



阜新市人民政府办公室关于印发全力做好当前促进和扩大就业工作若干举措的通知

阜政办发〔2021〕5号

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《全力做好当前促进和扩大就业工作若干举措》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

阜新市人民政府办公室

2021年4月10日

（此件公开发布）



全力做好当前促进和 扩大就业工作若干举措

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于支持多渠道灵活就业的意见》（国办发〔2020〕27号）和《辽宁省人民政府办公厅关于印发全力做好当前促进和扩大就业工作若干举措的通知》（辽政办发〔2020〕25号）精神，全力促进和扩大就业，现提出如下举措。

一、全力发展经济扩大就业

（一）加快重大投资项目建设和产业发展。加快推进我市重大项目建设，用好抗疫特别国债项目资金，优先投资就业带动能力强的产业和重点项目建设。（责任单位：市就业工作领导小组有关成员单位，各县（区）政府。以下均需各县（区）政府落实，不再列出）

（二）培育壮大新业态新产业新模式。促进数字经济、平台经济融合健康发展，培育壮大电商直播市场主体，建设特色突出、示范性强的电商直播基地，对符合条件的电商直播示范基地、电商直播企业和从业人员，根据实际相应给予就业创业补贴和就业



创业服务补助支持。（责任主体单位：市商务局、市人力资源社会保障局、市财政局，责任单位：市就业工作领导小组有关成员单位）

（三）提升消费带动就业能力。开展“约惠阜新”系列促消费活动。打造地标性夜经济集聚区和夜间消费品牌。积极推动社区服务和养老服务发展，增强养老、托幼、心理疏导和社会工作等社区服务业的吸纳就业能力。（责任主体单位：市商务局、市民政局，责任单位：市就业工作领导小组有关成员单位）

（四）以“个转企”为载体稳住就业基本盘。扎实做好“保市场主体”工作，推动扶持政策落地，为个体工商户纾困解难。通过实施“个转企”专项行动等举措，扩大个体工商户经营规模，提高管理水平，激发个体工商户转型升级的内生动力，做大做强就业“蓄水池”。（责任主体单位：市市场监管局，责任单位：市个体工商户转型升级工作联席会议有关成员单位）

二、大力支持企业稳岗扩岗

（五）加大援企稳岗力度。按期持续推进阶段性减免税费政策，实施企业稳岗扩岗专项支持计划，加大失业保险稳岗返还力度，大力落实以工代训补贴。推行小微企业普通性稳岗返还“免申即享”，按规定对符合条件的10人以下参保企业，免申领直



接拨付返还资金。为重点企业、重大项目用工和复工达产提供常态化服务，帮助各类市场主体降低运营成本，稳定职工队伍，增强发展后劲。（责任单位：市人力资源社会保障局、市税务局、市财政局、市发展改革委）

（六）加大吸纳就业补贴力度。企业吸纳登记失业半年以上人员和高校毕业生就业，签订1年以上劳动合同并缴纳社会保险的，按规定给予一次性吸纳就业补贴。在阶段性减免社会保险费期限内的符合条件企业，可预拨不超过50%的一次性吸纳就业补贴，余下部分在企业恢复缴纳社会保险费后拨付。招用就业困难人员签订劳动合同并缴纳社会保险费的单位，按当地最低工资标准的50%顶额给予吸纳就业岗位补贴，执行期限按省规定时间。

（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局）

三、多渠道促进灵活就业和创新创业

（七）加强政策支持和载体建设。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生从事非全日制等工作的，按规定给予社会保险补贴。高校毕业生在享受灵活就业社会保险补贴期满后，仍从事灵活就业的，享受期限可延长6个月。积极搭建科技创新创业平台，深入推进大学科技园、科技企业孵化器、众创空间等科技企业孵化载体建设，进一步拓宽自主创业和吸纳就业渠道。（责



任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市科技局）

（八）提供低成本场地支持。落实阶段性减免国有房产租金政策，有条件的县（区）可将社区综合服务设施闲置空间、非必要办公空间改造为免费经营场地，优先向下岗失业人员、高校毕业生、农民工、就业困难人员提供。对符合条件的高校毕业生及出国（境）留学回国人员、退役军人、返乡入乡农民工、就业困难人员、贫困劳动力，按规定相应给予不超过 24 个月的创业场地补贴。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市住房城乡建设局）

（九）加强审批管理服务。开通行业准入办理“绿色通道”，对需要办理相关行业准入许可的，实行多部门联合办公、“一站式审批”。在政府指定场所和时间内销售农副产品、日常生活用品，或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动，无须办理营业执照。通过网络平台开展经营活动的经营者，可使用网络经营场所登记个体工商户。（责任单位：市市场监管局、市营商局，各行业准入审批部门）

四、推进技能提升缓解供需矛盾

（十）实施青年学徒培养计划。2020 年至 2021 年，对组织新招用高校毕业生或在职青年职工等开展 1 年以上企业新型学



徒制培训的企业，按规定给予职业培训补贴，具体标准按照《关于全面推行企业新型学徒制的实施意见》（辽人社发〔2019〕10号）执行。培养成本高和急需紧缺职业（工种）补贴标准可上浮20%。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局）

（十一）优化培训补贴拨付模式。加快推进职业技能提升行动，在培训机构开展培训后10个工作日内，按照预计补贴数额的50%预拨资金，培训达到正常进度一半时再拨付25%，培训结束验收合格并经公示无异议后，5个工作日内拨付剩余补贴资金；对未通过验收的，据实收回预拨的资金。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局）

（十二）发挥就业见习作用。因疫情见习中断的，相应延长补贴期限。对组织符合条件人员参加就业见习的单位，可预拨最多50%就业见习补贴，高校毕业生见习期满被留用的，除按规定拨付余下补贴外，可预拨用人单位不超过50%的社会保险补贴。赴省内基层和农村中小学校开展体育、音乐、美术等课程教学实践“浸润行动”的2021届相关专业高校毕业生，可纳入就业见习政策范围。具体实施按省规定执行。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市教育局）



五、夯实困难群体就业保障

（十三）合理利用临时性城镇公益性岗位。新开发的城镇公益性岗位以短期性、临时性岗位为主，提升资金使用效率，合理安置就业困难人员。临时性公益性岗位在岗时间不超过 6 个月，探索实施项目制管理，适当采取非全日制等方式。根据实际工作时间等因素合理确定岗位补贴，全日制岗位补贴不超过当地月最低工资标准，非全日制岗位补贴不超过当地小时最低工资标准，社会保险补贴根据参加社会保险情况按规定发放。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局）

（十四）做好困难群众基本生活保障。扩大失业保险保障范围，畅通线上线下申领渠道，为符合条件的失业人员及时发放失业保险金、失业补助金。对受疫情影响无法返岗复工、连续 3 个月无收入来源，生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工等未参保失业人员，未纳入低保范围的，经本人申请，由经常居住地发放一次性临时救助金。2020 年缴纳基本养老保险费确有困难的灵活就业人员，可按规定自愿暂缓缴费。对符合条件的灵活就业人员，及时按规定纳入最低生活保障、临时救助范围。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市民政局）



六、强化督考激励

（十五）加大督查考核力度。落实《2020年全省各市落实就业创业政策措施和重点群体就业创业任务完成情况考核方案》，压实各级政府稳就业保就业主体责任。市就业工作领导小组办公室对各地区、各部门就业创业政策落实和重点目标任务推进情况，按期开展督导调度和通报约谈，对各县区全年政策落实和目标任务完成情况进行考核。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局）

（十六）强化典型选树宣传。开展阜新市就业创业先进奖评选活动，总结推广一批促进就业创业工作取得突出成效的先进单位、先进人物典型经验，对吸纳就业效果显著作出突出贡献的企业单位，加大宣传和政策支持力度。（责任单位：市人力资源社会保障局、市委宣传部）

七、保障措施

（十七）加强资金使用规范管理。统筹整合就业补助资金、抗疫特别国债等项目资金用于稳就业保就业支出，调整优化就业补助资金支出结构，加强失业保险基金监测预警和调剂，强化各项稳就业资金使用监管和绩效管理，统一政策、标准、流程、组织和绩效评价。（责任单位：市财政局、市人力资源社会保障



局)

(十八) 加快推进政策落实。开展送政策下乡入企进校宣讲推介活动，定期通过各类媒体专栏解读和专题发布政策信息。加快市级公共就业政策服务网上办理平台和人力资源服务平台建设，帮助用人单位精准高效匹配人力资源、对接扶持政策。稳妥精简各项政策办理证明材料，公布政策清单、受理机构、办结时限，开展就业政策经办人员业务轮训，推行“政策打包试点”“一网通办”“一证通办”“最多跑一次”和“不见面办理”，主动利用企业登记系统等大数据进行筛查，对符合条件的企业于收到申报5个工作日内拨付资金，打通落实政策“最后一公里”，最大限度减轻基层负担，便利政策受众群体。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局）

(十九) 抓好就业创业服务攻坚。实施以“集中攻坚稳就业精准服务保民生”为主题的就业创业服务攻坚季行动，面向离校未就业高校毕业生、登记失业人员、农民工、建档立卡贫困劳动力等服务对象，提供政策宣介、职业指导、职业介绍、培训推介“四合一服务套餐”，进一步畅通失业登记和求职创业服务渠道，强化基本公共就业服务，提升重点群体差异化、精准化服务水平。（责任单位：市人力资源社会保障局）



（二十）努力防范和化解失业风险。完善防范裁员失业风险“1+4”预案体系，完善统计监测制度，持续做好和精准开展就业失业常规统计调查，探索建立新就业形态统计监测指标，针对重点地区、项目、企业和群体开展动态监测，指导各地区根据实际抓好劳动力调查、信息采集、分析反馈、预警预报、政策储备、应急调控等防范化解风险的各项工作。（责任单位：市人力资源社会保障局、市统计局、国家统计局阜新调查队）