

阜新市人民政府办公室
关于印发贯彻落实《全国精神卫生工作规划
(2015—2020 年)》实施方案的通知

阜政办发〔2016〕11 号

各县、区人民政府，市政府各部门，中省直各单位：

经市政府同意，现将《关于贯彻落实〈全国精神卫生工作规划（2015—2020 年）〉的实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

阜新市人民政府办公室

2016 年 2 月 26 日

（此件公开发布）



关于贯彻落实《全国精神卫生工作规划 (2015—2020 年)》的实施方案

为贯彻落实《辽宁省人民政府办公厅关于印发贯彻落实〈全国精神卫生工作规划（2015—2020 年）〉实施方案的通知》（辽政办发〔2015〕99 号）精神，切实解决当前精神卫生工作中存在的问题，推动全市精神卫生事业全面发展，现提出如下实施方案。

一、总体要求

加强精神卫生工作是完善医疗卫生体系、解决社会医疗卫生事业发展的迫切需要，是保障和改善民生、促进劳动力潜力释放、推动经济社会发展的重要举措。各县区、部门和单位要从促进经济健康发展、维护社会和谐稳定的大局出发，充分认识做好精神卫生工作的重大意义，坚持政府主导、部门联动、社会参与、以人为本、体现公益的基本原则，科学谋划，大力推进，推动全市精神卫生事业全面发展。



二、工作目标

到 2020 年，全市普遍形成政府组织领导、部门齐抓共管、社会组织广泛参与、家庭和单位各尽其力各负其责的精神卫生综合服务管理机制，健全完善与经济社会发展水平相适应的精神卫生预防、治疗、康复服务体系。以市级精神卫生专科医院为龙头，构筑联动发展，医、教、研同步提高，公共卫生与医疗、临床紧密协作的精神卫生工作新格局。发挥和调动精神卫生医疗专业机构的积极性，依托基层机构，最大程度满足阶段性和符合时代要求的精神卫生服务需求。

（一）建立健全精神卫生综合管理协调机制。市、县区、乡镇（街道）三级全部建立精神卫生工作政府领导与部门协调机制和会议制度。到 2017 年，全市所有的乡镇（街道）建立由综治、卫生计生、公安、民政、司法、残联、老龄等单位参与的精神卫生综合管理小组。

（二）建立健全精神卫生服务体系。加强规划引领作用，县级以上综合医院设立精神科，到 2020 年，阜蒙县、彰武县要有独立的精神卫生专业机构。

（三）加强精神卫生防治人员队伍建设。各县区要加强精神卫生专业人员培养、引进工作，按照国家要求，补齐精神卫生专



业人员，加强业务培训，提升专业素质，提高救治能力，每个基层医疗卫生机构至少配备 1 名专职或兼职精神卫生防治人员。到 2017 年，我市精神科执业（助理）医师数量增加到 60 人，50% 的基层医疗卫生机构达到国家要求。到 2020 年，全市精神科医师数达到 65 人，100% 的基层医疗卫生机构达到国家要求。

（四）落实严重精神障碍救治管理任务。依托市级精神卫生专业机构建立强制医疗病房，做好严重精神障碍患者的基本医疗保险、城乡居民大病保险、医疗救助、疾病应急救助等制度的衔接，发挥整体效应，使患者最大限度享受到医疗保障政策。到 2017 年，登记在册的严重精神障碍患者管理率达到 80% 以上，精神分裂症治疗率达到 70% 以上。

（五）全面提升精神卫生系统防治能力。建立精神卫生专业机构会诊、转诊制度，为患者提供科学规范的诊疗服务。到 2020 年，全市抑郁症治疗率比 2015 年提高 60%，实现 24 小时接听心理援助热线，建立一支市级心理危机干预队伍。

（六）推动建立精神障碍康复系统工程。开展精神障碍康复机构示范性项目建设，促进社区康复机构增点扩面，通过政府购买服务鼓励和引导社会资源提供精神障碍社区康复服务，促进精神障碍患者回归社会。到 2017 年，40% 以上的县区开展社区康复



工作，其中 35%以上的居家患者接受社区康复服务；到 2020 年，全部县区开展社区康复工作，其中 60%居家患者接受社区康复服务。

（七）营造各项心理健康的良好的社会氛围。广泛开展精神卫生健康教育宣传活动，覆盖率达到 100%，不断提高心理健康知识在城乡普通人群和在校学生中的知晓率。到 2017 年，城乡普通人群和在校学生中的知晓率分别达到 70%、50%和 80%。到 2020 年，城乡普通人群和在校学生中的知晓率分别达到 85%、65%和 95%。

三、工作任务

（一）建立健全精神卫生防治体系。

建立精神卫生工作联席会议制度，定期组织召开会议；将精神卫生工作纳入全市卫生和人口发展“十三五”规划，统筹协调精神卫生机构改善设施条件；加强全市精神卫生防治队伍建设，市、县区均配置精神卫生专职防治人员；合理配置全市精神卫生资源；指导基层医疗卫生机构加强对严重精神障碍患者的管理；建立市级强制医疗病房；落实上级部门对心理治疗及精神卫生医务人员的有关政策。协调各部门做好《规划》落实情况的督导与



考核。（市卫生计生委牵头，市综治办、市发展改革委、市教育局、市公安局、市财政局、市人社局、市编委办、市残联配合）

（二）加大督导检查力度，建立责任追究机制。

加强精神卫生工作的调查研究、组织调和督促指导，将严重精神障碍患者救治救助工作纳入社会治安综合治理考评，加大检查考核工作，对因工作不重视、监管不到位、救治不及时，导致发生已登记严重精神障碍患者肇事肇祸重大案（事）件的，严肃追究有关责任人和部门的责任。（市综治办牵头，市卫生计生委、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市残联等部门配合）

（三）组织开展学校精神卫生教育，实现在校生心理健康。

普通高校和职业院校普遍设立心理咨询与心理危机干预中心并配备专职教师，中小学设立心理辅导室并配备专职或兼职教师；制订校园突发心理危机事件处理预案，与精神卫生专业机构建立稳定的学生心理危机干预联动协调机制，开展心理健康教育工作，实现心理健康从小抓起。加强临床医生心理健康及精神卫生业务培训工作。（市教育局牵头，市卫生计生委、市民政局、市残联等部门配合）



（四）建立应急处置机制，维护社会和谐稳定。

对已发生肇事肇祸行为或有肇事肇祸危险的疑似精神障碍患者，做好预防处置工作，建立警情应急处置机制；加强对肇事肇祸等严重精神障碍患者的排查、走访和管理工作，相关部门共同落实管理责任，防止发生肇事肇祸行为；按照“应管尽管、应收尽收、应治尽治”的要求，做好收治管理工作。（市公安局牵头，市司法局、市综治办、市民政局、市财政局、市卫生计生委、残联等部门配合）

（五）进一步提高救治水平，实现贫困患者医疗救助全覆盖。

做好符合医疗救助条件的贫困严重精神障碍患者的救助工作，做好医疗救助与其他医疗保障的有效衔接，将符合条件的贫困患者全部纳入医疗救助范围，适时提高救助水平。（市民政局牵头，市人社局、市卫生计生委等部门配合）

（六）做好特殊场所的肇事肇祸患者管控工作，落实强制医疗。

做好特殊场所肇事肇祸行为患者的管理，使患者全部依法得到强制医疗或住院治疗。加强监狱、戒毒所等重点场所严重精神障碍患者的监控和治疗工作。（市司法局牵头，市公安局、市卫生计生委等部门配合）



（七）积极发挥社会保障作用，切实减轻患者经济负担。

确保严重精神障碍患者享有医疗保障。对于精神疾病患者特别是严重精神障碍患者，已参加城镇基本医疗保险的，要按照医疗保险有关规定给予及时治疗，尽最大可能缓解患者病情、减轻患者家庭和社会负担。对于未参保的严重精神障碍患者，根据医疗保险政策和有关规定，协助有关部门资助其参保；做好基本医疗保险、大病保险、医疗救助等医疗保障制度的衔接。（市人社局牵头，市民政局、市司法局、市财政局、市残联、市卫生计生委等部门配合）

（八）做好康复服务工作，积极引导患者融入社会生活。

做好精神卫生宣传和服务社会工作；开展摸底调查，组织开展康复救助工作，做好贫困精神残疾人彩票公益金项目；做好稳定期精神障碍患者康复服务工作，引导患者积极参与社会生活，维护精神残疾人的合法权益。（市残联牵头，市卫生计生委、市民政局、市财政局等部门配合）

四、保障措施

（一）加强政府领导。各县区要强化组织领导，明确部门责任，密切协作，形成合力，确保各项政策措施配套衔接落到实处。要统筹考虑精神障碍患者救治救助、专业人才培养、专业机构运



行保障等工作，推动精神卫生事业持续、健康、稳定发展，确保各项工作任务得到有效落实。

（二）落实部门责任。各有关部门要按照《中华人民共和国精神卫生法》规定及有关政策要求，切实履行责任，形成工作合力。综治部门要发挥综合治理优势，解决精神卫生工作重点、难点问题。各有关部门要按照本部门职责制定具体工作措施，加快推进落实。

（三）保障经费投入。各级政府要将精神卫生工作经费列入本级财政预算，根据精神卫生工作需要，加大财政投入力度，保障精神卫生工作所需经费，并加强对任务完成情况和财政资金使用绩效的考核，提高资金使用效益。要扎实推进基本公共卫生服务项目和严重精神障碍管理治疗工作，落实对精神卫生专业机构的投入政策。要建立多元化资金筹措机制，积极开拓精神卫生公益性事业投融资渠道，鼓励社会资本投入精神卫生服务和社区康复等领域。

（四）强化督导与评估。各级政府要根据本实施方案，制定本地区的具体实施计划，对工作进展、质量和成效进行督导与评估，将重点任务落实情况作为政府督查督办重要事项。2017年，

市卫生计生委会同相关部门对规划实施情况进行中期考核；2020年，组织开展规划实施的终期效果评估。