



# 阜新市人民政府办公室关于印发 《阜新市落实国务院加快科技服务业发展若干 意见任务分工实施方案》的通知

阜政办发〔2016〕15号

各县、区人民政府，市政府各部门，中省直各单位：

经市政府同意，现将《阜新市落实国务院加快科技服务业发展若干意见任务分工的实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

阜新市人民政府办公室

2016年3月7日

（此件公开发布）



## 阜新市落实国务院加快科技服务业发展 若干意见任务分工的实施方案

为认真贯彻落实《国务院关于加快科技服务业发展的若干意见》（国发〔2014〕49号）精神和《辽宁省人民政府办公厅关于印发〈落实国务院加快科技服务业发展若干意见任务分工实施方案〉的通知》（辽政办发〔2015〕85号）要求，加快推动我市科技服务业发展，特制定本实施方案。

### 一、重点任务

#### （一）研究开发及其服务。

支持开展多种形式的应用研究和试验发展活动。鼓励研发类企业专业化发展，积极培育市场化新型研发组织、研发中介和研发服务外包新业态。支持产业联盟开展协同创新，推动产业技术研发机构面向产业集群开展共性技术研发。支持发展产品研发设计服务，促进研发设计服务企业积极应用新技术提高设计服务能力。加强科技资源开放服务，支持高校、科研院所整合科研资源，向社会开放科研设施，面向市场提供专业化服务，建立健全高校、

科研院所的科研设施和仪器设备开放运行机制，引导重点实验室、工程研究中心等向社会开放服务。

牵头部门：市科技局

配合部门：市发展改革委、市经信委、市教育局、市财政局

## **（二）技术转移服务。**

1. 鼓励技术转移机构创新服务模式，为企业提供跨领域、跨区域、全过程的技术转移集成服务，促进科技成果加速转移转化。依法保障为科技成果转移转化作出重要贡献的人员、技术转移机构等有关方的收入或股权比例。推动高校、科研院所、产业联盟、工程中心、院士专家工作站等面向市场开展中试和技术熟化等集成服务。建立企业、科研院所、高校良性互动机制，促进技术转移转化。

牵头单位：市科技局

配合部门：市教育局、市财政局、市人社局、市科协

2. 充分发挥技术进出口交易会、高新技术成果交易会等展会在推动技术转移中的作用。

牵头单位：市商务局

配合部门：市科技局

### **（三）检验检测认证服务。**

加快发展第三方检验检测认证服务，鼓励不同所有制检验检测认证机构平等参与市场竞争。加强计量、检测技术、检测装备研发等基础能力建设，发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的观测、分析、测试、检验、标准、认证等服务。支持具备条件的检验检测认证机构与行政部门脱钩、转企改制。完善检验检测认证机构规划布局，加强质检中心和检测实验室建设。构建产业计量测试服务体系，加强产业计量测试中心建设，建立计量科技创新联盟。按照国家检验检测认证相关法律法规要求，健全我市检验检测认证监管体系，加强对检验检测认证机构的监督管理，引导企业与有国际互认条件的认证认可机构合作。加强技术标准研制与应用，支持标准研发、信息咨询等服务发展，构建技术标准全程服务体系。

牵头部门：市质监局

配合部门：市科技局

### **（四）创业孵化、众创空间服务。**

1. 构建以孵化器和众创空间为重点的创新创业生态体系。引导企业、社会资本参与投资建设孵化器、众创空间，促进天使投资与创业孵化紧密结合，推广“孵化+创投+众创空间”等模式，

## 阜新市人民政府规范性文件

---

积极探索基于互联网的新型孵化方式，提升孵化器专业服务能力。支持引进和设立风险投资机构，培育本土风险投资机构。整合创新创业服务资源，支持各县区建设“创业苗圃+孵化器+众创空间+加速器”的创业孵化服务链条，为培育新兴产业提供源头支撑。

牵头部门：市科技局

配合部门：市发展改革委、市财政局、市人社局

2. 筹建阜新市产业（创业）投资引导基金，引导社会资本参与新兴产业创投计划，鼓励创业投资更多地向创业企业起步成长的前端延伸，进一步提高创新驱动能力。逐步完善引导基金政策体系、制度体系、融资体系、监管和预警体系，建立考核评价体系。

牵头部门：市发展改革委

配合部门：市经信委、市科技局、市财政局、市农委

3. 加强创业教育，营造创业文化，加强创业指导服务和培训，充分发挥大学科技园在大学生创业就业和高校科技成果转化中的载体作用，建设一批大学生众创空间，办好创新创业大赛。

牵头部门：市人社局

配合部门：市教育局、市科技局

### （五）知识产权服务。

以科技创新需求为导向，大力发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务，提升知识产权分析评议、运营实施、评估交易、保护维权、投融资等服务水平，构建全链条的知识产权服务体系。支持成立知识产权服务联盟，开发高端检索分析工具。推动知识产权基础信息资源免费或低成本向社会开放，基本检索工具免费供社会公众使用。支持相关科技服务机构面向重点产业领域，建立知识产权信息服务平台，提升产业创新服务能力。

牵头部门：市科技局

### （六）科技咨询服务。

鼓励发展科技战略研究、科技评估、科技招投标、管理咨询等科技咨询服务业，积极培育管理服务外包、项目管理外包等新业态。支持科技咨询机构、生产力促进中心、学会、协会等积极应用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，创新服务模式，开展网络化、集成化的科技咨询和知识服务。加强科技信息资源的市场化开发利用，支持发展竞争情报分析、科技查新和文献检索等科技信息服务。发展工程技术咨询服务，为企业提供集成化的工程技术解决方案。

牵头部门：市科技局



配合部门：市科协

### （七）科技金融服务。

深化促进科技和金融结合试点，探索发展新型科技金融服务组织和服务模式，建立适应创新链需求的科技金融服务体系。鼓励金融机构在科技金融服务的组织体系、金融产品和服务机制方面进行创新，建立融资风险与收益相匹配的激励机制，开展科技担保、科技保险、知识产权质押等科技金融服务。支持天使投资、创业投资等股权投资对科技企业进行投资和增值服务，探索投贷结合的融资模式。利用互联网金融平台服务科技创新，完善投融资服务机制，支持融资担保机构探索开展互联网金融增信服务，破解科技型中小微企业融资难问题。

牵头部门：市金融发展局

配合部门：市科技局、中国人民银行阜新市中心支行、阜新银监分局

### （八）科学技术普及服务。

加强科普能力建设和科普人才队伍建设，支持有条件的科技馆、博物馆、图书馆等公共场所免费开放，开展公益性科普服务。引导科普服务机构采取市场运作方式，加强产品研发，拓展传播渠道，开展增值服务，带动模型、教具、展品等相关衍生产业发

展。鼓励企业、社会组织和个人捐助或投资建设科普设施。整合科普资源，建立区域合作机制。支持各类出版机构、新闻媒体开展科普服务，积极开展青少年科普阅读活动，加大科技传播力度，提供科普服务新平台。

牵头部门：市科协

配合部门：市科技局、市教育局

## **二、政策措施**

### **（一）健全市场机制。**

1. 进一步完善科技服务业市场法规和监管体制，有序放开科技服务市场准入，规范市场秩序，加强科技服务企业信用体系建设，构建统一开放、竞争有序的市场体系，为各类科技服务主体营造公平竞争的环境。加快推进具备条件的科技服务事业单位转制，开展市场化经营。加快转变政府职能，充分发挥产业技术联盟、行业协会、学会等社会组织在推动科技服务业发展中的作用。

牵头部门：市科技局

配合部门：市编委办、市发展改革委、市经信委、市教育局、市财政局、市人社局、市工商局、市科协

2. 鼓励科技人员创办科技服务企业，积极支持合伙制科技

服务企业发展。

牵头部门：市人社局

配合部门：市教育局、市科技局、市工商局

## **（二）强化基础支撑。**

1. 建立科技报告制度，配合建成辽宁省科技报告服务系统，建成国家科技管理信息系统的子平台，逐步加大信息开放和共享力度。积极推进科技服务公共技术平台建设，提升科技服务技术支撑能力。建立健全科技服务的标准体系，加强分类指导，促进科技服务业规范化发展。

牵头部门：市科技局

2. 完善科技服务业统计调查制度，充分利用并整合各有关部门科技服务业统计数据，定期发布科技服务业发展情况。

牵头部门：市统计局

配合部门：市科技局

## **（三）加大财税支持。**

符合高新技术企业条件的科技服务企业发生的职工教育经费支出，不超过工资薪金总额 8% 的部分，准予在计算应纳税所得额时据实扣除；超过部分，准予在以后纳税年度结转扣除。科技服务企业的研发投入符合《财政部 国家税务总局 科技部关于

完善研究开发费用税前加计扣除政策的通知》（财税〔2015〕119号）要求的，可以享受研发费的加计扣除。加快推进营业税改征增值税试点，扩大科技服务企业增值税进项税额抵扣范围，消除重复征税。贯彻执行国家对认定为高新技术企业的科技服务企业，减按15%的税率征收企业所得税。

牵头部门：市财政局

配合部门：市科技局、市国税局、市地税局

#### **（四）拓宽资金渠道。**

积极发挥财政资金的杠杆作用，加大对科技服务企业的支持力度；通过科技服务业发展专项资金等方式，支持科技服务机构提升专业服务能力、搭建公共服务平台、创新服务模式等。创新财政支持方式，积极探索以政府购买服务、“后补助”等方式支持公共科技服务发展。

牵头部门：市科技局

配合部门：市财政局

#### **（五）加强人才培养。**

1. 面向科技服务业发展需求，完善学历教育和职业培训体系，支持高校调整相关专业设置，加强对科技服务业从业人员的培养培训。



牵头部门：市人社局

配合部门：市教育局

2. 积极利用各类人才计划，引进和培养一批懂技术、懂市场、懂管理的复合型科技服务高端人才。依托科协组织、行业协会，开展科技服务人才专业技术培训，提高从业人员的专业素质和能力水平。

牵头部门：市人社局

配合部门：市科技局、市科协

#### （六）深化开放合作。

推动科技服务企业牵头组建以技术、专利、标准为纽带的科技服务联盟，开展协同创新。支持科技服务机构开展技术、人才等方面的国际交流合作。鼓励国外知名科技服务机构在我市设立分支机构或开展科技服务合作。

牵头部门：市科技局

配合部门：市人社局

#### （七）推动示范应用。

开展科技服务业区域和行业试点示范，打造一批特色鲜明、功能完善、布局合理的科技服务业集聚区，形成一批具有竞争力的科技服务业集群。深入推动重点行业的科技服务应用，围绕战



## 阜新市人民政府规范性文件

---

战略性新兴产业和现代制造业的创新需求，建设公共科技服务平台。鼓励开展面向农业技术推广、农业产业化、人口健康、生态环境、社会治理、公共安全、防灾减灾等惠民科技服务。

牵头部门：市科技局

配合部门：市商务局

各县区、部门和单位要充分认识加快科技服务业发展的重要意义，加强组织领导，明确责任分工，细化具体实施方案，确保各项工作任务和政策举措落到实处，推动我市科技服务业实现健康快速发展。市科技局要会同有关部门对落实情况进行跟踪分析和督促指导，并及时向市政府报告。