变，产业实现了由“一煤独大”向以“四个优势产业”为主的多元化发展格局转变。城乡群众生活水平不断提升，环境由生态脆弱向绿水青山、宜居宜业转变，城市由工矿型向复合型转变。

“十三五”以来，面对纷繁复杂的国内外形势，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，落实高质量发展要求，在省委、省政府的正确领导下，积极应对各类风险挑战，坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府各项政策措施，奋发有为，攻坚克难，经济社会发展取得显著成就，基本完成“十三五”规划确定的重点任务，如期全面建成小康社会。

——转型初期确定任务全面完成。贯彻落实中发〔2016〕7号、国发〔2016〕62号、中发〔2019〕37号等新一轮东北振兴政策文件，全面完成转型初期确定的任务目标。经济总量稳步提升，地区生产总值、一般公共预算收入达到转型之初的7.2倍、9.8倍。县域经济长足发展，阜彰两县经济总量在全省排名晋级升位。多元化接续替代产业格局基本形成，装备制造及配套、农产品加工、能源、化工“四个优势产业”占工业比重超过80%。特别是2017年开始，主动去产能，彻底摆脱煤炭依赖。依托“三大通道”，培育壮大文旅康养、现代物流、新能源等产业，区位优势、资源优势进一步转化为产业优势。创新生态修复治理模式，在新邱露天矿建设百年国际赛道城，发展汽车赛事产业和汽车后市场。完成海州矿及周边地区地质基础调查，形成综合治理和开发利用初步思路。

——规划指标基本完成。《阜新市第十三个五年规划纲要》提出“十三五”时期我市经济社会主要指标,涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉、生态文明 4 个方面 29 项指标。五年来,在主动做实经济数据的基础上,除地区生产总值、科技进步贡献率等个别指标受宏观经济下行、中美贸易摩擦、环保约束趋紧,特别是新冠疫情等因素影响,完成规划目标难度较大外,主要经济指标增速高于全省平均水平,“十三五”规划和全面建成小康社会相关指标基本完成。

“十三五”规划约束性指标完成情况

指 标		“十三五”规划目标	2020 年完成
户籍人口城镇化率(%)		55.5	正在根据七人普 结果进行核算
劳动年龄人口平均受教育年限(年)		14.8	14.8
农村贫困人口脱贫(万人)		贫困人口全部脱贫	贫困人口全部脱贫
城镇棚户区住房改造(万套)		0.4(累计)	0.46(累计)
新增建设用地规模(万亩)		3.75(累计)	1.5(支持政策改变)
万元地区生产总值用水量(立方米)		60	58
单位地区生产总值能源消耗降低(%)		4.4(当年)	15(累计)
非化石能源占一次能源消费比重(%)		12.5	与省同步
森林	森林覆盖率(%)	35	数据压年正在核算
增长	森林蓄积量(万立方米)	1150	数据压年正在核算
空气	城市空气质量达标率(%)	完成省下达	81.1

指 标		“十三五”规划目标	2020 年完成
质量	城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度下降 (微克/立方米)	任务目标	36
主要污染物排放总量减少 (%)	化学需氧量	完成省下达任务目标	13.9
	氨氮		16
	二氧化硫		35.4
	氮氧化物		32.4

——产业结构持续优化。工业支撑作用不断增强，以“四个优势产业”为代表的规上工业产值年均增长 5%，阜新被确定为国家级资源综合利用基地。新旧动能加快转变，氢能源、超纤新材料、智能无人机等新兴产业实现“从无到有”。农业现代化迈出新步伐，现代农业示范带四年任务三年完成，新增高标准农田 100 万亩。草食性畜牧业产值占畜牧业比重提高 14 个百分点。服务业占 GDP 比重达到 50%以上。全域旅游示范区创建取得新进展，彰武生态草原、东梁佛寺温泉康养和新邱百年国际赛道城等特色旅游品牌成为新亮点。黄家沟村、佛寺村入选全国乡村旅游重点村。宝地斯帕温泉度假区获评全国五星级温泉企业。金融服务实体经济能力进一步提高，引进金融机构 6 家。电商经济、网红经济等新模式、新业态蓬勃发展，全市电商交易额超过 100 亿元。夜经济加快发展，兴顺夜市等 10 余个区域性夜市建成开放。

——改革创新步伐加快。创新载体不断壮大，新建国家大学科技园 1 个、国家级科技企业孵化器 2 个、国家技术转移中心 2 个，与辽宁工程技术大学共建科技创新产业园，高新技术企业数

量增长 150%。深入推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”成效显著，煤炭去产能 1425 万吨，占全省 48%，累计为企业减免税费 84 亿元。“放管服”改革深入推进，调整行政职权事项 1579 项，组建 8890 便民服务平台，政务服务网上可办率实现 100%。投资项目备案、核准、审批时限均压缩 50%以上。党政机关、事业单位改革全面完成，其中事业单位整合精简比例达到 90%。新组建 7 家市属国企集团。“三供一业”分离移交、厂办大集体改革、国有企业退休人员社会化管理、街道行政区划调整、农村承包土地经营权颁证、县乡（区街）财政体制改革等多项重大改革全面完成。

——开放合作成效显著。在东北三省率先发布“产业地图”，辽西北承接产业转移示范区获国家批准，新兴铸管、远景能源风机制造、正大生猪养殖屠宰一体化等一批重大项目签约落地，全市进出口总额、实际利用外资额占全省份额不减。阜新海关挂牌成立。积极融入共建“一带一路”，实现对沿线 32 个国家的产品出口，德尔、富国等企业实现海外收购。与江苏盐城合作共建环保产业园，与新疆石河子市合作推动“飞地经济”园区建设。

——城乡面貌明显改善。完成城市总体规划修编，新建创业一街跨细河桥、青年街桥，翻建海州桥，打通红光路等 4 条断头路，主城区形成“八横八纵”路网，新增开发面积 412 万平方米，城镇化率接近 60%。提升细河城市中心段功能，建设玉龙路、高林台河生态廊道。改造“三供”管网 975 公里，实施主城区排水防涝一期工程，建设人民大街、西山地区雨水管网，完成东湖排水防涝工程。城市防洪“1+3”工程和佛寺水库除险加固工程完成。新建改

造城市公厕 85 座，中心城区二类标准公厕达到 27 座。市容环境综合整治三年计划圆满收官，停车难、乱停车现象得到改善，城市形象、市容环境大幅提升。京沈客专即将全线通车，建成高铁站前交通枢纽，新建改建市级客运站 4 个，新能源公交车占比达到 94.5%。建成投运全市第一座 500 千伏变电站，新建、扩建 66 千伏及以上变电站 20 座，辽西北供水阜新配套工程投入使用。植树造林 78.7 万亩，草原沙化治理 154 万亩，垃圾分类全面实施，“厕所革命”完成改厕 222 个，创建省级美丽示范村 38 个、生态村 42 个，启动建设首批美丽整洁试点乡镇 22 个。

——民生福祉大幅提升。“三大攻坚战”取得显著成效，扶贫改革试验区 8 种模式得到国家评估组肯定，现行标准下 92697 名农村贫困人口全部脱贫，197 个贫困村“销号”，阜彰两县脱贫摘帽；中央生态环保督察及“回头看”交办案件全部整改完成，空气质量达标率稳定在 80%以上，主要污染物排放总量完成省下达的减排任务。切实做好政府债务、金融领域隐患化解工作，各类领域风险总体可控。“五城联创”取得重要进展，成功蝉联第九届全国双拥模范城。累计实名制就业 14.6 万人，城镇登记失业率控制在 6.2%以内，零就业家庭动态为零。社会保障、医疗保障覆盖面进一步提高，建立统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，生育保险和职工基本医疗保险合并实施。义务教育巩固率达 99%，全市改造农村薄弱学校 75 所，新建校舍 14.33 万平方米。创建国家高水平体育后备人才基地 2 所（篮校、市运动学校），新建更新篮球场 447 个。完成棚户区改造 4791 户，解决办证难房屋 45610 套。

退役军人服务和保障体系基本建成。阜新市被认定为“世界玛瑙之都”“三丰故里”。民族团结进步局面持续巩固。宗教工作进一步加强。安全生产形势总体平稳。食品药品智慧化监管水平提高。社会治安综合治理能力整体提升,信访“减存控增”三年攻坚计划圆满完成,扫黑除恶专项斗争圆满收官,社会大局和谐稳定。

——党的建设全面加强。“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育成效显著,反腐倡廉深入推进,党风政风不断好转。认真落实中央八项规定精神,持之以恒纠治“四风”。尤其是2020年新冠肺炎疫情暴发以来,市委统筹疫情防控和经济社会工作取得重大成果,经济社会持续稳定健康发展,这为开启社会主义现代化建设新征程和踏上阜新转型新阶段奠定了坚实基础。

第二节 阜新转型振兴面临的形势

当前和今后一个时期,阜新发展仍然处于大有可为、大有作为的重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。

从宏观环境看,当今世界正经历百年未有之大变局,国际经济秩序正在加速重构,新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球产业格局面临深刻调整,新冠肺炎疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流。我国经济长期向好的基本面没有改变,高质量发展成为主题,新旧动能转换全面提速,新技术、新业态、新模式不断涌现,产业迈向价值链中高端,加快构建以国内大循环为主体、国内国际“双循环”相互促进的新发展格局。新型城镇化建设进入以人为本、规模和质量并重的新阶段,消费理念、消费习惯正在发生较大变化,带动消费结构不断升级。我省积蓄了强劲的发

展势能，在维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全等战略使命中的地位和作用更加突出，迈入了高质量发展和新时代全面振兴全方位振兴的新阶段。

从阜新自身看，中央一如既往地支持资源型城市转型，支持阜新建设辽西北承接产业转移示范区。习近平总书记关于“积极探索资源枯竭型城市转型发展新路子、努力形成活力迸发的新增长区”“资源型地区转型是一篇大文章、实践证明这篇文章完全可以做好”等重要指示为阜新转型振兴指明了方向。省委、省政府高度重视阜新经济转型，提出“十四五”时期要推动资源型地区转型发展，并把阜新列入辽西融入京津冀协同发展战略先导区、沈阳现代化都市圈。经过 20 年转型发展，阜新在资源、产业、基础设施及环境等方面已经具备高质量转型发展的基础，正处于厚积薄发、孕育突破的新阶段。特别是随着京沈客专的全线开通和“数字时代”到来，为阜新承接产业转移、促进科技成果转化，加快产业转型升级，实现与京津冀一体化和沿海经济带融合发展等，建设承接转移示范区，提供了难得的机遇。

同时，阜新实现转型振兴还面临一些突出问题和深层次矛盾。主要是经济总量较小，接续替代产业培育壮大步伐不快；民营经济、县域经济规模偏小，发展活力不强；创新引领作用还不突出，科技对经济社会发展的支撑能力不足；营商环境建设还有较大差距，要素成本仍然偏高；环境保护还需加强，环境治理任务仍然繁重；人口外流且老龄化日趋严重，历史包袱和社会负担偏重，维护社会稳定压力仍然很大，等等。

第二章 “十四五”时期经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的系列重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，聚焦补齐“四个短板”，扎实推进“六项重点工作”，以“高质量转型、全方位振兴”为主题，以创建“全国资源型城市转型示范市”为目标，以深化供给侧结构性改革为主线，实施创新驱动、工业强市、乡村振兴、生态立市战略，加快建设现代化经济体系，在构建新发展格局中展现新作为，推动体制机制、发展方式、产业结构、城市功能、社会治理转型，促进经济振兴、文化振兴、社会振兴、生态振兴、作风振兴，确保阜新在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步，全面展示阜新转型振兴的生动画面和宏大场景。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。不断完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党的领导核心作用，坚持把方向、谋大局、定政策、促改革，引领全市更好地贯彻新发展理念、构建新发展格

局，为阜新“高质量转型、全方位振兴”提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，永远站在人民的立场，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实维护人民根本利益，着力解决人民群众所需所急所盼，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。坚持创新、协调、绿色、开放、共享一体践行、立体推进、全面贯彻落实，积极探索有效途径，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放创新。坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革措施，充分释放开放活力，大力推进科技创新和制度创新，推动形成良好的创新生态，持续增强转型振兴的动力和活力。

——坚持系统观念。立足当前，着眼长远，跳出阜新看阜新，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹好城乡之间、内外之间的大局问题，处理好发展与安全、守正与创新、秩序与活力的关系，坚持全市一盘棋，全面协调推动各领域工作，着力扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持目标导向。瞄准发展目标，坚定转型信心，保持战略定力，凝聚奋进力量，坚持一张蓝图绘到底，持续用力、久久为功，扎扎实实做好阜新自己的事情，以新气象新担当新作为勇

立时代潮头，在创建“全国资源型城市转型示范市”道路上迈出坚实步伐，取得务实成果。

——坚持解放思想。始终把解放思想贯穿于转型振兴的全过程，通过不断创新思维、更新观念，清除发展障碍，打破制度藩篱，积极引入新理念、新机制、新模式，汇聚成加快发展的新动力。坚持以思想解放促进作风转变，在全市形成不骛虚名、激先敦后、真抓实干的良好风气，激励各级干部在新征程中创造新业绩。

第三节 主要目标

综合考虑我市高质量转型的阶段性特征和支撑未来全方位振兴的发展基础，“十四五”期间经济增速高于全省平均水平、居民收入增速高于经济增速，确保在辽宁全面振兴全方位振兴中迎头赶上。转型进入新阶段，阜新要在替代产业培育、发展方式转变、生态文明建设等方面实现新突破，积极创建“全国资源型城市转型示范市”，为资源型城市高质量转型提供更多样板，为全国同类城市提供更多示范和借鉴。通过五年努力，高质量转型取得新突破，全方位振兴取得新成效，全市经济社会发展迈上新台阶，形成营商环境一流、创新活力迸发、产业结构优化、生态环境美好、社会文明和谐、人民生活幸福的转型振兴新局面。

今后五年经济社会发展要实现以下主要目标：

——综合实力跃上新台阶。地区生产总值增速高于全省平均水平，持续缩小与省内其他城市发展差距，经济总量力争晋位升级。经济结构优化升级，接续替代产业规模质量效益显著提升。

农业现代化水平明显提高，工业经济比重大幅提升，现代服务业蓬勃发展，形成“一产优、二产强、三产活”的经济发展局面。

——创新能力实现新跃升。科技创新服务体系初步形成，基本构建具有阜新特色的创新生态，创新创业人才队伍总量和建设质量明显提升，科技成果在阜转化率、落地率大幅提高。数字阜新建设取得明显成效，高新技术企业数量和产业增加值实现“双倍增”，研究与试验发展经费投入强度、科技进步贡献率达到全省平均水平。

——改革开放迈出新步伐。体制机制创新取得重大突破，要素市场体系基本建成，公平竞争制度更加健全，营商环境建设在全省走在前、作示范。深度融入京津冀协同发展战略，推进沈阳现代化都市圈一体化建设，与各区域产业链、供应链、价值链和创新链紧密嵌合，积极参与中蒙俄经济走廊建设和中日韩经济合作，“一带一路”参与度明显提高，更高水平的开放格局基本形成。

——城市特色功能实现新提升。“五城两市三基地”的功能定位更加凸显。“玛瑙城”“篮球城”“温泉城”“赛道城”和“智能城”的特色品牌更加靓丽；辽西北生态安全屏障市、辽西蒙东交通枢纽市功能更加突出；承接京津冀产业转移示范基地、新能源示范基地和绿色食品基地取得明显进展。

——生态文明建设取得新进步。矿区环境和沙化土地治理深入推进，北部百万亩草原生态带基本形成，南部百里矿区生态恢复带初具雏形，森林覆盖率明显提升，生产生活方式绿色低碳转变成效明显，资源节约集约利用水平进一步增强，水、大气、土

壤环境持续向好，城乡环境的显著改善成为发展方式转变成果的集中体现。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质进一步提升，公共文化体系和文化产业体系更加健全，查海文化、矿山文化等区域特色文化影响力不断加大，人民精神文化生活日益丰富，凝聚力、向心力进一步增强。

——民生福祉达到新水平。城乡居民就业更加充分、质量更高，居民收入增速高于经济增速，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全，高质量教育体系和卫生健康体系不断完善。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——治理效能取得新突破。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，各级政府更加务实有为，行政效率和公信力显著提升，市域社会治理现代化步伐加快，“一网五平台”建设取得显著成效，平安阜新建设和基层治理能力明显提升，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

“十四五”经济社会发展主要指标

指 标	属性	2020 年	2025 年	年均增长(累计%)
经济发展				
地区生产总值(亿元)	预期性	504.6	742	8
一般公共预算收入(亿元)	预期性	44.4	62.5	8.5

指 标	属性	2020 年	2025 年	年均增长(累计%)
常住人口城镇化率(%)	预期性	59.5	65	0.6
全员劳动生产率	预期性			8
营商便利度	预期性		进入全省 前列	
制造业增加值率(%)	预期性			等待省下达
高端装备制造业营业收入占装备制造业营业收入比重(%)	预期性			等待省下达
装备制造业重点产业链本地配套率(%)	预期性			等待省下达
规模以上高技术服务业营业收入增长(%)	预期性			8
招商引资实到资金(亿元)	预期性	124.3	200.1	10
常住(含瞬时)人口数(万人)	预期性	164.7	156.7	
创新驱动				
研发经费投入增长	预期性			7
每万家企业法人中科技型中小企业注册数 (家)	预期性		150	
每万人口高价值发明专利拥有量(件)	预期性	1.05	1.39	6
数字经济核心产业增加值占地区生产总值 比重(%)	预期性			高于全省平均水平
“三新”经济增加值占地区生产总值比重 (%)	预期性			高于全省平均水平
万名就业人员中研发人员数(人年)	预期性	38.2	46.3	
规模以上工业企业中有研发 活动企业占比(%)	预期性	27.3	60	

指 标	属性	2020 年	2025 年	年均增长(累计%)
战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重(%)	预期性			等待省下达
民生福祉				
居民人均可支配收入增长(%)	预期性			高于全省平均水平
城镇登记失业率(%)	预期性	5.73	6.2	
劳动年龄人口平均受教育年限(年)	约束性	10.7	11.3	
每千人口拥有职业医师数(人)	预期性	3.32	3.5	1
基本养老保险参保率(%)	预期性	95	97	
每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	预期性			等待省下达
人均预期寿命(岁)	预期性	79.16	80	0.2
农村自来水普及率(%)	预期性	71	76	
绿色生态				
单位地区生产总值能源消耗降低(%)	约束性			等待省下达
单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	约束性			等待省下达
县级及以上空气质量优良天数比率(%)	约束性			等待省下达
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	约束性			等待省下达
万元地区生产总值用水量下降率(%)	约束性	20	12	
森林覆盖率(%)	约束性	26.34	30	
水土保持率(%)	预期性	66.15	68.39	
城市生活垃圾回收利用率(%)	约束性	10	25	50
安全保障				

指 标	属性	2020 年	2025 年	年均增长(累计%)
粮食综合生产能力(万吨)	约束性	2184	250	
能源综合生产能力(万吨标准煤)	约束性			等待省下达

注: 1.地区生产总值, 全员劳动生产率、居民收入的绝对数和增长速度, 按 2020 年可比价计算。

2. [] 内为 5 年累计数。

3.一般公共预算收入含税收占比。

4.“三新”经济增加值占地区生产总值比重指标, 待国家统计局、省统计局公布相关标准和数据范围后再行测算。

第四节 2035 年远景目标

展望二〇三五年, 阜新要完成转型任务, 建成“全国资源型城市转型示范市”, 与全省同步实现全面振兴全方位振兴和基本实现社会主义现代化远景目标。届时, 全市综合实力大幅跃升, 经济总量在全省位次前移; 接续替代产业发展壮大, 由传统能源大市蝶变为新能源强市, 多元支撑的现代产业格局构建成型; 基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化, 建成现代化经济体系; 海州露天矿、新邱露天矿等废弃矿区环境综合治理、彰武土地沙化治理成效显著, 形成资源型城市生态治理“阜新模式”, 城市功能配套完备, 由复合型城市向现代化综合型城市转变, 美丽阜新基本建成; 深度融入国内大循环, 参与国际国内区域经济合作和竞争新优势明显增强; 基本实现治理体系和治理能力现代化, 人民平等参与、平等发展权利得到充分保障, 建成法治政府、法治社会; 基本公共服务实现均等化, 地域特色文化影响力显著提升, 公民素质和文明程度达到新高度; 居民人均收入居全省中游水平, 城乡居民收入差距显著缩小, 全民共同富裕程度更加明显;

社会保持和谐稳定，平安阜新建设达到新水平，人民群众拥有更多的获得感幸福感安全感。

第二篇

以创新驱动引领发展方式转型，打造核心竞争新优势

深入实施创新驱动战略，坚持创新在发展全局中的核心地位，始终把科技创新作为转型振兴的战略支撑。强化企业创新主体地位，凝聚各种创新要素，全面优化创新生态，加快创新人才队伍建设，全面激发创新创业创造活力。

第三章 强化企业创新主体地位

第一节 促进创新要素向企业集聚

支持企业持续加大科技研发投入，财政科技支出占地方财政支出比重达到 1%。利用高新技术企业、科技型中小企业科技创新优势，聚焦产业发展、资源开发、生态治理等领域，依托高校院所、高新技术企业等创新资源，组织开展源头创新、技术攻关，打造具有阜新特色的技术创新链。“十四五”时期，攻克关键技术 50 项，研发重大创新产品 20 个以上。实施高新技术企业倍增计划，建立科技型中小微企业培育库，完善企业全生命周期梯度培育链条，到 2025 年，培育“瞪羚”“独角兽”企业 20 户、“雏鹰”企业 100 户、高新技术企业 150 户、科技型中小企业 300 户，高新技术产品产值达到 200 亿元、增加值达到 60 亿元。

第二节 提高科技成果转移转化成效

面向京津冀地区、沈阳现代化都市圈，推进优质企业与中科

院沈阳分院等科技创新源头对接合作，引导企业承接溢出技术和成果。鼓励企业牵头组建技术创新战略联盟，加强与清华大学、沈阳航空航天大学、辽宁工程技术大学、大连化物所、上海有机所等高校院所产学研合作，促进氢燃料电池叉车、线性压缩机及油泵、低频强声波干预科技、抽水储能技术、矿坑压缩空气储能等科技成果在阜新转化落地。“十四五”期间，实施科技成果转化项目 200 项，累计完成技术合同交易额 20 亿元。

第四章 全面优化创新生态

第一节 加强科技创新平台体系建设

强化高校创新源头作用，加强与高校院所对接合作，组建彰武县铸造用砂研发与检测综合平台、北京理工大学智能无人系统研发中心、嘉寓氢能源专业技术创新中心、亿金电子共性技术创新中心等一批共性技术研发和转化平台。高标准建设阜新科技大市场、中科院技术转移阜新中心，支持辽宁工程技术大学、省沙地治理与利用研究所等和企业组建重点实验室、技术创新中心和新型研发机构，推进蒙医药研究所科研实验平台建设。支持骨干企业申请省新型创新主体认定，推进建兴金属智能铸造研发中心、达得利化工绿色工艺与安全环保技术中心、辽宁正远速冻功能食品研发中心等建设。到 2025 年，全市省级以上专业技术创新中心达到 30 家、重点实验室达到 10 家，市级专业技术创新中心达到 100 家。

第二节 完善科技支持政策体系

推进科技金融创新试点，鼓励银行业金融机构设立科技支行，

精准培育优质科技创新企业。成立科技引导基金，支持皮革产业开发区公共服务平台、中国硅砂交易中心等建设。统筹开展重大专项和重点研发计划，实行“揭榜挂帅”制度。深化科技体制改革，改进和强化科技项目组织管理方式，构建包括重大科技专项、重点研发、产学研成果转化、奖励性后补助等多类计划在内的阜新市科技专项计划平台体系，形成项目前期调研、公开征集、专家论证、项目批复、项目管理以及项目验收全链条科学管理机制。完善科技评价机制和科研人员激励机制，赋予高校院所的研发团队职务科技成果的使用权、经营权和处置权。

第三节 强化知识产权保护应用

发挥知识产权保护和快速维权机制作用，完善快速预审、确权、维权协调联动机制。加强社会监督、社会共治，完善举报奖励、查办责任制度和市级专利创造及运用激励政策，鼓励专利转化应用。加强企业知识产权标准化管理，发展和培育一批具有自主知识产权、核心竞争力、品牌影响力的国家级、省级知识产权优势企业。“十四五”期间，每万人口发明专利拥有量年均增长 6%，培育知识产权优势企业 10 户，地理标志登记数量达到 10 项以上，商标有效注册量实现稳步增长，标准、计量、专利等体系和能力建设持续加强，新制定市级地方标准 15 项以上。

第四节 营造崇尚创新的社会氛围

弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神，营造鼓励创新的良好氛围。通过柔性引入域外专家和培养本市高层次、高学历人才的立体化人才服务模式，主动上门对接服务企业和基层，下派

农业科技特派团 30 个、科技特派员 200 名，下派企业科技特派团 10 个、科技特派员 30 名，大力宣传和推广科技创新先进事迹，提升全社会创新意识和科学素养。落实各项创新保障机制，建设地势坤大市场、圆梦孵化基地、启迪众创空间、海州宝地、浙江大厦等一批“双创”基地、众创空间和科技企业孵化器，推动大众创业、万众创新。到 2025 年，引进高水平创新创业团队 30 个，打造省级以上众创空间 15 家以上。

专栏：科技创新重点合作项目

清华大学：抽水蓄能电站、矿坑压缩空气储能、声波降雨杀虫等项目。

北京理工大学：海州智能无人系统研发中心项目。

沈阳航空航天大学：彰武通用航空产业园、141 航校、航空运动基地等项目。

辽宁工程技术大学：氢燃料电池叉车、线性压缩机及油泵等项目。

第五章 加快创新人才队伍建设

第一节 引进域外人才

围绕区域产业布局 and 市场需求，加强创新型、应用型、技能型人才培养引进，深入推进柔性引才。发挥科技部创新人才推进计划、辽宁省“兴辽英才”计划的导向作用，实施青年英才储备计划，鼓励符合条件企业建设博士后创新平台，布局建设一批“院士专家工作站”“候鸟人才工作站”。实施重大人才工程，鼓励采用“项目+团队”的“带土移植”引才方式，吸引外流人才回乡创业，构筑辽西蒙东优秀人才集聚发展高地。到 2025 年，引进高层次人才 50 名，每年引进各领域急需优秀人才 100 名以上。

第二节 培育本地人才

用好用活本土人才，开展知识更新行动、技能提升行动，培育壮大高水平工程师和高技能人才队伍，充分发挥退休专家和技术人员才能。实施“国务院特殊津贴专家”项目，选拔培养能够引领和支撑重点产业高质量发展的省部级领军人才 4 人；实施百千万人才工程，围绕优势产业、重点行业、关键领域，选拔培养优秀中青年学术技术人才 70 人；实施市级优秀人才培养计划，培养选拔各行业和领域技术拔尖、创新能力强、德才兼备的优秀人才 60 人；实施农村管理人才培养计划，提高农村综合管理水平；实施高技能人才振兴计划，依托辽西技师学院、阜新市技师学院，建设职业技能实训基地和国家级高技能人才培训基地，全市新增专业技术人才 1.5 万人、高技能人才 5000 人。

第三节 创新留住人才机制

坚持“引育用留”并重，优化留住人才、用好人才的机制，营造识才、爱才、敬才、用才的浓厚氛围。以创新能力、质量、实效、贡献为导向，健全完善人才分类评价体系，每两年开展一次“阜新英才”突出贡献奖评选表彰活动。落实人才服务措施，建设人才公寓，为全职引进的高级以上人才提供住房；建立人才诊疗服务制度，在三甲医院开通就医“绿色通道”，实行优先挂号就诊，定期安排体检疗养；重点企业高级管理人员等人才子女在义务教育阶段可在符合有关条件下自主择校；对符合条件的本科以上学历及中专以上技能人才实行“零门槛”落户，让各类人才在阜新安心、安身、

安居。

第三篇

以深化改革推动体制机制转型，注入振兴发展新动力

贯彻《优化营商环境条例》，立足市场化、法治化、国际化，以“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”为方向，以“四个一流”为标准，推动营商环境走在全省前列。持续推进国有企业、财税金融体制、要素市场化配置、园区体制机制等重大改革，以改革营造激发发展新动能的良好氛围。

第六章 持续优化营商环境

第一节 对标一流设施，显著提升政务服务水平

依托阜新市政务服务中心和一体化平台，全面提升软硬件设施建设水平。完善市政务服务中心功能区规划配置，优化办事流程，完善“综合窗口”审批模式。推进依申请政务服务事项和公共服务事项进驻各级政务服务中心集中办理，实现“应进必进”、“三集中三到位”，引导全市实体政务服务中心和网上办事大厅实现服务管理规范化。推进政务服务纵向延伸，建设“政务服务便民驿站”，构筑市、县（区）、街道（乡镇）、社区（村）四级便民服务体系。

第二节 对标一流机制，充分释放市场主体活力

深化“放管服”改革，取消无依据证明事项。实行政府权责清单制度，根据法律法规立改废释和机构、职责调整变化情况，加强动态管理。建立公开、便民、高效、廉洁、规范、可问责的服务机制，健全部门间协同工作机制，实行“综窗”改革，实行“受审分

离”，推进“一件事一次办”模式，实现“一窗受理、一网通办、一次办结”。深化工程建设项目审批制度改革，扎实推进“项目策划生成”“区域评估”“多规合一”“多测合一”“事中事后监管”等。推进商事制度改革，优化企业开办流程，精简材料，压缩时限。实施涉企经营许可事项清单管理，创新“以函代证”“承诺制”“容缺审批”“模拟审批”等机制，健全“互联网+监管”工作方式，推动监管信息全程可追溯和“一网通享”，推行“双随机、一公开”监管。

第三节 对标一流服务，持续增强企业群众获得感

高质量推进省政务服务标准化试点市建设，推进实体政务服务大厅向网上延伸。畅通政企沟通渠道，建立各级党政领导干部联系帮扶企业常态化机制。推广“项目管家”制度，为企业提供“店小二”式服务。建立企业家咨询、参与涉企政策制定机制。全面落实减税降费政策措施，清理并规范、降低涉企收费，综合施策推动企业用工、用地、用水、用电等生产要素成本降低。开通优秀企业家绿色服务通道，研究制定优秀企业家在交通出行、子女教育、医疗等方面的优待保障措施。加强诚信阜新建设，健全社会诚信体系，强化重点领域政务诚信建设，建立健全政府失信责任追究制度。完善行业自律规则，推动“信易贷”平台及其它“信易+”产品应用。配合做好“辽宁省诚信示范企业”评选工作，加强公民诚信道德建设，营造诚实守信的社会环境。

第四节 对标一流效率，全面优化营商品牌效应

以“一件事一次办”改革为引领，以“一网通办”“全市通办”“跨省通办”为目标，完善政务服务事项清单，规范服务流程，提高服

务效率，打造全省审批事项最少、办事最便利、审批时限最短的政务环境。构建“亲”“清”新型政商关系，健全与企业和行业协会商会的常态化联系机制，加大督查力度，查纠服务企业中存在的形式主义、官僚主义。依法保护企业家财产权。严禁选择性执法、随意性执法。实行“好差评”制度，建立健全以企业群众“双满意”为标准的营商环境考评体系。进一步规范政务服务热线受理流程，确保市场主体合理、合法诉求得到及时受理和处理。

第七章 推进国资国企改革发展

第一节 调整优化国有资本区域布局

发挥国有资本引领作用，支持交通建设投资集团、城市投资建设集团加强市政道路、给排水、供热、充电桩等基础设施建设，全面改善和提升传统基础设施服务能力和效能。支持生态环境建设投资集团等国企参与新型能源基地建设，布局风能、光能等新能源产业。支持农牧产业集团依托全市农业种植、畜牧养殖天然基础，布局特色农业产业，打造特色农业品牌，严格落实粮储职能，开展农产品贸易。支持阜勤集团发展康养产业，鼓励国企以旅游景区特许经营权、土地使用权及其他资产作价入股，吸引社会资本共同开发文旅项目。

第二节 加快推进国有企业整合重组

推进国有企业聚焦主责主业创新升级、延伸产业链，支持工程类企业资质价值提升，增强企业竞争能力。加大对县区国资监管指导力度，依托区域资源禀赋，加快国有资本布局战略调整，实现市、县（区）均衡发展。以阜蒙县城投集团为试点，探索全

市国有资本授权经营体制改革。加强央企、省企与地方企业合作，支持阜新发电有限责任公司加大热电联产力度，推进各产业园区蒸汽输送管网建设。支持地方企业与阜矿集团协同发展，加大市矿合作力度，盘活闲置资产，实现资源价值释放。减少对一般生产经营性企业及已并入市场机制的特殊行业的国有股持股或退股。通过实施依法破产、清算、集中托管、壳壳合并等方式，利用 2 年时间全面完成“僵尸企业”处置。

第三节 实施国有企业改革三年行动计划

以“混”促“改”，按照“一企一策”推进混合所有制改革，力争 3 年内市属国有企业混合所有制改革取得实效。强化国有文化资产管理，稳步推进国有文化企业改革。成立国有资本投资、运营公司，力争在“十四五”期间达到资本市场 AA+信用评级，实现低成本发行公司债券。设立产业投资基金，形成“政府引导+基金投入+银行贷款+社会化募资”的多元化投融资机制。实施“走出去”发展战略，支持交通建设投资集团、城市投资建设集团、生态环境建设投资集团等积极扩展域外市场，开拓发展空间。巩固和深化“三项制度”改革，完善以效益为中心的薪酬激励与约束机制。深化国资监管体制改革，推进经营性国有资产集中统一监管，建立权力和责任清单，全面实行清单化管理，提高国有资产运营效率。

第八章 深化财税金融改革

第一节 持续深化财政改革

强化预算约束和绩效管理，以省“预算管理一体化平台”为依托，构建“制度+技术”的管理机制，实现省市县（区）三级财政部

门对预算管理的动态反映和有效控制。健全县乡财政管理体制，加强对乡镇一般公共预算收入、工资发放、压减支出及预算编制、财源建设等方面考核，规范和完善乡镇财政管理。实施预算绩效管理，将预算编制、执行、监督、决算等环节与绩效目标管理、跟踪监控、评价、结果应用等环节有机统一。到 2022 年底，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

第二节 推进减税降费政策落实

实施扩大税收优惠备案改备查范围，加快税务证明事项清理，推进涉税资料清单管理。集中受理和协调企业涉税诉求。强化对域内重大税源企业扶持，挖掘新增税源，加大清欠力度，提升税费征缴质量。充分发挥计算机自动识别、政策提示、标准判定、协助计税（费）等功能，提高减税降费服务质量。探索与涉税专业服务机构直联工作机制，及时反映纳税人、缴费人诉求，跟踪减税降费落实效果。

第三节 全面提升财政管理效能

推进事权和支出责任相适应的制度改革，制定事权和支出责任置换调整清单，进一步厘清各级政府财权事权。加快健全财政内控工作制度，健全财政内部监督检查和考评机制，加强财政整体运行分析评估，降低财政风险。建立健全中期财政规划管理，增强中期预算约束。

第四节 丰富金融服务供给

建立普惠金融产品名录，设计多样化基金体系和多种金融产品，设立产业、新能源等基金，疏通金融体系流动性向实体经济

的传导渠道。制定年贷款综合考核机制，结合综合贡献率，适时调整支持方向。落实地方金融机构改革要求，支持阜新银行、农合机构等地方金融机构优化股权结构。吸引域外银行、证券、保险、信托、基金、担保等知名金融机构在阜设立分支机构，引进域外股份制商业银行在阜开展业务。健全政府性融资担保制度体系，推动汇鑫集团对接省担保集团，加入全省再担保体系。支持信用评级、资产评估、咨询、法律、会计、信息等与金融密切相关的中介服务机构发展。

第五节 完善金融信息化建设

支持各类金融机构开设金融科技子公司，开展金融科技信息服务。增强金融基础设施建设，建立政银企融合的金融业基础大数据资源。探索运用大数据、人工智能等技术联通企业信息系统，整合经营交易数据，创新融资产品，拓展供应链融资模式。利用区块链技术提高管理水平和透明度。

第九章 充分激发各类市场主体活力

第一节 推进政策扶持精准化

完善要素获取、准入许可、经营运行、知识产权共享、协同创新、政府采购和招投标等政策体系。支持民营企业发展，放宽电力、油气、化工、装备制造、服务业等领域准入。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。

第二节 全力支持优质民营企业发展

弘扬企业家精神，全力培育本地企业家和职业经理人队伍。继续实施“个转企、小升规、规升巨”专项行动，实现“个转企”400

户、“小升规”40户、“规升巨”10户。实施龙头企业“恒星”计划、中小企业“育星”计划和大中小企业“星云”计划，深化“小微企业名录系统”建设，构建大中小企业融通发展新格局。提高面向不同类型的企业的特色化金融服务、管理服务、咨询服务供给。完善民营企业融资增信支持体系，健全民营企业直接融资支持制度。鼓励国有企业与民营企业开展技术合作。鼓励民营企业“抱团出海”，提高民营企业在国内国际市场的知名度和竞争力。到2025年，域内四上民营企业达到1000户。

第三节 服务好外资企业

鼓励外资企业围绕阜新优势产业扩大投资规模。“一企一策”、清单式、管家式服务外资企业，优化外商投资企业政务服务流程，优化外商投资项目规划用地审批程序，全面实行“多证合一”登记制度和“单窗口”工作模式。加强外资企业的知识产权和技术保护负面清单管理制度建设。

第四节 提质升级乡村集体经济

实施消除经济薄弱村攻坚行动，从财政扶持、土地政策、项目支持、结对帮扶、体制改革等方面出台扶持政策措施，依托村集体所有资源优势，支持集体经济组织与社会投资主体开展互惠互利的生产经营合作，委托有经营才能的人来经营，确保集体资产增值，基本消除集体经济薄弱村。

第十章 完善要素市场化配置

第一节 加快构建区域高标准要素市场体系

建立健全要素市场制度，提高资源配置效率和公平性，加快

形成统一开放、竞争有序的现代市场体系。开展全域土地整治试点工作，探索增加混合产业用地供给，运用市场机制盘活存量土地和低效用地，健全闲置土地使用权回收机制，用好工矿废弃地、沉陷损毁地、闲置工业地、农村宅基地和集体建设用地，促进土地要素配置提质增效。推动公共资源按常住人口规模配置，营造公平就业环境，构建和谐劳动关系，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，增强对劳动力要素流入的拉力。科学配置水、电、气、热等要素，推动资本要素市场化配置，逐步放宽金融机构准入条件，增加有效金融服务供给。加快发展技术要素市场，健全科技成果产权制度，通过技术入股、质押融资、政府基金等方式，支持科技创新合作。推动数据采集汇聚、融合应用、共享流通，推进数据资源化、资产化、资本化，培育数据要素市场。

第二节 加快要素价格市场化改革

完善由市场决定价格、评价贡献和按贡献决定报酬的机制。引导市场主体依法合理行使要素定价自主权，推动建立科学的定价规则。构建要素价格公示和动态监测预警体系，推动降低用电、用水、用气价格。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法，提升市场综合监管能力。以工业、交通、招投标等重要行业为执法重点，开展滥用行政权力行为专项执法。

第三节 健全要素市场运行机制

拓展公共资源交易平台功能，形成要素交易规则和服务体系。对接全国科技成果交易平台，培育联通国内外的大宗商品、特色产品和大数据交易市场。分类制定土地、劳动力、资本、技术、

数据等衍生数据要素管理机制，设计分部门分区管辖机制与公开共享机制。实施统一的市场准入负面清单制度。

第四节 增强要素市场应急配置能力

强化要素管理部门应急意识。运用大数据、人工智能、云计算等数字技术强化要素在应急管理、疫情防控、资源调配、社会管理领域的配置作用，建立国内国际双供给要素应急管理配置机制。

第十一章 大力实施园区体制改革

第一节 推进工业园区差异化定位发展

围绕做大做强区域优势产业，进一步明晰各工业园区产业定位和规划布局，推动产业要素集聚，形成特色突出的园区发展规划，提升产业集聚度，实现高质量发展。

专栏：各工业园区产业定位

阜新高新技术产业开发区：以氢产业、液压特色装备制造、农产品加工为主导产业。重点发展以整机装备、液压零部件、氢能装备、电子信息制造、农产品加工五大主导产业。

阜新国家农业科技园区：以绿色食品加工为主导产业，建成大数据中心、科技研发和成果转化中心、农业科技综合服务中心、农业科技培训中心、农产品物流配送中心、农产品检验检测中心、电商网红中心等。

辽宁阜新氟产业开发区：以含氟化学品为特色的精细化工为主导产业。重点发展含氟医药、农药、高性能氟化盐、含氟聚合物、含氟涂料及其他精细化学品及基础化工原料等产品。

彰武经济开发区：以硅砂和铸造为主导产业。构建基于沙（砂）资源开发利用和深加工的多元产业链，建设硅砂产业集群。重点发展硅砂深加工、装备制造及配套、高端硅砂建材三大类产品。

辽宁阜新皮革产业开发区：以皮革及深加工为主导产业。重点发展制革、皮革制品、毛皮及制品、衍生产品加工等产品。

新材料产业开发区：以金属材料和复合材料为主导产业。重点发展有色金属材料、合金金属材料、纤维材料、高分子复合材料、矿物功能材料等产品。

煤化工产业基地：以精细化工和现代煤化工为主导产业。重点发展精细化工产品、煤基清洁能源、煤基石化产品等产品。

阜新市农产品深加工产业园区（阜新市铸造产业园区）：以铸造及深加工、农产深加工为主导产业。重点发展铸铁件、铸钢件、有色金属铸件、铸造合金，以铸造为基础的装备制造，以及花生、杂粮、畜禽等深加工产品。

海州工业园区：以智能制造为主导产业。重点发展军用和民用无人机整机及配件、矿山机器人、智能传感器、数控机床和智能物流自动化设备等产品。

细河工业产业园区：以安全装备智能制造为主导产业。重点发展矿山安全装备、建筑安全产品、城市安全装备和生产性安全服务业。

彰武县农副产品精深加工产业基地：以绿色食品加工、装备制造及配套为主导产业。重点发展畜禽屠宰及加工、熟食制品加工、干果加工、速冻食品、肉制品及休闲食品。

第二节 强化工业园区主体功能

工业园区坚持以发展产业为主，集中精力抓好经济建设和投资服务，完成水土保持方案、地质灾害危险性评估、文物保护评估、压覆矿产资源评估等评估事项，由园区内项目免费共享。除高新技术产业开发区外，其他工业园区原则上不承担社会管理职能。

第三节 创新工业园区运营模式

打造服务型工业园区管委会，创新运营机制，推行政企分开、政资分开，进行市场化运作。全市工业园区全面推行“管委会+公司+企业”体制改革。建立和完善投资主体多元化、融资渠道多样化、投资管理市场化的运营管理机制，积极探索合作办园的发展

模式，引导鼓励社会资本参与园区投资建设和运营特色产业园。

第四节 加强工业园区基础设施建设

工业园区基础设施与城市基础设施统一规划、互相衔接。工业园区供水、供电、供气、燃气、道路以及集中式污染治理等配套设施同步设计和建设。加快能源配套建设，优化能源结构，为工业园区内用热、用气、用电大户提供集中供能。充分发挥园区供电服务站作用，滚动调整园区电网规划，保障园区发展电力供应。做好道路环境美化、亮化、绿化工程，完善园区食住行等配套服务设施，提升工业园区档次。鼓励各类金融机构创新金融产品，为工业园区基础设施建设提供金融支持。

第四篇

以“工业强市”引领产业结构转型，建立现代产业新体系

坚持以实体经济为着力点，加快推进新旧动能转换，以优势产业为主导，提升产业基础能力和全链条发展水平，夯实实体经济发展基础，形成产业集群，提高经济质量效益和核心竞争力。力争到“十四五”期末，工业产值达到千亿元以上。

第十二章 强化优势产业集群建设

第一节 建设新能源产业集群

本着推动传统能源向新能源转变的总体思路，编制新能源产业发展规划，由单一发电向新能源开发、装备制造、智能化应用、储能示范于一体的基地化目标迈进，推动新能源和传统能源重大

项目建设，打造全国重要的新能源创新示范基地。到 2025 年，全市新能源发电装机规模争取突破 1000 万千瓦，新能源及配套装备产业产值达到百亿元以上。

在传统风、光新能源项目建设体量上实现新突破。结合编制国土空间利用总体规划，细化明确域内风电、光伏等新能源资源开发利用范围，重点分布于能源与用地等综合条件较好的镇。在产业发展上，推动远景能源、大金重工、华洲风电等风能发电项目加快建设，到 2025 年，全市风电装机规模达到 800 万千瓦以上。推动嘉新洁能、晶科电力、中广核太阳能等光伏发电项目加快建设，到 2025 年，全市光伏装机规模达到 200 万千瓦。

在探索推进新能源产业发展新模式上实现新突破。顺应国家低碳发展的政策取向，推动传统煤电企业改造升级，围绕碳达峰、碳中和目标，结合废弃矿坑、沉陷土地和荒山荒坡等潜在资源，与三峡集团等大型企业集团深入合作，建设海州矿抽水蓄能电站、密闭矿井压缩储能等新能源创新示范项目。创建国家页岩气、煤层气、致密油气“三气共采”示范区，建设生物质能源基地。推动建立新能源集中运维新模式。

在新能源装备配套产业发展上实现新突破。推进相关基础部件本地化应用，聚焦风力发电装备、太阳能发电装备、智能输配电及控制设备、储能装备以及智能微网等领域，依托大金重工、远景能源、嘉寓新新等企业，强化新能源配套装备研发生产，并推动智能输变电成套装备、配网自动化设备等相关产业发展，建设辽宁（阜新）风电装备制造产业园。

第二节 建设绿色食品产业集群

在绿色农产品产业发展上实现重大突破。立足本地优质农畜产品资源，以安全化、品质化、功能化和品牌化的全产业链运营为方向，以价值最大化为目标，推动农产品加工向绿色食品加工发展。突出发展高油酸花生和辽育白牛、阜新肉羊深加工，向产品结构多元化、品牌档次高端化转变，补齐补强肉制品、乳制品产业链。到 2025 年，绿色食品产业产值达到百亿元以上，打造面向沈阳现代化都市圈、京津冀地区的绿色食品供应基地。

在绿色种植业方面实现新突破。推广粮食作物生产高质高效、示范设施早培绿色标准化、玉米秸秆还田等多项技术模式。在稳定粮食产量前提下，逐步扩大油料、薯类等作物种植面积，优化种植结构。立足玉米、花生、杂粮等优质农产品资源，推进农业科技创新，推广优质适用新品种，配套高质高效新技术，积极控肥减药，组织开展绿色生产。大力发展以优势油料、特色杂粮和优质果蔬为原料的功能食品、休闲食品、健康饮品，带动食品配料及包装等配套产业发展，促进食品、酿酒和油料等产业扩张升级。

在绿色畜牧业方面实现新突破。推进绿色畜产品一体化，大力发展肉牛、肉羊、肉驴等草食畜牧业，提高规模化养殖水平。提升畜禽种源质量和自主创新能力，推进“育繁推”一体化建设。以正大、新望六和、牧原等大型企业为重点，打造百万头生猪全产业链项目。以双汇、华美等企业为重点，促进禽类产业升级。利用双汇、伊利等现有企业加工基础，打造本地绿色肉制品、乳制

品地理标志。以彰武天丰牧业为依托，开展样本品种选择，打造现代肉羊良种供应基地。积极引导畜禽养殖废弃物资源化利用。

第三节 建设高端装备产业集群

立足硅砂资源和液压、铸造优势，推进核心基础零部件、先进基础工艺等能力建设，实施高附加值重大技术装备创新研发、智能工厂建设、关键制造环节智能化改造等，推动装备制造向高端化转型。同时，对接进博会、辽洽会，借力沈阳、京津冀地区装备制造，拉动装备配套向“专精特新”升级、向成套装备延伸。加强装备制造配套能力建设，打造彰武精密铸造、新兴铸管铸造和液压装备制造3个装备制造园区。到2025年，高端装备产业产值达到百亿元以上。

打造整机装备产业集群。积极发展有基础和潜力的装备制造企业，依托辽宁徐工、力劲机械等企业，推动零部件企业向整机企业升级，建设除冰雪装备、农业装备、压铸机械等链条。提升环卫车辆、垃圾处理设备以及压铸机、注塑机等机械装备开发制造能力，加快发展玉米收获机等农业装备制造，培育发展无人机、无人车、燃料电池汽车等高端装备制造，重点建设辽宁徐工高端装备制造基地。同时，引进和培育煤矿大型高端综采成套装备，完善矿山装备产业链条，提升基础零部件、核心零部件的本地化配套能力。

打造绿色铸造产业集群。推进硅砂资源整体开发利用和精深加工，依托昆仑隆源、天一科技、宏顺机械等企业，实施先进铸造工艺和自动化设备应用、智能铸造车间和工厂建设等改造升级

工程，重点发展陶粒砂、石油压裂砂、覆膜砂、3D 打印砂、新型
峪粉环保砂、精密铸铝件、机械用铸铁件等产品。推进查马屯铁
矿资源综合利用，建设铁矿石—铸造生铁—铸铁件及铸铁管
件—零部件及系统—成套装备的产业链条，依托新兴铸管、联通
管业、西蒙铸锻、永红机械等企业发展管件、珐琅炊具、玛钢件、
铸造机械等装备制造配套产品。加快构建彰武硅砂工业新业态，
打造“中国砂都”。

打造液压零部件产业集群。发挥德尔牵动和引领作用，依托
天源钢球、北辰液压等企业，提升传统产品可靠性，推进“卡脖子”
技术破解和产品研发攻关，促进通用零部件向关键零部件、核心
零部件转换。采用新材料和新工艺，应用智能制造互联网平台，
支持液压件向液压传动、智能控制、电液比例控制等系统集成发
展，引导铸造件向精密化、轻量化方向发展。支持力劲机械打造
北方压铸机零部件生产基地，并加快向压铸机整机生产企业转型。

第四节 建设精细化工产业集群

围绕氟化工、煤化工，推动基础化工向精细化、终端化迈进。
到 2025 年，精细化工产业产值达到百亿元以上。

推进氟化工产业集群加快发展。发挥阜新及周边地区丰富的
萤石资源和雄厚的氟化工产业基础优势，依托金凯生科、凯莱英
等企业，引导氟化工进军高端领域、开发终端产品，重点发展高
附加值、高性能的含氟医药、含氟农药、氟化盐、含氟聚合物等
含氟精细化学品。2025 年前，建成百亿级医药化工园区。

推进现代煤化工产业集群加快发展。鼓励支持煤化工企业向

精细化工领域延伸，以大唐阜新年产 40 亿标方煤制天然气等重大项目为主体，重点发展煤制甲醇、煤制氢等清洁燃料，以甲醇、乙二醇、煤焦油深加工为主的煤基石化产品，建设百亿级煤化工园区。

第十三章 培育转型发展新动能

第一节 改造升级“老字号”

推动新一代信息技术与采矿、化工、铸造、农产品加工、矿山机械、电子信息、医药等行业深度融合，加快形成多元发展局面，提高产品附加值和市场竞争力，推进传统基础设施与新型基础设施融合发展。煤铁金等采矿业，利用人工智能等新技术，推进传统矿山自动化、信息化、智能化改造，实施平安煤矿、弘霖煤矿等矿山智能化升级改造项目，应用先进开采工艺、设备和物联网、大数据、云计算、人工智能等先进技术，实现智能感知、信息融合、数据挖掘和决策支持。加快绿色环保技术工艺装备升级换代，加大矿山生态环境综合治理力度，推进矿山企业绿色发展，打造绿色矿山、智慧矿山、数字矿山；化工、铸造、农产品加工等行业，推动 5G 等新技术应用，打造一批数字化车间、数字化工厂；矿山机械行业，应用智能无人系统、智能传感设备，打造智能矿山设备生产基地；电子信息行业，以数字技术推动电容器、半导体器件、电力电子装置等传统电子产品优化升级，培育一批现代电子制造企业；生物医药行业，鼓励天士力、蒙药厂等药企入驻云平台，发展智能制造，到 2025 年年，全市上云企业达到 1000 家。

持续提升新建建筑节能设计标准，做大做强辽宁广厦和辽宁汉石，建设高品质的绿色建筑与装配式建筑。结合新基建，以应用场景和现有数据资源为依托，探索通过应用互联网、大数据、人工智能等技术手段，促进传统基础设施与新型基础设施融合发展。

第二节 深度开发“原字号”

依托矿产、农产品资源，着眼于延链、补链、强链，促进产品多元化、精深化、高端化。推动煤炭资源精深加工，发展煤化工及下游产业。依托铁矿资源，引进发展特殊钢产业。综合利用粉煤灰、煤矸石等大宗固体废弃物，发展新型建筑材料。纵向拓展硅砂、玄武岩、萤石、膨润土、石灰石等非金属矿资源加工链条，发展无机非金属材料及高分子材料。做细做长铜、锰、钛、金等有色金属产业链，发展高性能合金材料及制品。推进农产品加工向终端市场延伸，毛纺、棉纺、化纤纺向家用纺织及工业纺织领域延伸。利用畜牧养殖资源，发展特色皮革产业。加强现代蒙药研发与产业化发展，加快推进药光互补等中药材产业综合开发项目建设，建设蒙医药产业园区。强化域外合作，发挥阜新蒙医药领军地位，打造蒙医药研发生产中心。

第三节 培育壮大“新字号”

加快新兴产业发展布局，构建一批新增长点，抢占新兴产业发展高地。积极培育制氢、加氢、储氢及应用全产业链条，支持德尔打造氢能产业园。引导汽车赛道、无人机、氢能等新兴产业与工业互联网、人工智能、5G、大数据物联网融合发展。推进阜

新市高新技术产业开发区、百年国际赛道城、智能无人系统产业基地建设。探索军民融合新领域、新模式。鼓励和引导“军转民”“民参军”，促进军民有机结合，打造一批军民两用产业。发展中低速靶机、警用无人机等军工产品。围绕我市装备配套、食品加工等优势产业，积极推动军工配套企业深度参与军工领域，大力培育发展武器装备配套、军用食品制造企业。支持天琪电子、北辰液压等驻阜军工企业科研成果向民用转化。

第四节 推进数字阜新建设

发展数据存储、数据采集、分析挖掘、数据可视化、非结构化数据、数据流通等核心产业，培育一批“数据工厂”和服务外包企业，扩展大数据产业链。

积极培育数字产业。围绕做专、做深、做细产业链，运用数字经济、人工智能、大数据、智慧制造等拓展和提升产业链体系水平和能级。促进三次产业与大数据、“互联网+”深度融合。农业方面，实施数字乡村建设，推动数字技术与农业生产体系、经营体系加快融合，提高种植业信息化、畜牧业智能化水平，推进三一智农运中心及“钱管购”服务平台建设，推进电子商务下乡进村，打造智慧农业。工业方面，加快工业互联网建设，实现与国家顶级节点对接，鼓励企业网络化改造、工业设备联网上云，向柔性制造模式转变，推进氟化工、皮革产业开发区“5G+工业互联网”示范园区试点建设，推动智能无人系统在矿山、新能源等特色场景的应用。服务业方面，提升服务业数字化水平，推进数字经济大数据产业园等数据产业园区、阜新市大型数据中心和城市边缘

计算中心建设。利用大数据、人工智能等技术重构人、货、场等商业要素，孵化零售新业态新模式，推动电子商务与快递物流协同发展，建设一批智慧商圈、智慧景区。加快物联网发展，积极部署智能化传感器，提升公共服务科学化、精细化水平，推动“万物互联”发展。

打造数字社会、数字政府。完善市政务数据共享交换平台功能，完善人口库、法人库、自然资源和空间地理、社会信用、电子证照等基础数据库建设，推进新一代信息技术与经济社会重点领域融合应用，促进社会数据汇聚、共享，加快数据资源政用、商用、民用发展，完善阜新市一体化政务服务平台。进一步推进和完善阜新市信息资源开放平台建设，推动跨部门信息资源归集共享共用，稳步开放公用数据资源，发展数据服务和资源交易，促进全社会数据资源流通。推动大数据、云计算、人工智能等技术在政府管理领域广泛应用，促进社会治理制度创新、模式创新、手段创新，提升城市科学化、精细化、智能化管理水平，优化智慧城市“顶层设计”，支持细河区智慧城市引领区发展，建设智慧城市运营中心。进一步推动数据资源与产业转型、城市治理、民生服务的深度融合。健全信息安全保障体系，建设政务云安全管理系统，保护公共数据和个人信息安全。积极推广“分布式”信息存储，做好行政职能监管。

第十四章 加快构建现代服务业体系

第一节 推动生产性服务业向专业化和中高端延伸

大力发展现代物流业。发挥辽西蒙东交通枢纽优势，支持白

玉都、新邱物流园等现代物流园区，发展煤炭、农产品、硅砂等大宗商品物流。围绕玛瑙、特色农产品、皮草、休闲食品等具有区域影响力的专业市场，量身定制“互联网+商贸物流”个性化方案，加快拓展面向全省、服务全国专业化电商物流服务网络。依托小东北食品、意通物流等大型冷链食品生产企业、第三方冷链物流企业和快递企业，推动“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式，逐步构建覆盖全市主要产销地区的全程冷链物流基础设施网络。

促进金融业健康发展。发展高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务业，提高金融服务实体经济效能。推动海州区金融集聚区建设，拓宽汇鑫公司经营范围，建立产业引导基金，提升服务中小微企业水平。积极稳妥推进金融产品和服务模式创新，有效防范和化解金融风险，打击逃废金融债务行为。到 2025 年，打造 5 家上市公司，引入全国性股份制银行 1 家、保险公司 5 家、证券公司 1 家，设立或引进地方类金融公司 3 家，全市银行业金融机构存款余额达到 1700 亿元以上，贷款余额达到 1150 亿元以上。

加快电子商务发展。以阜蒙县列入国家级电子商务进农村综合示范县、彰武县列入国家“互联网+”农产品出村进城工程试点县为引领和示范，支持县区利用产业园区、商业楼宇建设并运营要素集聚、功能集合、企业集中的电商产业基地或产业园。培育壮大本土电商平台，支持细河区直播电商网红孵化基地发展，加强与京东、阿里、苏宁、腾讯等一批国内知名电商平台战略合作，

鼓励引导传统企业拓展电子商务，全力推进跨境电商发展。到 2025 年，全市电商交易额达到 600 亿元。

第二节 推动生活性服务业向品质化和多样化升级

提升产业链现代化水平，进一步扩大内需，促进居民消费结构不断优化升级。融合发展全域文体康养旅游。以京沈客专全线通车为契机，加快融入全国旅游大通道，推动全域旅游发展。推动海棠山、乌兰木图山等景区升级，重点建设彰武草原、佛寺温泉、百年国际赛道城“三大景区”，世界工业遗产、查海遗址考古公园、黄家沟全域示范等“十大文旅板块”，发展特色沙地旅游，谋划开发沿线游、区域主题游和城市风情游等精品旅游线路，打造北方知名旅游目的地城市。到 2025 年，域内 A 级景区达到 30 个以上，其中 4A 级景区达到 10 个以上。对接 2022 年北京冬奥会，以黄家沟冰雪大世界为引领，打造一批冬季冰雪旅游项目。大力发展农家乐、民宿、采摘和冬捕等美丽乡村体验游，特色民宿重点项目达到 50 个。实施旅游后备箱工程，建设一批旅游后备箱基地。以佛寺温泉康养度假区为引领，充分整合温泉资源、蒙医药资源、文化资源和旅游资源，打造以温泉疗养为龙头的国家健康养生胜地。推动新玛特、万达广场等传统商业转型升级，加快辽西农产品批发市场、义乌小商品城等商贸集散地建设，打造一批现代化商圈。

专栏：“三大景区”“十大文旅板块”“九条精品旅游线路”

三大景区：彰武草原旅游区、佛寺温泉康养度假区、百年国际赛道城。

十大文旅板块：世界玛瑙之都、北方文化名山、黄家沟全域示范、世界工业遗产、查海遗址考古公园、中国篮球城、航空运动小镇、麦饭石特色小镇、张三丰太极小镇、排山楼黄金小镇。

九条精品旅游线路：佛寺温泉健康之旅、皇家牧场穿越之旅、玛瑙之都探秘之旅、文体竞技魅力之旅、民族风情梦幻之旅、美丽乡村体验之旅、工业遗产忆旧之旅、万年文明寻根之旅、科技研学智慧之旅。

第三节 创新服务业发展方式

推动服务业内部融合发展。顺应消费和产业升级趋势，以中央商务服务业集聚区、温泉旅游度假区等服务业集聚区为载体，促进文化创意、设计、物流、旅游、养老等服务业跨界融合发展，大力推进特色街路、街区建设，培育发展在线教育、共享平台、协同办公等新产业新业态，打造高水平服务集聚区。推动服务业与制造业融合发展。实施服务型制造示范项目，培育服务型制造示范企业，促进制造业与研发设计、科技服务、检测检验等现代服务业深度融合，着重推进智能无人系统在生产制造领域的应用示范推广，以应用场景供给培育一批服务业新业态。到 2025 年，实施 20 个服务型制造示范项目，培育 10 家市级以上服务型制造企业。推动服务业与农业融合发展。延伸农业产业的服务链，加快建设农畜产品交易市场、农产品展示展销平台、农业科技服务平台、农村电商平台及仓储配送体系，不断完善农业产业服务网络。推动农业与旅游、传统手工艺、文化创意、健康养生等产业

深度融合，发展定制农业、共享农业等基于互联网的新业态新模式，繁荣农村服务业。

第四节 依托高铁经济助推服务业开放发展

发挥阜新特色服务优势，推进温泉旅游、汽车赛事、玛瑙设计研发等文旅、体育产业消费性服务贸易。加快推动跨境电子商务、供应链管理、服务外包等新型服务出口，大力发展“制造+服务”“文化+旅游”“中蒙医药+健康旅游”等创新业态，打造沙中药、沙疗沙浴、沙制日用品等沙健康产业，推动服务贸易新领域、新业态发展。依托高铁推动服务外包产业发展。加大招商引资力度，以优势产业、优势企业吸引外市企业落户阜新，形成产业发展链条。积极培育和引进境内外软件和信息技术、研发、供应链等领域的服务外包龙头企业落户阜新，积极推动会计、法律咨询、广告代理、检测认证、品牌价值评估等专业服务的对外交流合作，推动服务外包产业做大做强。依托高铁打造服务贸易发展新平台。组织企业参加中国国际服务贸易交易会、中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中日中韩投资贸易博览会等境内外服务贸易重点展会，加快发展与美欧、日韩等国家（地区）的服务贸易，推动高附加值服务进出口的快速发展。

第五篇

优先发展农业农村，全面实施乡村振兴战略

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，加快推进乡村振兴，以规模化、科技化、绿色化、标准化和产业化为引领，加强农业

科技创新和基础设施建设，加快发展旱作农业、绿色畜牧业、精品高效农业，推进花生等特色优势产业集群提质升级。深化农村改革，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，推动阜新由农业大市向农业强市转变。

第十五章 提高农业质量和效益

第一节 加强农业科技创新引领

加强农业产学研支撑，依托省农科院组建阜新市农业科学院，加强与中国农业科学院、中国农业大学等科研院所合作，组建花生、杂粮杂豆、设施农业、肉牛、肉羊、肉驴等 10 余个创新成果转化与推广服务平台，提高农业良种化水平和自主研发能力。加快高油酸花生、优质杂粮的良种生产基地建设，建设种子资源库（圃）和一批品种测试站。规范种畜禽场建设，提升畜禽种源质量和自主创新能力。培育“育繁推”一体化现代种业集团，力争建成国家级辽育白牛制种基地、阜新肉羊制种基地。构建农业大数据，重点推进智慧种植业、智慧养殖业、设施农业智能化、新业态多元化等试点示范项目建设。

第二节 加强农业基础设施建设

严格落实耕地保护制度，实施“藏粮于地，藏粮于技”战略，强化农业技术装备支撑，完善农业水利设施，推广膜下滴灌节水技术。以推进百万亩农田节水提质增效工程为抓手，加强高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实提升农业抗御自然灾害能力，提升农业综合生产能力。继续

做好农业“两区”建设，严格落实耕地保护制度，打造一批现代粮食生产基地。到 2025 年，农村新增有效灌溉面积 40 万亩，新增节水灌溉面积 20 万亩。实施涝区治理和泵站改造，排涝标准达到 10 年一遇，基本解决未治理易涝耕地排涝问题。

专栏：百万亩农田节水提质增效工程

节水灌溉工程：引入规划、设计、材料、施工等专业化机构，通过设计施工总承包、BOT 和 BT 等建设管理新模式，建设灌溉工程、信息化工程、电力工程等，建成节水灌溉提质增效面积 120 万亩。

节水灌溉工程数字化运营：建立“市县高效节水领导小组+乡镇灌区所属水管单位、合作社及企业+农户用水协会+用水户”的网络管理模式，负责项目建成后的管护工作。由专业运营公司为农户及合作社提供社会化服务，利用物联网、人工智能、大数据等技术提供精准的水肥托管服务、数字化智能化农事农技服务。

第三节 优化调整种养殖结构和区域布局

在保障粮食安全前提下，稳定玉米种植面积，扩大花生与杂粮的种植面积，适度增大薯类种植面积。推进猪、牛、羊、驴、禽规模化养殖。粮食生产功能区，重点发展粮油产业，加大政策扶持和产业化开发，确保粮食安全；水土资源匹配较好区域，重点发展优质粮食、绿色畜牧等种养业，确保农牧产品供应保障；生态环境较好岗丘山地，重点发展经济林果、中药材种植、生态旅游等特色生态农业；城市郊区，重点发展花卉苗木等都市生态农业。统筹利用林地资源，发展森林食品、木本粮油和中药材等特色产品，建设原生态食品基地、北药原料供应基地。依托大清

沟、巨龙湖等湖库资源，培育特色渔业。

专栏：特色优势产业集群工程

小粒花生特色优势产业集群工程：重点围绕高油酸小粒花生实施良种繁育工程，筛选抗旱、专用、适宜机械化作业的花生新品种。建设有机旱作花生标准化生产基地和封闭示范片，申报和建设“阜蒙花生”和“彰武花生”国家特色农产品优势区。支持龙头企业和联合体完善产业链，在全市范围布局建设产加销一体化配套的全产业链项目。加快推进阜新“东北花生交易市场”建设，推进建立东北花生产业联盟。继续推进“阜新花生”区域公用品牌建设，加强花生区域公用品牌授权管理和产权保护。

辽育白牛等特色肉牛产业集群工程：积极推进肉牛品种改良工作，建立品种改良及“育繁推”一体化体系。加大对辽育白牛等规模养殖场（小区）建设的扶持力度，建设专业化优质肉牛示范基地。策划和推进高端品牌营销活动，建立高端销售渠道。

阜新草原羊特色产业工程：以彰武草原羊为特色品牌，积极配套种植优质牧草基地，实施科学规范饲养管理规程，提高羊只生产水平。做好草原羊良种化项目，利用现代育种技术培育优质种羊，扩大种羊群体规模。扶持建设适度规模肉羊养殖场（小区）。鼓励和支持社会资本投资建设现代化的肉羊规模养殖示范场或标准化养殖小区。

百万头生猪全产业链示范工程：以种养加销一体化、绿色循环、一二三产融合、智能化、数字化为发展理念，实施“种植、饲料、养殖、屠宰、加工、物流、零售、餐饮”百万头生猪全产业链综合示范项目。

第四节 建立现代农产品原料基地

粮食种植面积保持在 500 万亩，粮食生产能力达到 50 亿斤/年左右。推进优质杂粮种植基地、高油酸花生种植基地规模化建设，提高单产水平。依托正大、双汇、六合等全产业链项目，建成 8~10 个规模化养殖基地。建设牲畜交易市场，实现生猪、牛、羊、肉鸡年生产能力分别达到 1000 万头、100 万头、1000 万只、2 亿只。果树总面积达到 50 万亩，水果年产量达到 35 万吨。蔬菜播种面积稳定在 20 万亩，年产量 70 万吨左右。认证 30 个绿色食品生产示范基地，推进农产品“二品一标”认证，打造“阜新绿色农

产品”特色品牌，确保农产品质量抽检合格率、绿色有机基地认证总面积、“二品一标”认证总量、农产品质量群众满意度等指标高于全省平均水平。推进 1 个市级农产品质量安全追溯信息平台和数据管理中心、5 个区县级追溯管理服务站项目建设，构建农产品质量安全监管追溯信息体系。支持阜、彰两县建设国家农产品质量安全县。

第五节 实施农业产业发展平台和品牌建设升级工程

推进农业产业园区建设，构建以阜新市国家农业科技园区为核心、以阜彰两县农产品加工园区为示范，以乡镇农产品生产集聚区为辐射的“一核两园多基地”发展格局。支持阜、彰两县创建国家农村产业融合发展示范园。建立农业产业投资平台，成立产业引导基金。实施农业品牌升级工程，加快构建以绿色食品、有机农产品和国家地理标志农产品等区域公共品牌为基础，企业品牌为支撑，产品品牌为核心的阜新农业品牌发展体系，做强阜新花生、化石戈小米、太平镇红干辣椒、彰武黑豆、明水地瓜、辽育白牛、辽西驴、阜新皇家牧场草原羊、沙泉鱼等 15 个以上优质农产品区域特色品牌。设立花生产业联盟、杂粮产业联盟、草食畜牧产业联盟，完善区域公共品牌管理体系。支持小东北、德美客等企业发展壮大，打造 50 个科技含量高、品牌定位准、市场前景好的产品品牌和 30 个辽宁省乃至中国著名商标。

第十六章 构建现代农业经营体系

第一节 大力培育新型农业经营主体

鼓励支持土地流转、土地托管、土地入股、代耕代种、联种

联收等多种形式，加快培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。实施家庭农场培育计划、农民合作社质量提升行动，发展多种形式适度规模经营，引领带动小农户发展现代农业，支持龙头企业组建产业化联合体，推行“公司+农户+基地”合作模式，促进农业规模化种养、标准化生产、品牌化营销。支持新型农业经营主体优先承担涉农财政支持项目，测土配方施肥、耕地质量提升、良繁基地建设、农业科技入户工程等项目向新型经营主体倾斜。到 2025 年，新型农业经营主体达到 1 万户。

第二节 构建多元化农业服务体系

立足农业产前、产中、产后全过程，鼓励农民合作社、农村集体组织、农业龙头企业发展农业生产性服务业，培育专业化农业服务公司，推进农业科技中心、物流配送中心、大数据中心和地方农产品标准中心、检验检测中心、农产品追溯中心以及电商网红中心建设。完善农业金融服务体系，发展农业保险，补齐涉农金融服务短板。“十四五”期间，全市新增农业生产社会化服务面积 30 万亩。

第十七章 实施乡村建设行动

第一节 扎实推进美丽乡村建设

统筹城镇和村庄规划建设，高标准编制村庄建设规划，实现村庄规划管理全覆盖。开展“千村美丽万村整洁”行动，以农村垃圾、污水处理、“厕所革命”和村容村貌提升为主攻方向，推进城乡环境卫生整洁和绿化美化工程，整合农村闲置宅院进行复垦，发展庭

院经济。推广生物制肥、秸秆膨化饲料技术，严格管控秸秆露天焚烧，加强农村垃圾粪污分类处理，实现农业生产废弃物资源化利用。到 2025 年，村庄生活垃圾无害化处理率达到 95%以上，建设农村无害化卫生厕所 25000 座。建成省级美丽示范村 100 个，申报一批国家森林乡村。

第二节 加强农村基础设施建设

推进城乡基础设施、产业发展、公共服务、资源能源、生态环境保护等一体化进程。在充分尊重农民意愿的基础上，允许“空心村”合村并镇。推进中心村持续提升宜居水平，完善水、电、路、物流、邮政快递点、通讯、消防等基础设施，提升农房建设质量，提高农村火灾防治能力，推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，加强河湖水系综合治理和地下水保护，实施村路硬化、村庄绿化、街道亮化、庭院美化工程。将高标准农田建设与新一轮农村电网改造相结合，全面推动种植网、灌溉水网及配套电网协调发展，全面提升抗灾、抗旱能力。

第三节 厚植乡村文化底蕴

保护传统村落和乡村风貌，推动历史文化名镇、名村和特色传统村落“依法保护、应保尽保”，打造“中华第一村”、蒙医药发祥地、“三丰故里”等若干具有历史传统、文化底蕴、民族特色的镇、村。推动 5G 移动互联网、光纤宽带向农村延伸，不断缩小城乡数字化差距。着力提升农民科学文化素质，注重发掘、培养、使用乡土人才，加强高素质农民、农村创新创业带头人、农业实用人才培训，“十四五”期间计划培训 3000 人次以上。

第十八章 深化农村改革

第一节 深化农村土地制度改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换，双向流动，增强农业农村发展活力。完善农村承包地“三权分置”制度，规范农村承包地管理，促进土地有序流转，放活土地经营权，促进现代农业规模化发展。探索农村宅基地“三权分置”实现形式，适度放活宅基地和农民房屋使用权，增加农民财产性收入。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市的有效途径。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。“十四五”期间，新增土地经营权流转 30 万亩。

第二节 推进农村集体产权制度改革

推动资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变改革”，发展新型农村集体经济。制定新一轮村级集体经济发展政策和市级财政补助村集体经济扶持政策，进一步落实村级发展留用地政策。优化农业经营机制，积极推广“农业龙头企业+合作社+基地+农户”“合作社+企业+农户”方式，打造现代农业发展共同体。统筹推进供销合作社和农业水价等领域改革。

第十九章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第一节 建立健全防止返贫监测和帮扶机制

保持财政投入力度和扶贫力量总体稳定，建立常态化帮扶和投入机制，健全防止返贫动态监测和即时帮扶机制，有效防范返贫致贫风险。加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业

可持续发展。建立贫困户稳定增收利益联结机制，把增值收益向农民农村倾斜，巩固扩大产业扶贫成果。健全农村社会保障和救助制度，确保兜底政策落到实处。加快城镇公共服务向乡村覆盖，有序推进城市基础设施和公共设施向农村延伸，推动人才、科技、资本等要素双向流动，壮大发展动力。

第二节 培植乡村特色产业

深入挖掘县城镇村资源特色、产业优势和文化底蕴，加强“一乡一业”“一村一品”产业体系建设，持续做大做强县域经济。鼓励家庭工场、手工作坊、乡村车间发展，优化特色农业和乡村手工业产业链；培育休闲农业专业镇、休闲农业园、休闲旅游合作社等，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，开拓全域旅游新视野；发展市场信息、农资供应、农产品营销、农技推广等生产性服务业，促进农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态。

第六篇

促开放强投资扩消费，积极融入“双循环”新发展格局

立足特色，发挥优势，提升产品及服务供给质量，以消费提质升级、扩大有效投资、深化开放合作为抓手，积极融入全国大循环，在畅通“双循环”中展现更大作为。

第二十章 深耕“一廊二区一圈一带”对外开放格局

第一节 主动参与中蒙俄经济走廊建设

加强东北亚经贸合作，进一步融入“一带一路”建设。鼓励企业拓展在“一带一路”沿线国家的资源、市场和客户，建设营销服务、

技术研发、装备制造等平台，构建国际化全产业链战略布局。引导有实力企业在“17+1”国家依托重点城市和港口参与境外经贸合作区建设。加强与政策性、开发性金融机构合作，扩大出口信用保险、外贸金融服务的覆盖面。积极搭建展会平台，组织参加俄罗斯汽配展、欧洲精细化工展等国际展会，推进与蒙古、俄罗斯等开展能源、贸易、旅游、环保等领域务实合作。到 2025 年，全市对“一带一路”沿线国家进出口占比超过 40%。

第二节 建设辽西北承接产业转移示范区

和辽西融入京津冀协同发展先导区

抢抓国内外产业链供应链布局调整和国家支持的重大机遇，借助京沈客专全线贯通的有利契机，充分发挥资源优势和产业优势，依托省级以上产业园区等平台，围绕高端装备制造及配套、原材料、新能源、农产品精深加工、通用航空、新一代信息技术、生物医药、节能环保等领域，有力有序承接京津冀、国内东部地区产业转移及日本、韩国等国际产业转移，建设东北地区承接产业转移高地，打造辽宁省开放合作的新增长极和京津冀产业外溢的“桥头堡”。加强与京津冀地区的通道对接、产业对接、平台对接、市场对接，主动承接北京非首都功能疏解，积极与中央企业、金融机构、科研院所、医疗机构、高等院校等开展对接合作，鼓励要素承接企业联合产业链上下游企业、科研院所和辽宁工程技术大学等高等院校组建工程（技术）研究中心、企业技术中心、实验室等。培育辽西特色文化旅游产品，打造京津冀休闲旅游度假的“后花园”。加强与京津冀区域生态环境联防联控，筑牢辽西北防

风固沙生态屏障。

第三节 推动沈阳现代化都市圈一体化建设

借助沈阳市核心带动作用，以统一市场建设、基础设施一体高效、公共服务共建共享、产业专业化分工协作、生态环境共保共治、科技创新协同联动、城乡融合发展为重点，打造先进完善的轨道交通圈、产业协作圈、就业通勤圈、统一市场圈和品质生活圈。发挥阜新装备制造、食品加工等产业优势，深度嵌入沈阳产业链，建设沈阳现代化都市圈产业配套基地。深化与沈阳现代化都市圈其它城市发展对接协作，促进资金、技术、信息、人才等要素双向流动，推动食品供应、能源供应、产业配套、文旅康养、科技成果转化等方面融入区域产业链、供应链、价值链和创新链，建设沈阳现代化都市圈的“原料库”“后花园”“大厨房”。发挥闲置厂房、劳动力、交通运输、职业教育等优势，打造沈阳现代化都市圈的加工车间和职业教育基地。

第四节 向南积极融入辽宁沿海经济带

加强与沿海经济带各港口合作，以拓展国内市场、港口物流和产业对接等为重点，深入开展与国内外重点城市多层次、宽领域合作，强化政企联动、产销联动。支持企业加快境外营销网络布局，“十四五”期间打造境外营销服务网络（海外仓）1个，省级外贸转型升级基地1个，外贸综合服务企业1户。有序推进保税物流中心（B型）海关监管场所建设，推动外贸物流、跨境电商等产业发展。

第二十一章 搭建多层面合作平台

第一节 搭建市校合作平台

巩固和推进与清华大学、北京理工大学、辽宁工程技术大学、省农科院等院校合作，持续扩大在智力引进、人才培养、成果转化等方面的新成果。强化智力引进合作，促进校企在项目建设、科研创新等方面合作，力争全市 10 个市级以上工业园区均与 1 所以上高等院校建立长期合作关系。强化能力培养合作，依托市校培训合作、产业联盟等各类平台强化教育培养锻炼，强化与辽宁工程技术大学在转型急需人才培养方面的合作。强化成果转化合作，鼓励企业通过双向、多向、中介式等模式，与高校共建产学研联盟，推进新能源生产和储存一体化、生态及农业声波技术等科研成果转化落地。

第二节 搭建市矿合作平台

强化与阜矿集团全面合作，推进资源资产明确权属，深度合作，加快开发利用域内外煤炭等资源。争取省对煤炭资源整合开发利用的支持，扩大现有产能。推进生态环保、新旧动能接续等相关项目的深度合作，围绕海州露天矿坑等工业遗产资源，延伸工业文化遗产的衍生产品，共同打造矿山治理典范。推进技术人才领域深度合作，鼓励阜矿集团下属技校与辽宁工程技术大学相关学院对接合作，为阜新经济社会发展提供人才保障。

第三节 搭建市际合作平台

立足交通枢纽地位，加强与锦州、盘锦、铁岭、朝阳、葫芦岛等周边城市交流合作，推进“九市一盟”共建互动，联合推动旅游

一体化发展和农产品、矿产等资源流通加工利用。充分发挥对口合作机制作用，深化与江苏盐城、新疆石河子等地互动交融，复制推广成熟改革试点经验。发掘和利用各方资源和产业等优势，推进建设“飞地经济”园区，探索跨地区利益分享机制，有序推动产业互补；促进优质生态农业、文化旅游康养产业、医疗卫生、体育等方面深度协作，促进产品互销；继续坚持互派干部挂职交流，推动区域融合发展。

第二十二章 全力强化有效投资

第一节 增强投资增长后劲

优化投资结构，从以补短板为主向补短板、增动能、扩潜力并举转变，提高投资方式的适用性，围绕优化三次产业结构、补齐基础设施短板、提升生态环境质量、改善民生福祉等领域，加快推进前期包装储备的 300 余个项目建设，“十四五”期间新增投资 1500 亿元以上，保持投资合理增长。加快“两新一重”项目建设，以新型基础设施、新型城镇化、重大工程建设为抓手，聚焦新一代新型信息基础设施建设、县城公共设施和服务能力建设以及城市公共卫生、交通、能源、水利、生态环保等领域，谋划推进清华紫光阜新市智慧城市建设、阜新市数据中心产业园、细河柳河流域综合治理、草原恢复、环城高速公路和中心医院、传染病医院改扩建等一批强基础、增功能、利长远的重大项目。创新使用政府投资工具，发挥中央预算内投资、地方政府专项债券、地方政府新增一般债券、省本级基本建设投资等政府投资资金的引导和带动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长

机制。

第二节 强化项目要素保障

加强银企对接，综合运用专项债、资产证券化、PPP、基础设施REITs、股权转让、公开上市等方式，盘活存量资产，扩大融资渠道。加大项目用地保障力度，优化新增建设用地计划指标和城乡建设用地增减挂钩指标分配。强化土地规划的管控引导，利用整合、置换、储备等手段，深入挖掘存量建设用地和低效土地，提高土地配置和利用效率。深化产业用地市场化配置改革，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策。研究完善促进盘活存量建设用地的税费制度，释放错配的产业用地资源，通过税费制度的调节，鼓励优质项目投资主体盘活存量土地资源。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。

第三节 深化投资体制改革

坚持“先评估、后决策”的原则，规范投资项目咨询评估，科学决策政府投资项目。深入开展可行性研究，依法严格履行项目审批核准程序，加快推进项目审批（核准、备案）和用地、环评、选址、施工许可等工作。优选项目，严防地方政府债务风险。优先采取改扩建方式，鼓励支持企业设备更新、技术改造，扩大战略性新兴产业投资。加强PPP项目投资和建设管理，优化投资考核体系，强化效益效率、结构构成、要素支撑、储备水平、发展成效等维度考核。

第四节 强力推进招商引资

树牢“项目为王、招商为大”的理念，推动招商由拼资源、拼成本、拼政策向拼服务、拼信用、拼环境转变，借助“产业地图”和“招商地图”，大力推行敲门招商、专业招商、以商招商、中介招商和精细化招商。结合国家对资源枯竭型地区转型的系列支持，争取重大牵动性项目落地。紧扣资源特点、产业基础和短板弱项，明确招商主攻方向，重点围绕四个优势产业和一批特色产业，招引嘉寓氢能产业基地、新兴铸管铸造产业园、辽宁（阜新）风电装备制造产业园等延链、补链、强链型项目，构建本土产业生态系统。创新招商选人用人机制，建立“保障+激励”的薪酬制度体系，全面激发招商人员主动性、积极性，打造专业化、高水平招商队伍。

第二十三章 努力扩大消费规模

第一节 促进传统消费扩容升级

顺应消费升级趋势，促进服务消费提质扩容、实物消费提品升级，以高质量的消费供给推动消费需求增长，满足居民改善型、发展型消费需求。支持线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，鼓励经营困难的传统百货店、大型体育场馆、老旧工业厂区等改造为商业综合体、消费体验中心、健身休闲娱乐中心等多功能、综合性新型消费载体。释放农村消费潜力，改造提升农村流通基础设施，促进形成以乡镇为中心的农村流通服务网络。

第二节 培育壮大消费新业态新模式

依托现有中央商务区、核心商圈、区域性商业街区等，激活夜间消费、假日消费，发展定制消费、网络消费和体验消费等，推进线上线下消费融合创新，促进新型消费加快发展。利用赛车、温泉、玛瑙等独特的文旅资源，精心组织节庆赛事展会活动、包装设计消费品类，打造消费热点。加强消费者权益保护，营造健康消费环境。

专栏：夜经济载体

一条中央不夜街：集中对解放大街，以及所连接的玉龙湖、细河沿岸两个休闲观光区进行打造，丰富功能结构，连点成线，重点将解放广场到新玛特的传统商务中心与城市北侧以万达广场为核心的新兴商务中心连接，形成我市夜经济主轴。

五大夜经济商圈：以综合性商业中心为主，突出购物、娱乐、餐饮等功能的解放广场夜商圈；以综合性商业中心为主，突出体验式消费、演艺活动、休闲夜市等功能的万达广场夜商圈；以文化创意、休闲观光为主的玉龙湖夜商圈；以餐饮、娱乐、夜市为主的商贸城夜商圈；以休闲观光、西餐厅酒吧为主的细河河畔商圈。

32个区域性夜经济区：西市场酒吧街、滨河路西餐厅酒吧街、海州庙休闲街区、站前商务区、大润发（海州）商业区、大众步行街、解放广场商业区、解放大街南段商业街（含时尚金街）、新玛特商业区、万达广场商业街区、红星美凯龙-爱琴海购物公园商业街区、辽宁工程技术大学南校区教育培训街区、辽宁工程技术大学北校区教育培训街区、黄家沟旅游休闲区、大润发（细河）商业区、东风路餐饮街、人民大街景观带、红玛瑙广场、矿山公园休闲区、福宇民俗文化街区、鑫维玛瑙城街区、新邱大街商贸区、清河门站前商贸区、通达路-新都路餐饮休闲娱乐街区、福鑫一品夜市、蒙古贞民族风情街、温泉新城休闲娱乐区、解放大街商贸区、生态草原休闲旅游区、玉龙湖明珠夜市。

第三节 着力拓展消费新市场

加强阜新原材料、地工产品、特色消费品等品牌创建和推广，积极搭建品牌商品营销平台，开展特色美食、名店、“老字号”等评

选，提升特色品牌市场影响力和认知度。利用阜新骨干企业现有市场营销网络资源，在利益共享、互惠互利的基础上整合营销资源，鼓励企业同行业或跨行业组建营销联盟。鼓励引导外贸企业开展外销产品内销业务，拓展多层次多渠道的消费市场。借助外省（市）举办的产品推介展销、联展活动，加强与国内中心城市和友好城市建立重要展会相互参展机制。拓宽线上合作渠道，引导企业与国内大型电商平台加强合作，线上线下同步展示销售优质产品，更好满足国内消费需求。

第七篇

以新型城镇化推动城市功能转型，塑造区域协调发展新引擎

完善城市空间布局和功能定位，实施个性化、差异化发展策略，构建以中心城区为核心，以重点县城为突破口，以节点城镇和特色小镇建设为补充，以基础设施为支撑的城乡一体化发展体系，为阜新新时期转型振兴提供空间承载，塑造优势互补、城乡融合、均衡协调的区域发展新引擎。

第二十四章 构建“一核一轴两区两带”发展空间布局

第一节 “一核”：做优做强城市核心区

把中心城区、阜蒙县城、新邱区确立为全市核心区，深化“四区一县”融合布局，强化产业和人口的核心带动作用，实现生产空间整合、生活空间提升和生态空间优化。坚持一体化规划、组团式发展、协同性建设，突出核心区向南北两端辐射延伸，全面提升同城化水平，增强城市能级和核心竞争力，建设宜居宜业的现

代化都市区，打造驱动全市发展的核心引擎。统筹城市“核心区”发展，优化国土空间布局，明确功能定位，构建功能衔接、各具特色的规划体系。建立错位发展、合作共赢的竞争机制，推动形成项目共引、产业共促、事业共荣的发展合力，打造有序、协调、互补、互促的融合发展模式。加强基础设施互联互通，打通两条东西贯通的大通道，推动中心城区向东扩展，阜蒙县城、新邱区向西拓展，以细河沿岸建设景观带为纽带，使县城与市区连成一片、融为一体，全面拉开城市发展框架，并逐步向清河门区、彰武县城两端辐射延伸。高水平建设玉龙新城，推进政务服务功能向北转移、优质教育医疗资源向北布局，以高铁经济和数字经济赋能，打造现代化城市样板区。

第二节 “一轴”：培育壮大城镇产业发展轴

以长深及阜锦高速为纽带，串联 8 个主城区、10 个工业园、百个乡镇村，统筹推进新型工业化、新型城镇化，打造一条城镇产业发展轴。实施园区“倍增计划”，补齐功能配套短板，引导要素向园区集中、政策向园区倾斜、项目向园区聚拢、产业向园区聚集，突出抓好高端装备制造、绿色食品、精细化工、清洁能源等产业为主的 10 个工业园区，实现园区产值翻一番，打造多个经济增长极，拉动产城融合发展，促进新型城镇化建设。围绕“一轴”资源特色、产业优势，加强重点镇、特色镇建设，打造以文旅、农特产品、玛瑙、铸造、硅砂等产业为主的一批特色产业城镇，融入全市产业集群发展。实行城市城镇（市县镇）一体化管理，推动城市公交、基础设施、公共服务以及生活污水、垃圾处理设

施向乡镇延伸覆盖，全面实施绿化、硬化、亮化、美化工程，加快补齐城镇功能短板，提高城镇承载力与吸引力，打造多个经济支撑点。推动构建以城市为核心、园区为引领、城镇为基础的多层次发展动力体系，促进城镇产业发展轴由点向面扩展、连成一片，形成一条汇聚人口、集聚产业的现代化高速经济带，辐射带动全域高质量发展。

专栏：阜新市特色产业城镇

阜蒙县：伊吗图镇（氟化工产业），东梁镇、佛寺镇（温泉康养产业），十家子镇（玛瑙产业），大板镇、八家子镇、佛寺镇（文旅产业），王府镇（红色文化产业），泡子镇（铸造产业），旧庙镇（果蔬、畜牧产业）。

彰武县：章古台镇（硅砂产业），哈尔套镇（特色农业、商贸产业）；东六镇（畜牧产业），后新秋镇（文旅、新能源产业）。

海州区：韩家店镇（智能制造产业）。

细河区：四合镇（生态旅游、康养、劳动实践教育产业）。

太平区：水泉镇（装备制造、新材料产业）。

新邱区：长营子镇（煤化工、物流、循环经济产业）。

清河门区：河西镇（新材料产业），乌龙坝镇（皮革产业）。

第三节 “两区”：加快建设东部西部农业区

立足我市地处北方农牧交错带的地理特征和半干旱半湿润的气候条件，根据农业生产适宜性，布局建设东部粮食果蔬区、西部杂粮畜牧区，突出节水高效、生态健康导向，推进农业高质量发展。以东部地区粮食加工、果蔬种植优势为依托，围绕玉米、高粱等粮食作物和花生、蔬菜、水果等经济作物，大力发展高效设施农业、特色优势农业，建设一批特色农产品基地、特色园艺

产品基地，重点打造花生强市，培育壮大果蔬产业。利用西部地区处于亚干旱气候区的特点，以生态保育、水土平衡为基础，大力发展现代旱作农业，以规模化为基础、标准化为核心，建设一批优质杂粮种植基地、畜牧养殖基地，重点发展特色杂粮产业、草食畜牧产业。发掘多样化资源优势，推动一二三产业融合发展。以辽西农产品批发市场为依托，打造东北地区杂粮交易市场、东北地区花生交易市场和东北地区大牲畜交易市场。依托消费市场和农特资源，打造一批国家级和省级田园综合体及“旅游+农牧”示范项目，推动本地乡村旅游产业蓬勃发展。

第四节 “两带”：坚决筑牢北部南部生态带

针对我市生态环境十分脆弱、水资源严重匮乏的市情，加大生态保护力度，全面修复提升生态功能，建设北部百万亩草原生态带、南部百里矿区生态恢复带，打造辽西北生态安全屏障市。依托省沙地治理与利用研究所技术优势，加快科技成果转化，推进北部彰武风沙地治理和利用，推动彰武草原生态恢复示范区工程建设，抓好柳河、养息牧河全域综合治理，建设滨河景观和生态湿地，修复昔日“皇家牧场”，打造彰武生态草原名片。以生态保护为前提，叫响花海飘带、果蔬长廊、沙泉鱼宴、沙泉稻香等特色草原品牌，建设生态草原、魅力草原、特色草原和智慧草原，打造百万亩草原生态经济带。以百年国际赛道城等项目为示范引领，推动南部矿区环境综合治理，加快修复海州露天矿、新邱露天矿生态系统，开展工矿废弃地、采煤沉陷区整治，消除地质灾害隐患，建设一批郊野公园，融入城镇休闲和生态旅游发展体系，

打造废弃矿区修复利用的全国典范。“十四五”期间，力争完成闭坑矿山恢复治理面积 4000 亩，治理矿山 75 个。

第二十五章 推进以人为核心的新型城镇化

第一节 积极实施中心城区更新行动

以绿色化、智能化、人文化为方向，统筹城市规划、建设和管理，打造高品质城市。探索建立“一年一体检、五年一评估”的城市体检工作制度，推进城市功能向高品质转型提升。提高城市综合承载力、包容度和宜居性，实施城市生态恢复、功能完善，强化精细化管理，塑造美好城市形象，突出工业遗产、百年赛道等特色，传承历史文化，塑造城市新风貌。

提升生活居住功能。有效增加保障性住房供给，支持居民改善性住房需求，促进房地产平稳健康发展。实施采煤沉陷区综合治理工程和独立工矿区改造提升工程，加强城镇老旧小区改造和社区建设。稳妥解决历史遗留问题，军地合力推进驻阜部队住房清理整治工作。促进智慧城市健康发展，推动给水、排水、供热、燃气等市政设施和建筑物、构筑物智能化改造，建设城市信息模型、打造智慧城市的基础操作平台。

提升基础设施功能。构建主干路、次干路和支路级配合理的“十横十纵”路网，打通东风路、八一路，新建东风路桥，翻建四合桥、人民桥。推进城区路灯智能化、节能化改造。推行公交夜间班车、社区公交等新兴公交服务模式，推进公交向村屯延伸，力争实现城市中心城区公共交通站点 500 米全覆盖，城市公交万人拥有量 16 台。继续推进停车场建设，解决停车难问题。发挥城市

绿地、道路、水系、人工湿地对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，建设三家子河、四官营子河、九营子河等人工湿地，打造海绵城市。升级改造城市雨污分流系统，雨污分流率达到全省平均水平。打造韧性城市，健全完善防灾减灾基础设施和相关工作机制，提升应对重大灾害和疫情能力。加强排水管网维护和管理，完善北新路雨水系统，完成化工街、工业街等重点易涝区域排水系统改造，实施正阳街排水防涝改造和公铁立交桥下排涝能力提升工程，确保不出现严重的城市内涝。

提升配套服务功能。完善城市绿化亮化，打造特色绿化街路20条，建设细河、四官营子河体育公园，鼓励小微绿地和立体绿化发展，建设“口袋公园”，“十四五”期末，全市人均公园绿地面积达到12.2平方米，争创全国园林城市。巩固爱国卫生专项行动成果，加大垃圾分类投放收集、综合循环利用力度，实施环卫一体化，促进垃圾减量化、资源化、无害化。依法依规清理拆除“两违”建筑，整治乱搭乱建问题。推进节水型城市建设，加强城乡供热设施建设。深入推进城镇污水处理提质增效行动，加快城市污水处理厂扩能改造及细河、九营子河污水管网改造，消除城市黑臭水体。加强城市河湖监管，实施细河城市段提升改造工程、四官营子河两岸和东湖湿地公园绿化工程。

第二节 推进以县城为载体的城镇化建设

深度挖掘、精准培育、有效发挥全市各县区比较优势，优化空间布局、资源配置，推动城乡在产业发展、基础设施建设、公共服务、生态环境保护等方面的优势互补、良性互动。“十四五”

期间，阜蒙县、彰武县综合排名在全省实现晋级升位。

强县城补短板。推动县城市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套提质增效。发挥专项债券、一般债券、国有银行信贷支持等政策，完善县城产业平台公共配套设施，推进县城新型基础设施建设，加快实施一批新一代信息基础设施建设项目、市政公用设施数字化改造项目、大数据设施建设项目，强化县城环境卫生设施、市政公用设施、商贸流通设施等配套。

培育特色城镇。立足特色和优势，深入挖掘城镇内涵价值，因地制宜发展一批重点镇、特色镇。鼓励十家子镇建设玛瑙小镇，大板等民族乡镇建设民族风情小镇，佛寺等镇建设禅修小镇，哈尔套镇建设商贸小镇，打造新民黄金小镇、四合镇黄家沟石头小镇。深度挖掘沙拉镇查海文化、章古台镇红色教育基地、大四家子镇宗教文化、大德镇养息牧场文化、大冷镇湿地恢复景观、王府镇清代王府文化，以及其他乡镇的各自优势，加快培育发展一批特色小镇。

第三节 着力提升人口集聚能力

深化户籍制度改革。全面取消落户限制，促进有能力在城市就业和生活的农业转移人口举家进城落户。全面放开对高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、留学归国人员的落户限制，大力推行户口迁移“一站式”办理，实施有利于外地人口常住化的居住证制度，按照人口属地化管理要求，逐步形成人口分布合理、规模适度、服务有效、管理有序的发展格局。稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖。推进教育服务城乡均等化，着力消除区域内

教育服务差异，提高公办教育经费对农业转移人口子女教育的投入，逐步推进外地农业转移人口子女享受市民同等教育权利。积极改善基本医疗公共服务水平，根据常住人口配置城市基本医疗卫生服务资源。推进社会保障人群全覆盖，完善相应的城乡医保和养老体系转移并轨政策，逐步实现城乡低保标准一体化。促进农业转移人口融入城市生活。全面开展农业转移人口就业技能和文化知识培训，帮助提高就业素质和生存技能。完善就业创业服务体系，强化就业指导服务。丰富农业转移人口的社会参与渠道，积极引导农业转移人口加入党组织、工会组织和社团组织，有序参与企业和社区的民主决策、管理和监督。通过多种媒介方式，提高农业转移人口对城市的社会认同感和归属感。

第二十六章 强化基础设施支撑

第一节 建设辽西蒙东交通重要枢纽

加快推进城际铁路、城市轨道和铁路支线建设，打造“一小时、两小时”经济圈。协同推进巴新铁路接入锡乌铁路线，依托巴新铁路及其至盘锦港延伸线，打造中蒙俄铁路运输通道重要节点城市。积极推进沈阳中部城市群环线阜盘高铁项目、阜新至盘锦地方铁路项目建设，拉伸铁路主骨架，实现辽西辽南城市互联互通。利用现有矿区铁路，形成新邱至清河门轨道交通，发展旅游小火车。“十四五”期间，新增铁路里程 61 公里，形成“三纵三横”的铁路网。加强域内公路网建设，改扩建国省干线公路、县乡道路，强化乡村公路养护，实现全域便捷通达。完善高速公路网络建设，构建“三纵两横一环”高速公路网。确保阜奈高速公路全线通车，加快推进

丹阜高速公路（阜新至新民段）和环城高速公路项目落地。完善域内路网，改造提升国道京沈线、丹霍线等干线公路和县乡道路，强化乡村公路养护，构建“两纵一横”国道网、“五纵两横”省道网。加强省际公路互联互通，全面消除跨区域“瓶颈路段”。实施“交通+旅游”融合项目，结合阜新地域特色，打造旅游精品线路，完善全域旅游基础设施建设。推进“四好农村公路”建设。“十四五”期间，力争公路总里程突破 10000 公里，公路网密度达到 100 公里/百平方公里。推动阜新支线机场，彰武、海州通用机场及航空小镇建设，满足省内短途航线运输、智慧物流、应急救援、飞行培训、低空旅游、智能研学等通用航空服务需求，构建阜新与其它城市的空中桥梁。

第二节 完善城镇基础设施

推进辽西北供水阜新配套二期工程和农村供水规模化水厂建设。保障平稳有序供水，解决水资源短缺问题，推进彰武热源厂项目建设。实施工业用水规划，强化分质分价供水。全面完成大型河流和重点中小河流干流治理，阜新城区及阜蒙、彰武县城段河道防洪标准达到 50 年一遇以上，镇区段河道防洪标准达到 10~20 年一遇。实施水库除险加固工程，实现全部脱险、效益明显提升。加快推进巴林—奈曼—阜新 500 千伏输变电工程、阜新 500 千伏变电站扩建工程及 66 千伏及以上变电站新建、扩建工程建设，改造优化城乡电网，提升新能源消纳能力。推动大唐天然气管道全线贯通、接入省管网。

第三节 统筹推进新型基础设施建设

完善现代信息基础设施网络。深入推进信息基础设施建设，实现固定宽带家庭普及率超过 75%，行政村全部实现通光缆。第四代移动通信（4G）网络延伸覆盖到 100% 行政村，第五代移动通信（5G）技术商用步伐走在全省前列。着重以应用场景和现有数字资源为依托，结合 5G 等新基建，拉动数字经济、智能科技及信息技术服务业等新兴产业发展和数字城市建设，为城市赋能，提升城市能级。以 5G 网络、工业互联网、物联网、新能源充电等为重点，加速新型基础设施建设的投入与运行。探索通过应用互联网、大数据、人工智能等技术手段，促进传统基础设施转型升级，实现传统基础设施与新型基础设施融合发展。借助建设“交通强国试点”的契机，力争打造辽宁首个智慧交通平台。推动 5G 应用在氟产业开发区智慧监测平台率先实现突破，基本实现全市重点区域和重点产业园区 5G 网络覆盖。

第八篇

坚持生态立市绿色发展，筑牢辽西北生态安全屏障

实施生态立市战略，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持污染减排与生态增容并重，坚持统筹山水林田湖草沙治理，严守生态安全红线，始终遵循尊重自然、顺应自然、保护自然的规律，保持绿色发展定力，打造“阜新蓝”“阜新绿”，走出一条生态立市、绿色崛起之路。

第二十七章 全面加强生态保护与治理

第一节 持续强化污染防治治理

深化大气污染防治与保护。科学确定管控措施和污染源减排清单。推进工业窑炉整治专项行动。大力推广“光热+”取暖模式，“十四五”期间达到 10 万用户。以氟产业开发区为重点开展挥发性有机物专项整治。强化散煤燃烧污染控制。健全区域联防、行业联动的区域协作和重污染应对机制。环境空气质量优良天数比例不低于 83%，细颗粒（PM_{2.5}）年均浓度达到 35 微克/立方米，臭氧年百分位浓度控制在 160 微克/立方米以下，二氧化氮年均浓度不高于 24 微克/立方米。

加强水污染防治与保护。加快污水处理厂建设和现有污水处理厂升级改造，完善市区和县城污水管网体系。加快推进农村饮用水水源调查评估和保护区划定，开展农村饮用水水质风险排查整治。以细河、柳河等干支流为重点，加强对辽河流域等跨市水体的保护治理，开展生态建设与修复，实现生态“增容”。到 2025 年，8 个国控断面、湖库水质稳定达到考核目标，达到或优于Ⅲ类水水体比例达到 50%，全市城市建成区无劣Ⅴ类水体，城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类比例达到 100%。

专栏：环境治理与保护重点工程

污水处理工程：阜新市第三污水处理厂工程、北控污水处理厂中水回用工程、阜新皮革产业开发区综合污水深度处理项目、氟产业开发区第二污水处理厂、阜新蒙古族自治县城区污（排）水治理工程、农村污水处理工程、100 个行政村生活污水集中处理设施建设项目、阜蒙县城区污（排）水治理工程、再生资源产业园区污水处理厂项目、彰武县污水处理厂项目、阜新市污染矿井水净化处理厂、农村户用厕所改造、农村污水集中收

集处理设施项目、彰武县污水处理厂项目、满堂红镇十家子村农村污水集中收集处理项目。

水安全与供水工程：农村饮水安全巩固提升工程、农村水利工程、阜新市智慧水利项目、细河水质自动站建设工程、水土保持工程、中型灌区续建配套与改造项目、阜新市辽西北供水阜蒙县配套工程、环保科技产业园区供水工程。

河道治理工程：细河、牐牛河、绕阳河、柳河、地河、大清沟河、苇塘河、养息牧河、清河、汤头河、二道河、西沙河、杨家河、押京河、八宝海河、羊肠河、东沙河、朝阳寺河、福兴地河、官营子河、啊哈来河、伊吗图河等河道治理工程。

开展土壤污染治理与修复。强化土壤环境风险管控，保障土壤环境安全，深入开展土壤环境质量调查监测、建设用地土壤污染管控治理。开展历史遗留尾矿库隐患治理与修复，推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造、化工污染整治腾退地块专项排查行动。实施农用地土壤风险管控防治，重点推动受污染耕地安全利用和综合防控。组织实施化肥、农药使用量零增长行动。到 2025 年，全市受污染耕地安全利用率达到 96%以上，污染地块安全利用率达到 95%以上，危险废物利用处置率达到 100%。

第二节 不断完善环境治理体系

强化生态环境监测和监管。加大生态环境监测站兼容改造力度，提升城市环境空气质量预测预报能力，完善重点流域水质监测体系，建立健全县级以上全覆盖的土壤环境质量监测网络。建设生态环境监测大数据平台。加强多主体执法监管模式创新，严厉打击非法排污行为。

构建现代生态环境治理体系，持续打好污染防治攻坚战。强化生态空间管控与优化布局，落实生态空间用途管制，实行最严

格的生态环境保护制度。严把环保准入关，从严控制“三高”项目。加强工业治污减排、城镇污水处理和农村面源污染治理，突出抓好化工园区、化工企业和规模化养殖等污染整治。建立氟产业开发区危险废液安全处置问题整改机制。

第三节 推动山水林田湖草沙一体化保护

加快推进历史遗留矿山生态治理与修复。通过地质环境治理、地形重塑、土壤重构、植被重建等综合治理工程，恢复矿山生态。以海州露天矿工业遗迹开发利用为核心，高标准建设世界级工业遗产主题公园。开展采煤沉陷区情况普查，建立矿山生态修复治理台账及销号制度。加快绿色矿山建设，实施矿山治理工程，打造百里矿区绿色生态走廊。

专栏：生态系统保护与修复重点工程

矿山治理工程：采煤沉陷区综合治理项目、百里矿山治理清河门矿工业遗产生态修复项目、海州露天矿（海州片区）周边治理项目、北部废弃铁矿区治理区及周边乡镇废弃矿山治理项目、韩家店采煤沉陷区避险搬迁工程项目。

生态系统保护与修复工程：阜蒙县皂角和元宝枫生态林建设项目，“三北”防护林六期工程，阜蒙县荒山沙地治理工程项目，海棠山风景区提升工程项目，八家子、旧庙、哈达户稍生态恢复建设项目，彰武县养息牧河人工湿地水质改善工程项目，清河门皮革产业开发区湿地配套工程，细河湿地水质改善系统工程。

小流域综合治理工程：国家小流域综合治理工程，国家侵蚀沟综合治理工程，国家坡耕地水土流失综合治理工程，省小流域综合治理工程，省生态清洁小流域治理工程，市辖区小河道治理工程，大巴镇东沙河重点河段建设生态拦截缓冲带、生态护岸边坡和湿地工程，泡子镇重点河段建设生态拦截缓冲带、生态护岸边坡和湿地工程。

积极推进河湖生态修复。加快水源涵养林和自然植被建设，

开展重要河流、湖泊及湿地生态补水。加强河流生态流量调度管理，保障主要河流生态流量，实现重点跨区域河流水量分配。推动湿地长效保护及修复。加强自然湿地和重要人工湿地生态系统保护与修复，建设阜新西湖森林湿地公园（佛寺水库）、养息牧河湿地公园，保护建设彰武那木斯莱荷花湿地公园。

做好森林生态建设与保护。加强封山（沙）育林（灌、草），围栏封育，开展大规模国土绿化行动，全面加强海棠山、千佛山、章古台、高山台森林公园和自然保护区建设。加强森林资源抚育，不断推动辽蒙边界防护林和环城防护林带建设，推行林长制，保持全市森林覆盖率处在较高水平。大力推动林业经济，积极开展苹果、梨、干果等经济林种植，提升传统、观赏林木种苗产业发展水平，加大林木良种繁育、育苗和花卉基地建设力度。

强化草原生态保护与治理。持续推动彰武草原生态恢复示范区建设。以彰武北部 7 个乡镇为核心，以科尔沁沙地南缘天然草原保护与建设为重点，开展草原综合治理，实施沙区林草植被保护和草原禁牧休牧轮牧，严格草原用途管制。到 2025 年，建设彰武草原生态修复工程 150 万亩，打造辽宁的“坝上草原”。

加大退化土地综合治理力度。加强盐碱地改良治理，完善水利基础设施，推进中低产田改造。加强水土流失综合治理，加大小流域综合治理、坡耕地水土流失治理和侵蚀沟治理力度。推进彰武县大德镇、细河区四合镇作为全域土地综合整治试点。实施沙化土地封禁保护，建设沙漠锁边防护林，加快彰武四合城国家沙漠公园建设，建立沙化土地封禁保护区。

第二十八章 加快推进资源能源高效利用

第一节 构建资源循环利用新体系

抓住阜新被列入国家级资源综合利用基地机遇，大力发展循环经济，加强煤矸石、粉煤灰等大宗工业固废资源利用，加快建设煤矸石综合利用处置中心，推进中科盛联煤矸石预处理、辽宁汉石和辽宁方泽煤矸石综合开发利用等一批项目建设。推进秸秆、皮毛等农产品副产物资源化利用，推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，全市秸秆综合利用率达到90%以上。促进再生资源回收利用，建设废旧钢铁、有色金属回收拆解中心，发展再生钢铁、再生铝、再生铜等再生金属铸造产业。加强固危废收运处置体系。加强垃圾焚烧飞灰、医疗废物等危险废物收集处理。依托阜新环保产业园，打造特色化节能环保装备产业基地和区域性节能环保产业基地。

专栏：资源循环利用与垃圾处理重点工程

大宗固体废弃物基地建设工程：煤矸石等固废制备砂、石集料项目，煤矸石生产烧结砖等墙体材料项目，煤矸石等大宗固废生产水泥项目，粉煤灰生产矿物掺合料、低碳水泥、地质聚合物项目，脱硫石膏生产石膏板项目，煤矸石生产装配式预制构件项目。

资源循环利用工程：中褚钛业尾矿综合再利用项目、阜蒙县农村畜禽粪便综合利用项目。

垃圾处理工程：建筑垃圾处理场建设项目、餐厨垃圾与城市粪污综合处理场项目、城市生活垃圾应急排放项目、焚烧发电厂飞灰综合填埋场项目、城区垃圾处理体系建设项目、阜蒙县农村垃圾处置体系建设项目。

第二节 加强能源节约与能效提升

注重实施绿色环保项目，坚决淘汰落后产能，有序化解过剩

产能，持续推进节能降耗减排，建设资源节约、环境友好社会。完善能耗统计核算制度，落实能源消费增量控制目标，健全节能监察体系，加强节能执法监察。引导企业实施数字能效提升、资源综合利用和清洁生产技术改造。开展重点行业能效“领跑者”活动。大力推进煤炭消费减量替代，鼓励使用清洁高效燃煤锅炉，积极推广农村冬季清洁取暖。

第三节 树立水资源节约优先意识

实施工业节水减污，推动农业节水增效，严控高耗水服务业用水。开展公共机构节水评估，统筹利用好再生水、雨水、微咸水等用于农业灌溉和生态景观。深化水资源节约综合管理。控制用水总量，大力推进“水效领跑者”行动，推广节水产品认证，推行合同节水管理。

第四节 加强土地集约利用与保护

统筹土地资源利用方式，优化土地利用结构及产业结构。加强建设用地全程管理和动态监测，健全建设用地“增存挂钩”机制，加强批而未供和闲置土地处置。深入开展永久基本农田划定成果核实工作，进一步落实耕地占补平衡责任，持续推进易地补充耕地指标交易。深入开展黑土地保护行动。推进重金属污染防治，严防矿产资源开发污染土壤。开展污染地块安全检查。

第二十九章 大力推动绿色低碳发展

第一节 推动城乡绿色低碳发展

推动形成“厉行节约、反对浪费”的社会风尚，大力推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，开创全民参与

的“绿色+”时代。全面降低碳排放强度，制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案，在全省率先实现碳达峰和碳中和。在进一步降低化石能源比例、提高清洁能源利用、减少碳排放量的基础上，大力发展碳汇。通过彰武县种植万亩草地等措施，增长碳汇，中和部分化石能源消耗产生的碳排放，实现碳中和。建设绿色园区，大力推动清洁能源作为企业生产的主要能源消费渠道。积极构建绿色低碳交通，严格落实交通运输装备、机械设备能效和碳排放标准。推广使用农业清洁生产技术，发展绿色种植与健康养殖。倡导公众参与造林增汇活动，消除碳足迹。开展低碳社区试点示范，推动低碳家庭创建活动。

第二节 积极倡导绿色低碳生活方式

推进城镇生活垃圾分类。普遍实行生活垃圾分类和资源化利用制度，基本建立配套完善的生活垃圾分类法律法规制度体系。因地制宜建立生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统，提升城市生活垃圾回收利用率，形成绿色发展方式和生活方式。扩大绿色产品消费规模。积极推广应用国家绿色产品和低碳产品推广目录，实施绿色产品惠民政策。推动公共机构实行用能用水定额管理制度，优先采购节能环保产品。引导消费者购买、使用节能产品。提高政府绿色采购规模。鼓励特色农产品持续打造“绿色”“有机”品牌，推动创建“绿色农家乐”“绿色宾馆”。加强新能源汽车推广，推进新能源公交车普及，打造智慧交通体系，引导市民绿色出行。大力倡导绿色消费，抵制过度消费，杜绝餐饮浪费。大力推动“无废城市”建设，促进居住生活绿色化。完善塑料垃圾管理政

策，加强塑料包装管理，限制塑料垃圾直接填埋。建设高效快捷的绿色产品物流、邮政快递体系。

第三节 加快推进生态文明体制机制建设

探索建立自然资源资产产权制度。查清各类自然资源利用现状及权属情况，推进统一确权登记，出台试点工作方案。开展国有自然资源资产所有权委托代理机制试点。推动集体土地、林地等自然资源资产折算转变为企业、合作社的股权。探索建立水权制度，在流域开展水权试点。完善全民所有自然资源资产评估方法和管理制度，将生态环境成本纳入价格形成机制。

不断完善生态保护补偿体制机制。发挥政府在生态保护补偿中的引导作用，建立健全绿色标识、绿色采购、绿色金融、绿色利益分享机制，引导生态受益者、社会投资者对生态保护者的补偿。健全生态保护补偿标准、绩效评估、信息发布、财政转移支付制度，对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付。

构建绿色金融创新体制机制。积极发展绿色金融。完善农业保险产品及其服务的体系建设，在环境高风险领域推行环境污染责任保险制度，推出长期林权抵押按揭贷款、林业收储贷款等创新产品；开展绿色信贷业绩评价；探索建立财政贴息、助保金等绿色信贷扶持机制，明确贷款人的尽职免责要求和环境保护法律责任。

第九篇

以共治共享推动社会治理转型，促进人的全面发展和社会全面进步

坚持把实现好维护好发展好最广大人民根本利益作为转型振兴的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，完善社会治理制度，补齐民生领域短板，扎实推动共同富裕。深入推进市域社会治理现代化，积极开展平安创建活动，大力发展文化事业和文化产业，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

第三十章 繁荣发展文化事业和文化产业

不断提升阜新文化美誉度影响力

第一节 提高社会文明程度

推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。推动理想信念教育常态化制度化，加强社会主义核心价值观宣传工作，持续抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，不断深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。积极促进红色基因传承，大力传承和弘扬以彰武治沙精神、烽火特支革命意志、三一八英雄气概、海州矿奉献品格、“三沟”实干作风等为代表的红色基因。持续推进“全国文明城市”创建，加强公民道德建设，深化志愿服务、诚信社会、网络文明创建活动。加强家庭、家教、家风建设，深入挖掘典型力量，深化文明家庭、“阜新好人”、“最美劳动者”等典型塑造和宣传。

第二节 提升公共文化服务水平

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。支持和鼓励出版发行，促进历史文化事业发展。实施文艺产品质量提升工程，加强现实题材创作，不断推出反映转型振兴新成果、讴歌人民群众新业绩的文艺精品。“十四五”期间，创作各类剧（节目）不少于 50 个，组织各类惠民文艺演出不少于 100 场。实施文化惠民工程，推进市档案馆建设，到 2025 年，全市各级公共图书馆、文化馆等公共文化服务场馆建设达到国家标准。推动媒体深度融合，建强用好县级融媒体中心。打造内容丰富、独具阜新地域特色的数字文化资源库，推动阜新数字文化馆项目建设。做好文化资源挖掘、阐发、保护和利用工作，继续依托蒙古贞文化、玛瑙文化、契丹和辽文化等地域文化底蕴，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。积极推进查海遗址文物保护和展示工作，筹划查海考古遗址公园建设。加大文物保护力度，推进阜新玛瑙雕、东蒙短调民歌、蒙医药血衰症疗法等非遗项目保护和传承工作。

第三节 推动文化产业高质量发展，叫响阜新“五城”品牌

坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，扩大优质文化产品供给，强化国有文化资产管理，稳步推进国有文化企业改革。健全现代文化产业体系和市场体系，发展壮大文化市场主体，培育新型文化业态。加强文化产业项目建设，建设一批骨干文化企业、文化产业示范基地，努力打造具有较强竞争力的阜新文化品牌。“十四五”期间，培育规上文

化企业 10~15 家，全市高端文创人才达到 50 人左右、本土优秀人才达到 1000 人左右。聚力打造特色文化形象，高水平建设“玛瑙城”“篮球城”“温泉城”“赛道城”“智能城”，实现“玛瑙城”市场化、“篮球城”产业化、“温泉城”国际化、“赛道城”数字化、“智能城”全域化，放大“五城”品牌效应，提高城市美誉度和影响力。以“文化+”“互联网+”为重点，推动文化与旅游、科技、金融等深度融合，实现资源共享、优势互补、协同并进。大力实施“一县（区）一品牌”工程，以创造创新为驱动，大力发展玛瑙加工、文化创意、动漫、草编等文化产业，努力实现文化产业规模化、品牌化和特色化。

专栏：“五城”品牌

玛瑙城：扩大阜新玛瑙资源地域、文化人才、市场品牌、开放合作四大优势，推进玛瑙产业可持续发展。建设玛瑙博物馆、展示馆、产业园区，做大做强玛瑙产业特色小镇，将阜新建设成为世界玛瑙的加工中心、集散中心、文化中心、信息中心，全力打造具有全球影响力的“世界玛瑙之都”。到 2025 年，玛瑙产业产值达到 20 亿元。

篮球城：扩大阜新篮球学校品牌优势，完善篮球人才培养输送全链条。加强篮球场馆、学校等基础设施建设，打造篮球专业队伍，组织开展篮球各类赛事和嘉年华活动，打造阜新篮球赛事品牌。

温泉城：发挥阜新特有小苏打温泉品牌优势，推进东梁温泉小镇载体建设，完善中蒙医药疗养研学、温泉康养修身、藏传佛教修心、民族文化体验元素，加速特色温泉城产业发展。“十四五”期间，温泉城年接待游客 150 万人次。

赛道城：充分发挥场景资源优势，完善以赛事竞技场、远程+自动驾驶、赛事服务中心、汽车研发科创、汽车销售体验、赛车改装维修等功能为主导的赛车功能链条，健全酒店、温泉、美食、民宿等配套服务，培育以赛道为载体、以汽车赛事为核心的高技术服务业产业集群，建设集汽车赛事、文化旅游、生态居住、配套服务功能为一体的赛道城。“十四五”期间，赛道城年举办世界级赛事 1 场、国家级赛事 3 场，年接待游客 15 万人次。

智能城：推进“城市大脑”建设，提升城市云数据中心总体水平，推进数字政府、智慧国土、数字水利、智慧能源、新型交通等新型智慧应用载体建设，公共服务和基础设施项目通过信息技术和数据分析得到提升。“十四五”期间，智能城无人智能系统生产基地年接待游客10万人。

第四节 打造阜新文化名片

充分发挥阜新历史文化优势，坚定阜新文化自信。深入挖掘草原文化、民族文化、矿山文化、抗战文化、工业遗产、藏传佛教文化、民族民俗等文化资源，重构阜新地域特色文化，激发作为阜新人的自豪感，凝聚干事创业的激情和力量。大力宣传推进阜新工业、农业、商业、文旅、文体品牌，打造系列“名片”。推进文化与旅游、科技等融合发展，推动文化产业高质量发展。

第三十一章 全力保障改善民生

第一节 以更加充分更高质量的就业促增收

稳定和扩大就业。落实就业优先政策。持续开展“春风行动”“就业援助月”“高校毕业生就业服务周”等就业服务活动，实施国家三年百万青年见习计划、贫困家庭高校毕业生就业帮扶专项行动等，加强就业政策与财政、金融、产业、投资、消费、教育等政策的协调联动，强化社会政策与就业政策衔接。健全完善公共就业服务体系，重点帮扶高校毕业生、退役军人、残疾人、零就业家庭成员等群体就业创业。抓好人力资源产业园建设，到2025年，园区人力资源服务机构达到100家。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，鼓励毕业生在阜创业，吸引留住更多年轻人在阜就业。强化农村闲置劳动力分类分析，发挥农业带头人

作用，鼓励富余劳动力在阜就业创业。加强职业技能培训与技能人才的培养，健全面向全体劳动者的职业技能培训体系。实施技能人才培养工程，组织开展企业职工岗位技能提升培训，开展扶贫车间以工代训、企业新型学徒培训，“十四五”期间，职业技能培训 5 万人，推动劳动者由劳动密集型就业向职业技能型就业转变。强化创业带头人培育，推进创业孵化载体建设，支持各县区创业孵化基地发展。“十四五”期间，全市打造 5 个省级创业孵化基地、7 个市级创业孵化基地，争创国家级创业孵化基地。加大对“双创”的宣传力度，推动“双创”平台建设，以创业带动就业，实现更高质量就业。完善失业保险稳岗返还政策和失业保险调剂金制度，防范化解规模性失业风险，加强就业监测，完善失业预警机制和应急机制。“十四五”时期，城镇新增就业 5.5 万人，城镇登记失业率控制在 6.2 % 以内。

提高居民收入水平。深化收入分配制度改革，建立健全城乡居民收入增长高于经济增长、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步的长效机制。按省统一安排部署适时稳慎提高最低工资标准、健全工资集体协商和企业薪酬调查制度，努力提高农村居民转移性收入在总收入构成中的比例，逐步缩小城乡收入差距。完善企业年金和职业年金制度，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加居民财产性收入和经营性收入。深化事业单位、公立医院等部门薪酬制度改革，推进疾控体系待遇保障和激励机制改革，完善国有企业工资分配制度。

第二节 办好人民满意教育

深化教育领域综合改革，落实立德树人根本任务，在各学段开展“经典金句”进教材、进课堂、进校园系列活动。健全学校、家庭、社会协同育人机制，坚持“五育并举”。推动学前教育普及普惠发展。大力发展公办幼儿园，进一步完善公办民营、民办公助办园体制。实施乡镇中心幼儿园质量提升工程，到 2025 年，学前三年毛入园率达到 96%，普惠性幼儿园学位覆盖率达到 80%，公办幼儿园在园幼儿占比达到 50%。推动义务教育优质均衡发展，到 2025 年，义务教育巩固率达到 99%。推进普通高中特色多样发展，充分吸收借鉴衡水等先进地区办学理念，提高教育教学质量。加快民族教育特色发展，促进民族教育与普通教育的交往、交融，打造民族文化特色教育品牌。到 2025 年，民族教育学前三年毛入园率达到 96%，义务教育巩固率达到 99% 以上，高中阶段毛入学率达到 100%。完善专门教育保障机制，保障特殊教育健康发展。到 2025 年，全市残疾儿童少年入学率达到 96%，普及残疾儿童少年 15 年教育。加快职业教育实用高效发展。深化职普融通，产教融合，校企合作，支持职业学校紧贴区域、行业企业人力资源需求，打造现代农业、先进制造业、现代服务业特色专业群，建设实用型技能人才培养基地，叫响阜新职业教育品牌。开展高质量的技术技能人才和农村实用人才培训，年均培训 1 万人次。到 2025 年，建设 1~2 所高水平现代化职业学校，打造 10 个特色专业群，双师型教师占专业课教师的 60% 以上。大力支持辽宁工程技术大学“双一流”建设，推进阜新高专教育管理和办学体制改革，打造具

有地方特色的高等职业院校。规范和支持民办教育发展，建立校外培训机构办学水平及信誉公报制度。重视大中小学劳动教育，支持细河区明德未来劳动教育实践基地建设。加强教师队伍建设，改善专任教师结构。加强基础设施建设，“十四五”期间，全市维修改造校舍面积 50 万平方米，改造薄弱学校 100 所，农村中小学校厕所全面达标。

第三节 推进健康阜新建设

健全疾病预防控制、公共卫生医疗服务、重大疫情防控救治体系，以预防为主建立“四级”疾控网格，优化应急管理运行机制，强化监测预警、风险评估等职能，提高应对突发公共卫生事件能力。持续深化医疗卫生体制改革，与中国医科大学实现战略合作，构建城市医疗集团、县域医共体，提升基层医疗卫生服务能力，促进公共卫生服务均等化。强化医院特色科室建设，打造特色医疗服务品牌。巩固和发展中蒙医药事业，加强中蒙医药传承创新城市、中蒙药材基地、中蒙医专科、中蒙医养生保健基地等建设，促进中（蒙）医药传承创新发展。发展“互联网+医疗健康”，推动数字卫生建设，开展互联网综合医院、专科医院建设，搭建市级妇幼健康云服务平台，推动“全场景疫情病原体检测信息系统”应用。全面推进健康阜新建设，深入开展爱国卫生运动，积极创建国家卫生城市。推进市二院妇产科服务和市疾控中心检验检测能力及应急处置能力提升，支持市传染病医院异地新建，建设辽西肿瘤诊疗中心。

优化体育产业布局，推动“体育+”融合发展。依托“辽宁体育产

业创新试验区”品牌，重点打造百年国际赛道城、航空运动小镇等七大体育基地项目，与省体育局共创“国家体育产业创新试验区”。落实《全民健身条例》，完善城乡公共体育设施，广泛开展全民健身运动，大力发展篮球、竞走、举重、曲棍球、赛艇等优势竞技体育，支持发展健身跑、健步走、广场舞、冰雪运动、太极拳等群众喜闻乐见和有发展空间的传统体育项目。到 2025 年，打造篮球、赛车等 10 个赛事活动品牌，群众体质明显提高，《国民体质测定标准》合格标准人数占总人口的 90%以上。

第四节 完善社会保障体系

实施全民参保计划，做好基本养老保险统筹对接，确保退休人员基本养老金按时足额发放。全面落实社保转移接续、异地就医结算，完善重大疾病医疗保险和救助制度，积极推动失业保险、工伤保险纳入省级统筹，全面做实基本医疗保险市级统筹，推进城乡居民医疗保险省级统筹。到“十四五”期末，全市城镇职工基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到 67.2 万人、16.7 万人、17.6 万人，社会保障卡持卡人数达到 172 万人。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，到 2025 年，城乡低保标准差距缩小到 1.3 倍。发展适度普惠型社会福利事业，鼓励发展商业养老保险，做好残疾人、农村留守妇女和儿童、老年人关爱服务工作。建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，足额发放补贴资金。建立健全基层儿童工作队伍，建立农村留守妇女关爱服务体系。扎实推进棚户区改造、城乡危房改造等保障性安居工程，完善保障房分配办法和住房公积金制度，搞好

优抚安置工作。积极推进新邱烈士陵园改扩建项目和军人公墓建设，加强全市烈士纪念设施维修维护。到 2025 年，我市城镇人均住房面积提升 4.8 平方米，达到全省标准，彻底解决零散棚户区和城中村问题。

第五节 强化养老育幼服务

落实生育政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。努力改善人口结构，提高人口素质，减少人口流失。积极应对人口老龄化，开发老龄人力资源，发展“银发经济”。推动养老事业和养老产业协同发展，打造家院融合发展模式，开展省级居家和社区养老服务改革试点，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推进阜蒙县养老院、彰武县老年养护院项目建设，到 2025 年，城镇社区养老服务设施全覆盖，农村社区养老服务设施覆盖率达到 80%以上，全市养老床位数增加 20%，养老机构护理型床位占比不低于 50%。加快互联网与养老服务的深度融合，为老年人提供“点菜式”就近便捷养老服务。加强妇女儿童和青少年保护，全面实施妇女儿童发展规划。加强各级专业队伍、妇女儿童活动中心、青少年综合服务平台建设。提升残疾人服务保障水平。做好残障康复等福利机构建设和管理，推进精神障碍社区康复试点工作。

第三十二章 加强和创新社会治理

第一节 深化法治阜新建设

深化法治社会建设，加强市民公约、居民公约、村规民约、

行业规范、社会组织和社会团体章程等社会规范建设，形成完备的地方法规规章体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系和完善的党内制度体系。大力宣扬社会主义法治精神，以习近平法治思想为指引，将《民法典》等法律法规作为“十四五”期间普法重点，制定年度普法责任清单，推动落实“谁执法谁普法”普法责任制。加大全民普法工作力度，加强青少年法治教育，创新普法宣传形式，深入推进“互联网+普法”、智慧普法等模式，组织全市开展“宪法宣传周”系列宣传活动。稳妥解决历史遗留问题，军地合力推进驻阜部队住房清理整治工作。

第二节 深化法治政府建设

强力推进全面依法治市，深化行政执法体制改革，提升行政复议、重大行政决策质量。积极争创国家、省法治政府建设示范市，推进阜、彰两县成为省级法治政府建设综合示范地区。加强对各级政府及其所属部门的督导考核，每年组织开展法治政府建设等专项督察。推进政府信息公开，加快实现决策、执行、管理、服务和结果全过程公开，充分发挥 12345 政务服务便民热线作用，提高政府信息公开在线办理水平。

第三节 创新社会治理格局

推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，加强基层社会治理队伍建设，切实减轻村级组织负担；以服务群众为宗旨，以群众需求为导向，加快推进“一网五平台”建设，实现城市运行“一网统管”。加强试点社区建设及日常维护工作，以点带面，推动平台建设向全市社区覆盖。

推进基层综治中心实体化建设，强化公共法律服务体系建设，构建分级分类化解矛盾纠纷新机制，深化法律援助制度、律师制度改革，有序推进行政裁决工作。科学筛选并加快推进全市 25 个智慧社区试点建设。加强城乡社区协商工作，拓宽群众参与协商的渠道，提高城乡居民参与协商的能力，引导村（居）民自治管理。推动乡镇（街道）社会工作站建设，到“十四五”期末，实现全市社会工作服务站全覆盖。

第四节 提高政府治理能力

推进行政决策科学化、民主化、法治化，畅通公众参与重大决策的渠道，健全行政决策风险评估机制，对重大行政决策进行跟踪反馈。构建党领导下的法治、德治、自治相融合的基层治理体系，理顺社会治理职责关系，厘清县区、乡镇（街道）、群众自治组织三级权责界限，推进基层减负增效，提升基层治理能力。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等共建共治新途径。

第三十三章 建设更高水平的平安阜新

第一节 坚决保障国家安全

全面加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。落实意识形态工作责任制，加强网络安全保障体系和能力建设，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。完善国防动员体系，军地合力推进民兵全面建设。强化金融安全管控，规范地方政府性债务管理，确保风险可控。着力维护金融

安全，坚决防止发生系统性金融风险。

第二节 全力守护人民安全

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监督执法，狠抓企业安全生产，严防煤矿、危化品、非煤矿山、交通、燃气、消防、住建等重点领域重特大事故发生。2021 年底前完成全市地方煤矿安全生产大排查工作。提升地震、洪涝、干旱、森林草原火灾、地质灾害、台风等自然灾害防御工程标准，增强各类自然灾害防御能力。加强气象监测、预报预警和服务。推进阜新市自然灾害综合风险与减灾能力数据库建设。优化应急管理运行机制，健全完善应急物资政府采购、应急征用和统筹调配机制，推进阜新市综合应急救援指挥中心、救灾物资储备库等项目建设。强化食品安全监管，健全食品安全治理结构，推进食品安全社会共治，全面落实食品安全主体责任和食品安全追溯体系，争创“国家食品安全示范城市”。强化药品全程监管。加快实施质量强市战略，深入开展质量提升行动。建立质量评价体系，强化产品质量安全监管，开展农资产品、食品相关产品、危化品及其包装物专项检查。加强交通安全治理，有效降低交通事故发生率。实行消防安全责任制，建立健全社会化的消防工作网络，提高全市公共消防安全管理水平。

第三节 维护社会稳定和安全

学习新时代“枫桥经验”，推进党建引领基层治理“纠纷化解平台”建设，完善人民调解中心建设和“诉调对接”工作，加强安置帮

教等重点人群管理，构建人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系和大调解工作格局，构建社会矛盾综合治理机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制，促进矛盾纠纷就地化解，调解案件受理率 100%，力争案件调解成功率 95%以上，基本实现小事不出村（社区）、大事不出乡镇（街道）。严格落实“四级书记抓信访”责任，开展集中治理重复信访和化解信访积案专项工作，确保信访矛盾“减存控增”。加快建设完善立体化、信息化社会治安防控体系，落实综治领导责任制，推动形成环环相扣、一级抓一级的责任链条。实施网络舆论生态治理工程。健全完善扫黑除恶常态化运行机制，持续巩固专项斗争成果，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力和新型网络犯罪。

第十篇

坚持党的全面领导

凝聚实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标的强大力量

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿到实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标全过程，汇聚形成推进高质量转型、全方位振兴的强大合力。坚持党要管党、全面从严治党，全面推进党的建设新的伟大工程，坚持和完善监督体系建设，持续推进干部作风建设，为实现规划目标提供坚强保证。

第三十四章 发挥党的领导核心作用

第一节 提高党领导经济社会发展的能力和水平

立足“高质量转型、全方位振兴”主题，加强顶层规划和制度建设，实现党的领导方式规范化和制度化，更好地谋全局、把方向、管大事。完善党领导经济社会发展工作体制机制，注重对宏观形势的分析研判，着力提升科学决策、推进工作、防控风险、引领发展的能力。全面贯彻党的建设要求，健全党委议事和决策制度，推进科学决策、民主决策、依法决策。强化党的基层组织政治功能和组织力，用好“3+2+N”党性教育阵地，推动全市各领域党建工作全面进步、整体提升。

第二节 推进社会主义政治建设

坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人大依法行使职权，提高立法和监督实效，确保党委重大决策和主张通过法定程序成为全民意志。健全社会主义协商民主制度，充分发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用，促进建言资政、凝聚共识。坚持大统战工作格局，健全民族区域自治制度，做好民族、宗教、侨务和对台工作，巩固和发展大团结大联合局面。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。全面加强军政军民和各民族团结，凝聚推进转型振兴的强大力量。

第三节 建设高素质专业化干部队伍

加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提升推进转

型振兴各项工作的能力和水平。注重增强领导干部的“七种能力”，发扬斗争精神，增强斗争本领，着力建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。充分利用红色资源，教育引导党员、干部永葆初心、勇担使命，引导基层党组织和广大党员在创建全国资源型城市转型示范市中发挥战斗堡垒和先锋模范作用。

第三十五章 建立保障规划实施长效机制

第一节 加强统筹协调

加强统筹管理和衔接协调，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，建立以国民经济和社会发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由市、县区各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“十四五”规划体系。

第二节 加强任务落实

按照规划确定的发展目标、主要任务，将主要指标分解纳入年度指标体系，制定实施方案，细化分工，明确牵头单位、工作责任和完成时限，确保责任落实到具体人。各责任部门遵循科学性、可持续性原则，将目标任务逐项细化到各年，转化为各责任部门的责任清单，并将落实情况纳入部门年度绩效考评，形成全市上下共同推动规划实施的良好局面。

第三节 加强评估督导

将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，接受人大监督、审计监督和社会监督。强化规划实施的年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估。

在定期调度、报告的基础上，组织对规划实施进展情况及存在问题进行评估，提出规划实施和修订的建议，并通过相关媒体向社会公告。

第三十六章 强化规划政策支撑和要素保障

第一节 强化政策引导

根据规划提出的目标和任务，注重短期政策与长期政策的衔接配合，合理配置公共资源，有效引导社会资源。强化财政政策的保障作用，加强财政预算与规划实施的衔接协调。建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高市级财政资源配置效率和使用效率。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。

第二节 强化项目支撑

策划储备一批既利当前又益长远、符合转型振兴、增进民生福祉的好项目大项目，建立“十四五”全市重大项目库。各年度根据国家宏观政策、经济运行和项目筹划、前期工作等情况，定期更新储备项目。建立健全项目年、双月调度、滚动实施等机制，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批”滚动发展态势，为“十四五”经济社会发展提供有力的项目支撑。

第三节 强化要素保障

要用节约集约的思维全力保障好规划实施项目在用地、环境容量以及用水、用电、用气等方面的指标需求，注重提高要素保障效率，提升要素利用效益。用创新的思路和改革的办法破解融资难题，全面推广政府和社会资本合作模式，拓宽民间投资渠道。推进“十四五”规划确定的重大项目加快建设，取得实效。

