



## 阜新市政府规章制定程序规定

《阜新市政府规章制定程序规定》业经 2017 年 6 月 13 日第十五届阜新市 人民政府第 71 次常务会议讨论通过, 现予公布, 自 2017 年 8 月 1 日起施行。

### 第一章 总 则

**第一条** 为规范市人民政府规章制定程序, 推进科学立法、民主立法, 提高立 法质量, 根据《中华人民共和国立法法》等有关法律、法规、规章规定, 结合我市 实际, 制定本规定。

**第二条** 市人民政府制定规章, 适用本规定。

市人民政府制定规章限于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方 面 的事项。

**第三条** 制定规章应当遵循下列原则:

(一) 坚持维护法制统一, 符合宪法、法律、法规规定和立法权限;

(二) 坚持科学立法, 适应经济社会发展和全面深化改革的要求;



(三)坚持民主立法,保障公众通过多种途径参与立法活动;

(四)坚持从实际出发,突出地方特色,具有实效性和可操作性。

**第四条** 规章应当科学规范、结构合理、条文明确、用语准确,符合立法技术规范和国家通用语言文字规范。

法律、法规已经明确规定的内容,规章原则上不作重复规定。

**第五条** 市人民政府法制部门(以下简称法制部门)负责编制政府年度立法计划、审查规章草案等工作,督促、协调、指导市人民政府有关部门和单位做好相关工作。

市人民政府部门依据各自职责,负责规章的立项申报和调研、论证、起草等工作。

**第六条** 制定规章所需经费由政府财政予以保障。

**第七条** 法制部门可以遴选相关领域的专家,经市人民政府批准后,聘任为政府立法咨询专家,组建政府立法咨询专家库;选取有代表性的基层组织和单位,经市人民政府批准后,确定为政府立法基层联系点。



## 第二章 立项

**第八条** 法制部门应当于每年 9 月上旬,通过政府网站、报纸、广播电视等媒体向社会公开征集下一年度规章立法项目建议。征集立法项目建议的时间一般不 少于三十日。

公民、法人和其他组织可以通过政府网站或者书面信函,向政府提出立法项 目建议。

**第九条** 法制部门应当将公开征集的立法项目建议交付相关部门研究并提出 处理意见,对建议采纳情况可以以适当形式向社会反馈。

人大代表、政协委员提出立法项目建议的,按照有关规定办理。

**第十条** 市人民政府部门认为需要制定规章的,应当先行开展调研论证或者 立法前评估,于每年 11 月上旬向法制部门提交立项申请报告及电子文本。立项申请报告应当包括下列内容:

- (一) 项目名称;
- (二) 必要性和可行性;
- (三) 所要解决的主要问题;



(四) 拟确立的主要制度;

(五) 征求意见和争议处理情况。

超出规定期限的,原则上不予办理。

**第十一条** 法制部门应当对申请立项的立法项目的必要性、制定的时机和条件是否成熟进行审查论证,拟定年度立法计划草案。

年度立法计划草案应当明确立法项目名称、类别、起草单位、预计完成时间等。

**第十二条** 立法项目类别分为力争完成项目和预备项目。属于本市经济社会发展急需,条件成熟的,应当作为力争完成项目;需要进一步研究论证的,应当作为预备项目。

**第十三条** 年度立法计划草案经市政府批准后,按照有关规定报送市委。年度立法计划应当向社会公布。

年度立法计划原则上不作调整。确需调整的,由法制部门提请市政府决定。

## 第二章 起草

**第十四条** 规章草案由年度立法计划确定的起草单位负责起草;重要的行政管理规章草案由法制部门负责起草。



**第十五条** 专业性较强的立法项目,起草单位可以采取政府购买服务方式委托起草规章草案。

**第十六条** 起草单位应当按照年度立法计划规定的时限完成起草任务。不能如期完成的,应当向市人民政府作出书面报告。

**第十七条** 起草规章草案应当进行调查研究,广泛听取意见,征求公众意见的时间一般不少于三十日。

涉及公民、法人和其他组织切身利益的,应当通过起草单位网站或者其他媒体向社会公开征求意见,并采取座谈会等方式听取利益相关群体的意见。

涉及有关部门管理职责或者与有关部门业务关系密切的,应当书面征求其意见。对有关部门反馈的意见,起草单位应当研究并采纳合理意见;对有争议的意见应当沟通协商,经协商不能达成一致的,应当在提请法制部门审查时作出说明。

涉及比较复杂的专业技术问题或者重大利益调整事项的,应当召开论证会或者听证会。

规章实施后可能引发财政、安全、环境、社会稳定风险的,应当进行风险评估。

**第十八条** 规章不得设定行政许可。

**第十九条** 起草单位形成规章草案送审稿,由主要负责人签

署后,将规章草案送审稿及其说明、参考资料对照表、征求意见情况等有关材料;报送法制部门审查。

### **第三章 审 查**

**第二十条** 法制部门应当按照下列规定对规章草案送审稿进行审查:

- (一) 是否符合本规定第四条、第十八条、第十九条要求;
- (二) 是否符合转变政府职能要求;
- (三) 是否存在没有法律、法规依据设定减损公民、法人和其他组织权利或者 增加其义务的规范;
- (四) 是否符合市场公平竞争和优化营商环境要求; (五) 需要审查的其他事项。

**第二十一条** 法制部门应当就规章草案送审稿涉及的主要问题通过召开座谈会、现场考察、专题研讨、问卷调查等形式,认真听取各方面意见。

**第二十二条** 法制部门应当在规章草案送审稿的基础上形成规章草案征求意见稿,向有关部门和单位书面征求意见。

法制部门应当将规章草案征求意见稿通过政府网站等媒体



向社会公开征求意见。征求意见的时间一般不少于三十日。

**第二十三条** 法制部门受市人民政府委托,可以就涉及经济社会重大问题和 人民群众切身利益的立法项目,会同有关部门与市政协有关专门委员会开展立法 协商,听取政协委员和民主党派、工商联、无党派人士的意见。

**第二十四条** 规章草案征求意见稿有下列情形之一的,法制部门可以会同起草单位、有关部门和单位召开立法听证会:

- (一) 对本市经济和社会发展有重大影响的;
- (二) 直接涉及公民、法人或者其他组织切身利益的;
- (三) 对内容存在重大分歧意见的。

**第二十五条** 法制部门应当认真研究吸收各方面的合理意见,修改完善规章 草案征求意见稿,形成规章草案及其说明,并提请市人民政府审议。

## 第五章 决定、公布和备案

**第二十六条** 规章应当经市人民政府常务会议或者全体会议决定。 审议规章草案时,由法制部门作说明,有关部门和单位列席会议。



**第二十七条** 规章草案涉及重大体制和重大政策调整的,经市政府常务会议 或者全体会议审议后,应当向市委书面报告。

**第二十八条** 法制部门应当根据有关会议审议意见对规章草案进行修改,报 送市人民政府办公室履行发布程序。

**第二十九条** 规章经市长签署公布后,市人民政府政报、市人民政府网站以及 阜新日报应当及时予以刊登。

**第三十条** 规章应当自公布之日起 30 日内,报国务院、省人大常委会、省人 民政府、市人大常委会备案。

## 第六章 附 则

**第三十一条** 由市人民政府作为法规议案提案人的地方性法规草案制定程序,按照本规定执行。

**第三十二条** 本规定自 2017 年 8 月 1 日起施行。